认真学习
宣传
贯彻
习近平总书记
“7·26”
重要讲话精神

全省各级党组织和广大党员干部要把学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记“7·26”重要讲话精神作为当前首要政治任务，进一步深化对讲话重大政治意义、理论意义、实践意义的认识，深化对讲话丰富内涵、精神实质、基本要求的认识，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。

要深刻领会和准确把握习近平总书记“7·26”重要讲话精神的内涵与实质。坚持做到“七个深刻认识和把握”，即深刻认识和把握中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题；深刻认识和把握党的十八大以来的 5 年党和国家事业的历史性变革；深刻认识和把握我国社会发展的阶段性特征；深刻认识和把握中国特色社会主义进入新的发展阶段；深刻认识和把握坚持和发展中国特色社会主义必须高度重视理论建设和理论指导；深刻认识和把握“两个一百年”奋斗目标的战略部署；深刻认识和把握坚定不移推进全面从严治党的新认识新要求。

要迅速兴起学习宣传习近平总书记“7·26”重要讲话精神的热潮。全省各级党组织要以高度的政治责任感、使命感和强烈的政治敏锐性，认真组织学习习近平总书记“7·26”重要讲话精神的学习宣传，引导广大党员干部把思想和行动统一到讲话精神上来。教育和引导广大党员干部带着信仰学、带着感情学、带着责任学，确保习近平总书记重要讲话精神入脑入心，切实做到真懂真用。组织好习近平总书记重要讲话精神的宣传阐释，加强舆论宣传和正向引导，打造团结奋进的主流舆论强势，为党的十九大胜利召开营造良好社会氛围。

要坚持用习近平总书记“7·26”重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。加强意识形态领域风险管控，切实担起意识形态的政治责任，牢牢掌握意识形态工作领导权主动权主导权管理权，为党的十九大胜利召开营造良好环境。牢记习近平总书记 2013 年视察湖北时“建成支点、走在前列”和“四个着力”的殷殷嘱托，不断推动我省经济社会持续健康发展。落实全面从严治党新要求，进一步增强“四个意识”，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，切实把思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严肃党内政治生活，驰而不息纠正“四风”，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，推动基层组织建设全面进步、全面过硬，夯实党的执政基础，巩固和发展湖北良好的政治生态。
重要言论
01 认真学习宣传贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神

领导专稿
04 学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神
     以优异成绩迎接党的十九大胜利召开  蒋超良
07 学思践悟习近平总书记科学方法论
     不断提高领导思维水平和工作能力  陈一新

本刊评论
10 促进县域经济全面振兴崛起  本刊评论员

学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神
11 中国特色社会主义进入了新的发展阶段  魏登才
14 深刻理解把握“四个伟大”的辩证关系  康  伟
16 用讲话精神引领宣传思想文化工作  饶德兵

喜迎十九大  争创新业绩
17 打牢基层基础  坚决打赢脱贫攻坚战  中共恩施州委
19 以产业转型升级实效迎接党的十九大  王  鹏
21 以绿色发展新业绩喜迎党的十九大  石玉华
23 久久为功安民心  绵绵用力稳民心  王宝玮

砥砺奋进的五年
25 对党的十八大以来湖北发展的回眸与思考  吕东升
29 优化财政有效供给  助推经济社会发展  龙正才
32 交通综合服务能力全面提升
     ——党的十八大以来湖北交通运输发展纪实  何光中

学习贯彻省第十一次党代会精神
35 为省党代会决策部署落实提供坚强纪律保障  沈纪严
38 担当新使命  建设增长极  刘雪荣
41 打造九大增长点  建设区域增长极  张维国
44 切实推进“五链”深度融合  李  兵
荆楚先锋
46 水光山色与人亲
——京山县创建“国家生态县”纪实

全面深化改革
49 不断深化粮食流通改革 ................................ 湖北省粮食局
51 深化改革促进农业事业发展 ........................ 湖北省农业事业管理局
53 坚持问题导向推进改革 ................................... 马旭明
55 发挥供销社在农业供给侧改革中的优势 .................. 柳金旗

推荐阅读
57 读书方法与思想方法 ...................................... 贺 麟

社会建设与治理
59 维护社会伦理道德秩序的路径思考

...... 湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心社科院分中心
62 做好信访稳定工作的思考 .............................. 刘恒友
64 “三调联动”促进和谐稳定 .............................. 联合调研组

生态文明建设
66 生态城市建设的示范借鉴

——赴美、墨、加访问交流的感受和体会 ................ 李昌海
69 全面打造河湖长制升级版 ............................. 黄剑雄
71 构建全域循环大格局的做法与启示 ................... 肖红梅

东湖文苑
73 吴哥三思 .................................................. 孙西克

信息博览
77 综合信息 / 《习近平的七年知青岁月》出版发行等 8 则
78 地方信息 / 湖北出台财政支持供给侧结构性改革意见等 8 则
80 政策信息 / 国务院提出五方面政策措施促外资增长等 5 则

1.本刊署发的部 图文，作者姓名及地址不详，请作者与我刊联系，以便寄稿酬和刊物。

2.本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视为同意授权我刊网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。
学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神
以优异成绩迎接党的十九大胜利召开

中共湖北省委 蒋超良

习近平总书记7月26日在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话，站在历史和时代的高度，深刻洞察和把握世界发展大势和当代中国现实，深刻阐述了党的十八大以来党和国家事业发生的历史性变革，深刻阐述了党的新的历史条件下坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，深刻阐明了未来一个时期党和国家事业发展的大政方针和行动纲领，提出了一系列新的重大思想、重要观点、重大判断、重大举措，对于团结动员全党全国各族人民锐意进取、开拓创新，满怀信心为决胜全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义伟大胜利而奋斗，具有十分重要的意义。讲话通篇闪耀着马克思主义思想光辉，具有很强的思想性、战略性和前瞻性、指导性，是坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领，是新的历史条件下推动实践新发展、夺取事业新胜利的行动指南，为党的十九大胜利召开奠定了重要政治基础、思想基础、理论基础。

全省各级党组织和广大党员干部要把学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记“7·26”重要讲话精神作为当前首要政治任务，进一步深化对讲话重大政治意义、理论意义、实践意义的认识，深化对讲话丰富内涵、精神实质、基本要求的认识，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。

一、深刻认识和准确把握习近平总书记“7·26”重要讲话精神

第一，深刻认识和把握中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题。习近平总书记强调，全党必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，牢固树立中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，确保党和国家事业始终沿着正确方向胜利前进。学习领会习近平总书记“7·26”重要讲话精神，就是要坚持以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向，以党的意志为意志，进一步坚定中国特色社会主义信念，坚定不移走中国特色社会主义道路，把我们的事业不断推向前进。

第二，深刻认识和把握党的十八大以来的5年党和国家事业发生的历史性变革。习近平总书记指出，5年来，党中央科学把握当今世界和当代中国发展大势，顺应实践要求和人民愿望，提出一系列重大战略举措，出台一系列重大方针政策，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。学习领会习近平总书记“7·26”重要讲话精神，就是要充分认识
到，这是党和国家发展进程中很不平凡的 5 年，党和国家各项事业之所以能取得新的巨大成就，最根本的原因，在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导。在于习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略的科学指引，从而更加坚定“四个自信”。

第三，深刻认识和把握我国社会发展的阶段性特征。习近平总书记强调，要牢牢把握社会主义初级阶段这个最大国情，牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际，更准确地把握我国社会主义初级阶段不断变化的特点，坚持党的基本路线，在继续推动经济发展的同时，更好解决我国社会出现的各种问题，更好实现各项事业全面发展，更好发展中国特色社会主义事业，更好推动人的全面发展、社会全面进步。学习领会习近平总书记“7·26”重要讲话精神，就是要牢牢把握我国发展的阶段性特征，牢牢把握人民群众对美好生活的向往，继续统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

第四，深刻认识和把握中国特色社会主义进入新的发展阶段。习近平总书记指出，我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新的发展阶段。中国特色社会主义不断取得的重大成就，意味着近代以来久经磨难的中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，意味着社会主义在中国焕发出强大生机活力并不断开辟发展新境界，意味着中国特色社会主义拓展了发展中国家走向现代化的途径，为解决人类问题贡献了中国智慧、提供了中国方案。学习领会习近平总书记“7·26”重要讲话精神，就是要清醒认识我国所处的发展阶段、历史方位，提高战略思维能力，不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性，以新的精神状态和奋斗姿态把中国特色社会主义推向前进。

第五，深刻认识和把握坚持和发展中国特色社会主义必须高度重视理论建设和理论指导。习近平总书记指出，我们要进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，仍然需要保持和发扬马克思主义政党与时俱进的理论品格，勇于推进实践基础上的理论创新；强调要在迅速变化的时代中赢得主动，在新的伟大斗争中赢得胜利，就要在坚持马克思主义基本原理的基础上，以更宽广的视野、更长远的眼光来思考和把握国家未来发展面临的一系列重大战略问题，在理论上不断拓展新视野、作出新概括。

学习领会习近平总书记“7·26”重要讲话精神，就是要高度重视理论的作用，自觉以习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略武装头脑、指导实践、推动工作。

第六，深刻认识和把握“两个一百年”奋斗目标的战略部署。习近平总书记指出，到 2020 年全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺；强调要突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，坚定不移深化供给侧结构性改革，推动经济社会持续健康发展；并提出 2020 年全面建成小康社会后，要激励全党全国各族人民为实现第二个百年奋斗目标而努力，踏上建设社会主义现代化国家新征程。学习领会习近平总书记“7·26”重要讲话精神，就是要准确把握习近平总书记关于当前和今后一个时期党和国家工作的一系列重大判断，紧密结合湖北实际，牢记习近平总书记嘱托，聚焦“四个着力”，加快“建成支点、走在前列”进程。

第七，深刻认识和把握坚定不移推进全面从严治党的新认识新要求。习近平总书记强调，党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇推进党的建设新的伟大工程，把党建设得更加坚强有力；提出要把全面从严治党推向纵深发展的要求，为全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，为全面建成小康社会、加快“建成支点、走在前列”提供坚强政治保证。

二、认真组织好习近平总书记“7·26”重要讲话精神的学习宣传

要提高政治站位，强化“四个意识”，坚定“四
领导专稿

个自信”，把学习宣传习近平总书记“7·26”重要讲话精神作为当前首要政治任务，摆在首要议事日程。
全省各级党组织要以高度的政治责任感、使命感和强烈的政治敏锐性，认真组织学习习近平总书记“7·26”重要讲话精神的学习宣传，引导广大党员干部把思想和行动统一到讲话精神上来，进一步增强维护核心的思想自觉和行动自觉。
要在全省迅速掀起学习习近平总书记重要讲话精神的热潮。各级党委（党组）中心组要紧密结合“两学一做”学习教育，迅速组织专题学习。各级党校、行政学院和干部学院要把专题研讨班精神作为重要内容，制定学习计划，列出专题学习研讨。要教育和引导广大党员干部带着信仰学、带着感情学、带着责任学，确保习近平总书记重要讲话精神入脑入心，切实做到真懂真信、真用。
要组织好习近平总书记重要讲话精神的宣传阐释。紧密结合习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政实践，紧密结合党的十八大以来党和国家事业发生的历史性变革和取得的历史性成就，紧密结合湖北贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神特别是视察湖北重要讲话精神所取得的实际成效，发挥理论工作“四大平台”作用，加强舆论宣传和正向引导，打造团结奋进的主流舆论强势，为党的十九大胜利召开营造良好社会氛围。

三、以习近平总书记“7·26”重要讲话精神为指导，扎实做好全省改革发展稳定各项工作

第一，要加强意识形态领域风险管控。今年以来，中央下发了意识形态领域形势通报，省委也专门印发了《关于进一步加强当前意识形态工作的通知》，全省各地各部门积极落实意识形态工作责任制，意识形态领域形势总体态势向好，总体舆情平稳可控。但要清醒认识到，意识形态是政治安全的前沿阵地，意识形态斗争是复杂尖锐的暗战。随着党的十九大临近，我省意识形态领域斗争更趋复杂尖锐。越是关键时期，我们越要绷紧意识形态安全这根弦。全省各级党委（党组）要切实担负起意识形态领域斗争的政治责任，始终保持高度政治警觉，牢牢掌握意识形态工作领导权主动权主导权管理权，切实加强意识形态形势研判和各类阵地管理，特别是加强互联网管理，对政治性、原则性、导向性的问题，敢于斗争，敢于亮剑，敢于亮剑，善于斗争。要创新意识形态工作的方法手段，增强宣传思想文化和意识形态工作的针对性、时效性和群众性，为党的十九大胜利召开营造良好环境。

第二，要推动我省经济社会持续健康发展。牢记习近平总书记2013年视察湖北时“建成支点、走在前列”和“四个着力”的殷殷嘱托，突出抓重点、补短板、强弱项，坚定不移贯彻稳中求进工作总基调，坚定不移深化改革供给侧结构性改革，坚定不移实施创新驱动发展战略，坚定不移加强生态环境保护和生态文明建设，坚定不移践行以人民为中心的发展思想，坚定不移防范化解经济和金融风险，确保经济平稳健康发展，确保供给侧结构性改革得到深化，确保守住不发生系统性金融风险的底线。

第三，要落实全面从严治党的新要求。进一步增强“四个意识”，把维护习近平总书记的核心地位、维护党中央权威和集中统一领导，作为最根本的讲政治的要求，作为最重要的政治纪律，作为最忠诚的行动自觉，切实在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严肃党内政治生活，加强党内监督，推进标本兼治，驰而不息纠正“四风”，深入推进党风政风建设和反腐败斗争，继续保持高压态势“回头看”，反馈问题整改落实，充分运用“四种形态”把监督执纪做实做细，树立大抓基层的鲜明导向，推动基层组织建设全面进步、全面过硬，夯实党的领导基础，巩固和发展湖北良好的政治生态。

第四，要认真做好迎接党的十九大的有关准备工作。大力开展“喜迎十九大、争创新业绩”活动，继续全媒体、全方位做好“治国理政新思想新实践”“砥砺奋进的五年”“开启新征程”等主题宣传，深化习近平总书记系列重要讲话精神学习研究宣传，加强对党中央治国理政新理念新思想新战略宣传阐释，弘扬主旋律、凝聚正能量，营造良好的舆论氛围。扎实做好安全稳定工作，强化底线思维，加强安全生产和社会管理，毫不松懈地抓好各类矛盾纠纷的排查化解工作，切实增强工作的预见性和主动性，巩固安定和谐的社会局面。
学思践悟习近平总书记科学方法论
不断提高领导思维水平和工作能力

中共湖北省委副书记、武汉市委书记 陈一新

今年来，我们坚持以习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略为指导，牢固树立“四个意识”，学思践悟
习近平总书记科学方法论，正确把握运用“八个思维”，精准指导领导工作实践，实现了决策科学、举措得当、执行有力，打开了武汉发展的新局面。

一、坚持战略思维，始终把武汉发展放到全国乃至全球发展大格局中去谋划和定位。习近平总书记强调：“领导干部要有世界眼光和战略思维，要把握形势谋大事，用战略思维去观察当今时代、洞悉当代中国，更好统筹国内国际两个大局。”武汉在全国处于重要战略地位，在全球也有一定影响，这就要求我们谋划武汉发展要有更长的战略思维、更高的政治站位。在谋划武汉未来发展五年，我们首要思考的重大问题是如何推动习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略在武汉的落地实践，把中国梦具体化为武汉的发展蓝图，把“五大一体”总体布局和“四个全面”战略布局体现到复兴大武汉中去，把新发展理念、稳中求进工作总基调贯穿武汉发展各阶段各领域。在谋划武汉发展的目标定位时，我们按照习近平总书记提出的“建成支点、走在前列”和“四个着力”的要求，登高望远，提出了“五个层面”目标：在湖北，武汉要成为充分发挥龙头带动作用的全省主中心；在长江流域，武汉要成为长江经济带的脊梁；在中部地区，武汉要成为中部崛起的支点；在全国，武汉要成为国家中心城市；在全球，武汉要成为世界城市中的亮点城市。在谋划武汉亮点区块建设时，我们坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，以“功成不必在我”的境界，精准谋划建设长江主轴、长江新城（新区）、东湖城市绿心。实践表明，只有树立战略思维，心中时刻装着全局和长远，以放眼世界发展大潮流、把握全国发展大格局、审视武汉发展大趋势来谋划武汉发展，才能确保武汉发展沿着正确方向前进。

二、坚持系统思维，更加注重整体布局、系统集成和协调推进。习近平总书记指出：“随着改革不断深入，各个领域各个环节改革的关联性和互动性明显增强，每一项改革都会对其他改革产生重要影响，每一项改革又需要其他改革协同配合，不整体推进，很多单项改革难以完成，要更加注重改革的系统性、整体性、协同性。”做好各项工作，习近平总书记还教导我们：“要系统地而不是零散地、普遍联系地而不是孤立地观察事物，准确把握客观实际，掌握内在规律，妥善处理各种关系。”今年以来，我们对武汉发展进行了整体谋划，在许多领域打出了组合拳。比如，在发展方略上，提出亮点优先、创新驱动、投资拉动、改革推动、开放带动、生态互动、作风推动“七动”，形成一个整体布局。在治水上，开展防洪、排涝、治污水、保供水“四水共治”，实行系统治水、科学治水、源头治水；在基层党建上，实施
领导专稿

以“红色引擎、红色头雁、红色细胞、红色阵地、红色物业、红色文化、红色微风、红色基金”为内容的“红色引擎工程”，系统集成基层党建有效创新，整体推进基层党建工作。这些创新举措、系统谋划和整体推进。在今后工作中，我们要坚持系统思维，在体制创新、机制创新、政策创新、举措创新上重视加强系统集成，做到全局与局部相配套、治本与治标相结合、渐进与突破相衔接，使各项工作环环相扣、协同并进、相得益彰。

三、坚持辩证思维，突出发挥优势与破解瓶颈“两手发力”。习近平总书记指出：“我们的事业越是向纵深发展，就越是要不断增强辩证思维能力。”习近平总书记要求我们：“要深刻把握新发展阶段、新发展形势，明确立足当前、着眼长远，以改革思维、改革措施，推动经济社会发展。”今年以来，我们不断深化对武穴市情的认识，既看到了武穴的诸多优势，又看到了发展中存在的短板弱项，做到“扬长”与“补短”“两手抓”。一手抓“扬长”，立足独特优势，促进优势最大化。我们立足武穴资源开发的特色优势，实施“万大学生留武创业工程”“万村万元富裕回武工程”“海外科创新人来武发展工程”“在武高校科研成果转化对接工程”，把这些大学所拥有的多方面的“金矿”充分挖掘出来，做足做深做好“大学+”文章，走“人才引领创新、创新驱动发展”新路子，打造“青年之城、创新之城、梦想之城、活力之城”。我们还立足武穴山水文化城的特色优势，优化建设长江主轴，打造世界级城市中轴文明景观带，努力提升武穴城市功能品质和核心竞争力。一手抓“补短”，坚持问题导向，把短板短板弱项问题作为推动发展的突破口。我们针对去年有效投资下滑、发展后劲不足、发展态势减弱的问题，把招商引资作为武穴赶超发展的“一号工程”来抓，持续掀起招商引资新高潮，上半年招商引资到位资金4518亿元，同比增长42.2%，创历史新高。我们还针对工业经济发展乏力，着力打好工业经济翻身仗，推动工业增长回升向好。上半年，工业增加值增长7.5%，比去年同期提高了3.2个百分点；全社会工业投资1198亿元，同比增长7.4%，比去年同期提高了11.9个百分点；工业技改投资增长105.2%，创历史新高。在今后工作中，我们要坚持辩证思维，切实把发挥优势作为彰显武穴特色亮点的着力点，把解决问题作为打开工作局面的突破口，不断提升武穴发展水平。

四、坚持创新思维，善于以创新举措推动各项工作更富有成效。习近平总书记指出：“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。”“在激烈国际竞争中，谁创新者胜，谁创新者强，谁创新者胜。”“要把创新作为引领发展的第一动力，把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。”我们坚持把创新贯穿到各方面各个领域，推出了一系列管用有效的创新措施。比如：在推动发展上，作出发展新民营经济的重大决策部署，出台突破性发展新民营经济的政策举措；在深化改革上，成立市招商局、招才局，在开发区设立“互联网+”、“互联网+”等创新平台；在加强公共服务上，开展政务服务、司法服务等领域的改革。

五、坚持精准思维，做到精心研究、精准施策、精准落实。习近平总书记非常强调抓工作要“精准”，比如，在深化改革上，要求“对准穴位，击中要害，精准施策，提高改革精准化水平”；比如，在扶贫开发上，指出“总结各地实践和探索，好路子好机制的核心是精准扶贫、精准扶贫，做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准”。开局之年，我们把“精准谋划布局、精准落地见效”作为领导工作的重要要求，切实落实到实际工作中去。在调研研究上，市级领导亲自带队，带头研究重大问题，深入基层“解剖麻雀”。在招商引资、招才引智、“四水共治”等重点领域，不少市领导已成为
行里手。同时，要求各级领导干部做到“心中有数、手中有数”，求真务实，具体问题具体分析，精准掌握情况，坚决克服“大概”“差不多”的马虎作风。在推动工作上，聚焦重点、难点、弱点、弱点、重点、难点，精准推动落实，抓点带面。比如，坚持每月召开一次推进会，每次聚焦一个主题，确定六个子主题，围绕“比学赶超”的浓厚氛围。在顶层设计上，大力弘扬“钉钉子”精神，对既定的决策部署，盯住具体的事情，精准发力，持续用功，久久为功，一抓到底，善作善成。同时，强化责任落实，明确责任、目标管理，开展领导干部“明责督访、随机调研”，推动责任落实和重点难题问题解决。在今后工作中，我们要坚持精准思维，使“精准”成为改进工作作风的新常态，成为提升工作质量的新动能。

六、坚持民本思维，牢固树立以人民为中心的发展思想。习近平总书记以人民为中心的发展思想获得广泛赞誉，并以身作则，率先垂范，为全党树立了榜样。习近平总书记对新形势下群众工作有过这样一段论述：“我们必须把握住人民群众，也难以做到群众满意。如果群众不满意，他的工作就没有质量，没有效率，没有战斗力。如果群众不满意，他就不满意，群众不满意，他就不满意。你一开始走，感情上接近了，工作就好做了。”“跟着群众转”是对群众路线的生动诠释，也是政府工作的重要工具。智慧。今年以来，我们自觉践行以人民为中心的发展思想，把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，把老百姓的满意度作为一个工作的着力点，以实际工作成效让老百姓有更多的获得感和幸福感。比如，建立“千名局领导联系服务万家企业”“万名处长干部联系服务万家小微企业”工作机制，引导干部深入基层、深入企业、深入群众，为群众送服务、排忧解难，让干部走下去，使群众满意度提上来。比如，我们创立“网上群众工作部”，构建市、区、街道三级联动的网上群众工作体系，运用网络听民声、察民情、解民忧，引导群众“多上网、少跑腿”，“变上访”为“上网”，“变民有所呼、我有所应”为“网上群众路线”。还比如，在规划建设和重大问题上，我们特别强调“节约、不扰民”，并强调要以市民满意为目标。在今后工作中，我们必须始终坚持人民为中心的发展思想，牢固树立正确的政绩观，凡是符合党的要求，确保关键；凡是潜力百姓利益的事，确保关键；凡是与群众“不拥护、不高兴、不满意”的事，确保关键。

七、坚持法治思维，善于运用法治方式开展工作。解决问题。习近平总书记指出：“各级领导干部要在用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力，努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，在法治轨道上推进各项改革。”今年以来，我们认真贯彻落实全面依法治国的要求，加强地方立法、行政立法、司法改革、普法教育等工作，积极推进各领域的法治化进程，努力营造公平公正的法治环境。比如，我们大力推行法治思维，依法决定信访积案化解方案，对全市多个多年遗留下来的1872件信访积案，由市领导牵头依法依规化解，力争9月底全部化解完毕，目前化解率91.4%。推行“万名警官进社区”，创新基层法治教育方式，推进社区依法治理，力争用3至5年时间，实现全市90%以上社区“无事、无乱、无涉、无案、无越级上访”，目前，全市740个社区全部实现“零案发”，入户盗窃案件下降30%，群众安全感和满意度大幅提升。在今后工作中，我们要坚持以法治思维和法治方式推进工作、解决问题，不断提高法治建设水平。

八、坚持底线思维，切实做到有备无患、防患未然。习近平总书记强调：“要善于运用底线思维的方法，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，做到有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权。”今年以来，我们高度重视防汛排涝工作，把确保不再出现“武汉看海”作为底线要求，强调“只要有一次可能，就要做100%的准备”，时刻“盯住天、管住地、抓住人”，加快推进排涝重点工程建设，今年汛前中心城区排涝能力增加到1473立方米/秒，比去年提高了50%；今年汛前要再增排能力500立方米/秒左右，确保安全度汛。我们还明确要求，6月份前集中精力抓防汛排涝工作，7月份后实行防汛抗旱并重，更加突出防旱工作，加强湖库塘科学调度，把防旱防灾工作做到位。凡事预则立，不预则废。在今后工作中，特别是防灾减灾、完成任务重任务时，我们要坚持底线思维，未雨绸缪，及早把应对措施准备得更充分一些，努力争取最好的结果。


促进县域经济全面振兴崛起

今年适逢新中国成立70周年，中国共产党成立98周年，国家“十四五”规划编制工作正式启动。习总书记曾指出，县域经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是扩大内需的重要主体。发展县域经济，是推动乡村全面振兴、促进农业农村现代化的重要抓手。

当前和今后一个时期，全省各级政府要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党中央、国务院关于“十四五”规划编制工作的部署要求，把贯彻实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，全力做好“十四五”规划编制工作，确保县域经济全面振兴崛起。

一是要坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，坚定不移推进绿色发展，加快构建绿色经济体系，全面推进乡村振兴，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦不懈努力。二是要坚持“以人民为中心”的发展思想，把群众的满意度作为检验乡村振兴工作的标准，把群众的幸福感作为衡量乡村振兴工作的尺度，把群众的获得感作为判断乡村振兴工作成效的依据，不断满足群众日益增长的美好生活需要。三是要坚持“创新是第一动力，人才是第一资源”的发展思路，加强人才队伍建设，推动创新驱动发展，为县域经济全面振兴崛起提供强大动力。
学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神

中国特色社会主义进入了新的发展阶段

● 魏登才

习近平总书记“7·26”重要讲话，准确把握我国发展所处的时代坐标，深刻洞悉社会发展的内在逻辑，作出了中国特色社会主义进入了新发展阶段的重大战略判断。正确理解这一重大战略判断，对于我们坚持和发展中国特色社会主义具有重大意义。

一、中国特色社会主义道路迈入了新阶段

一是实现了中华民族从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。从积弱积贫的旧中国，通过革命、建设和改革，我国已成为世界第二大经济体，拓展了发展中国家走向现代化的途径，为解决人类问题贡献了中国智慧，提供了中国方案。早在2010年，中国超过美国，成为全球制造业第一大国。美国从1895年到2009年，已经在制造业世界第一的“宝座”上稳坐了114年，而中国制造业能够在产值上一举超过美国，这无疑是中国的一个伟大“历史性跨越”。从2013年到2015年，中国国内生产总值年均增长7.3%，在世界经济体中名列前茅，明显高于同期世界经济2.4%左右的年均增速。这些数据背后所彰显的是一条正确道路所蕴藏的生命力。

二是开启了实现中国梦的新征程。党的十八大以来，党中央推出了一系列重大战略举措，出台了一系列重大方针政策，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，中华民族比历史上任何时期都更加接近世界历史舞台的中心，更加坚强有力地自立于世界民族之林。

三是对发展方位进行了新论述。以习近平同志为核心的党中央提出了我国经济进入新常态的科学判断，基于新常态，党中央一系列推动经济社会发展的顶层设计从改革开放的持续深化中 timelines,培育新业态、新模式，持续推动发展，中国经济发展的新动能增长强劲，再次奏响了中国道路行稳致远的乐章。

二、中国特色社会主义理论升华了马克思主义发展新境界

党的十八大以来，习近平总书记发表了系列重要讲话，集中反映了新一届党中央领导集体的执政理念、工作思路和信念意志，深刻回答了新的历史条件下党和国家发展的一系列重大理论和现实问题，是马克思主义中国化最新成果的集中体现，是中国特色社会主义理论体系的丰富和发展。

系列重要讲话是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。在继续深化“什么是社会主义、怎样建设社会主义”“建设什么样的党、怎样建设党”“实现什么样的发展、怎样发展”三大基本问题的基础上，创造性科学回答的同时，讲话还围绕“什么是改革，进行什么样的改革，怎样改革”这一时代课题，为中国特色社会主义理论体系注入了新的时代内涵和鲜活元素，成为中国特色社会主义理论体系一个新的有机组成部分，开辟了马克思主义中国化的新境界。

系列重要讲话围绕实现中华民族伟大复兴的中国梦，增强中国特色社会主义“四个自信”，科学规划
三、中国特色社会主义制度得到了新发展

邓小平同志曾指出：“恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”习近平总书记强调：“今天，摆在全国面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、为社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。”党的十八大以来，中国特色社会主义制度得到了新发展：

一是人民代表大会制度更加完善成熟。科学立法、民主立法、人大立法、人大立法开拓了新领域。法律草案公平征求意见不再是新闻，而是一种新机制。敢于触及问题，不畏艰难，人大监督更有力量更有效。倾听民意，凝聚民力，代表履职成为新职责。进一步加强了对“一府两院”的监督，立法机关实行宪法宣誓制度。

二是政治协商制度进一步显示其不可动摇的力量。通过合理调整政协界别设置，进一步畅通渠道，让利益诉求得以有效表达；通过完善监督体系，让政治协商成果真正得到落实。

三是民族区域自治制度更加巩固。习近平总书记指出，同世界上其他国家相比，我国民族工作做得都是最成功的。民族区域自治制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、为社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。”

四是“一国两制”理论为核心的特别行政区制度不断完善。方式、理论和制度“三位一体”的特别行政区，与中国特色社会主义的道路、理论和制度相衔接，特别行政区制度构成中国特色社会主义制度的重要组成部分。特别行政区制度实施20年来，在维护国家的政治稳定、促进内地与港澳地区的社会融合、型塑中国特色国家治理结构等方面，发挥了积极作用。
制’在香港的实践取得举世公认的成功。”“回归后，香港自身特色和优势得以保持，中西合璧的风采浪漫依然，活力之都的魅力更胜往昔。”

五是基层民主制度得到创新发展。突出体现在扩大基层群众的有序参与、推进信息公开、加强议事协商、强化权力监督。在城市，以网格化管理为突破口，基层社会治理不断完善。进一步完善了社区的协调会制度、听证会制度、评议会制度、居民来访制度、社区工作报告制度。在农村，进一步完善了村民民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的方式方法，建立了村级组织经费运转保障机制，创新了基层服务平台，阳光村务让更多的村民参与到村级管理之中。以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度得到拓展，实现了政府管理与基层民主的有机结合。各类社会组织有序发展，较好地履行了促进社会公共利益、基层民主和社会自治的社会治理功能。

四、中国特色社会主义文化得到了创造性转化和创新性发展

一是始终坚持党中央文化立场，维护中华文化的主体地位。习近平总书记高度重视中国传统文化，他认为中国传统文化是国家的根和魂，是中国人精神家园的重要组成部分。在出席中央政治局集体学习时强调，保持文化软实力，要努力展示中华文化的独特魅力。要系统梳理传统文化资源，让收藏在禁宫里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来。要综合运用大众传播、群体传播、人际传播等多种方式展示中华文化的魅力。

二是把握世界文化发展趋势，在人民群众的伟大创造中进行文化的创造，在历史的进步中实现文化的进步。在近40年的改革开放历史进程中，我国实现的每一次大的突破，经历的每一次大的考验，取得的每一个重大成果，都孕育着新的思想、新的观念、新的意识。我们说，改革开放以来，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性的变化，其中极为重要的就是精神风貌的变化。现在中国特色社会主义文化正处在蓬勃壮丽的推进中，我们的发展理念、发展方向、发展道路，为文化的繁荣发展提供了有力保障，也是进行文化建设的重要资源和宝贵财富。党的十八大以来，我国推出了一批优秀文学作品、艺术作品、优秀影视作品，获得了不少国际大奖。特别是习近平总书记在文艺工作座谈会上的讲话发表后，我国文学艺术事业掀开了新的发展篇章。

三是重构当代中国的精神家园。在全国上下倡导和践行社会主义核心价值观，目的就是要在全体公民中唱响中国精神。正如习近平总书记强调“实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须要有中国精神”、“核心价值观是对一个民族、一个国家、一个政党共同的理想信念。如果没有共同的核心价值观，一个民族、一个国家就会魂无定所、行无依归”。而发扬中国精神，现阶段就必须培育和践行社会主义核心价值观这一价值“最大公约数”。

四是谋求中华文化发展的全球视野。近年来，我国推动中华文化“走出去”做了前所未有的努力，从多个层面开展对外文化交流活动，已成为国际文化大舞台上的亮丽风景线。每年的“欢乐春节”活动，通过央视向世界传播；举办世界级的比赛，展览，承办国际组织的会议、活动，都是为了提升中国的国际影响；京剧、中医、武术等中国国粹，走出国门在国内外推广等等，充分体现了我国文化发展的新时代。我们尊重“文明多样性”，强调不同文明包容互鉴。继续倡导并始终保持和平共处五项原则，对周边国家遵循“睦邻、安邻、富邻”“亲、诚、惠、容”等原则。推进“一带一路”倡议的落实，为的是更好地坚持和平合作、互利共赢的精神和商共、共建、共享的原则，与不同文明背景的国家建立更为密切的互信互换关系。众多举措充分表明，中国正以一个负责任大国的担当与风采，在坚持文化自信的传承与传播中，促进文化“他信”。

（作者系湖北省社科院党组成员、秘书长）

《政策》2017.9 13
深刻理解和把握
“四个伟大”的辩证关系

康 伟

习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的十九大”专题研讨班上首次提出了“四个伟大”，即：进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想。这“四个伟大”是我们党领导人民进行的全部工作的高度凝练，是我们党对举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、担负什么样的历史使命、实现什么样的奋斗目标的庄严宣示。“四个伟大”相互联，层层递进，共同构成一个辩证统一的有机整体。我们要以伟大斗争推动伟大工程、以伟大工程统帅伟大事业，以伟大事业支撑伟大梦想，以伟大梦想引领伟大斗争、伟大工程、伟大事业。

伟大斗争是动力。早在 1962年1月，毛泽东同志就指出：“从现在起，五十年内外到一百年内外，是世界上社会制度彻底变化的年代时代，是一个翻天覆地的时代，是过去任何一个历史时代都不能比拟的。处在这样一个时代，我们必须准备进行同过去时代的斗争形式有着许多不同特点的伟大斗争。”50 年后的 2012 年，党的十八大明确提出：“发展中国特色社会主义是一项长期、艰巨的历史任务，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。”当前，我们所面临的任务十分艰巨，全面建成小康社会进入决胜期，全面深化改革进入深水区，全面依法治国任重道远，全面从严治党向纵深发展，国际领域竞争激烈。要应对重大挑战、驾驭重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，既要敢于斗争，又要善于斗争，在事关中国特色社会主义前途命运的大是大非问题上坚定不移，在改革关键重要领域工作中敢于碰硬，在全面从严治党上敢于动硬，在维护国家核心利益上敢于针锋相对。进行伟大斗争是建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的动力源泉，伟大斗争进行好了，才能使伟大工程更加牢固，伟大事业更快发展，伟大梦想更好实现。

伟大工程是保证。毛泽东同志把党的建设比喻为“伟大工程”，江泽民同志进一步提出“新的伟大工程”。习近平总书记强调，“党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇推进党的建设新的伟大工程，把党建设得更加坚强有力。”办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。我们党作为一个有 8900 多万名党员、450 多万个党组织的党，作为一个在 13 亿多人口的庞大长期执政的党，党的建设关系重大、牵动全局，不仅关系党的前途命运，而且关乎国家和民族的前途命运。从党的十八届三中提出“党要管党、从严治党”。到党的十八届六中全会提出“党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起”，我们坚定推进全面从严治党，坚持思想建党制度治党紧密结合，集中整饬党风，严肃惩治腐败，净化党内政治生态，赢得了党心民心，为开创党和国家事业新局面提供了重要保证。全
面从严治党永远在路上，我们党要带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须以更大的决心、更大的勇气、更大的气力建设好伟大工程。建设伟大工程是进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想的政治保证，只有建设好伟大工程，才能更有力量带领人民进行新的历史条件下的伟大斗争，更有成效带领人民推进中国特色社会主义伟大事业，更快更好带领人民实现中华民族复兴的伟大梦想。

伟大事业是支撑。中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是中国共产党人和中国人民向全人类贡献的中国智慧和中国方案。中国特色社会主义既是一种理论形态、实践形态，更是一种制度形态和文化形态。回首历史，我们党90多年来之所以能够带领人民取得一系列重大成就，其根本原因就在于开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度，发展了中国特色社会主义文化。展望未来，我们要带领人民全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，就必须坚定不移高举中国特色社会主义旗帜，坚定不移走中国特色社会主义道路，坚定不移推进中国特色社会主义伟大事业。经过改革开放近40年的发展，我国社会生产力水平明显提高，人民生活显著改善，我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义事业进入了新的发展阶段。我们要深刻认识和把握我国社会发展的阶段性特征，积极顺应人民群众对美好生活的向往和期待，继续推动经济发展的同时，更好解决各种社会问题，更好实现各项事业全面发展，更好推动人的全面发展和社会全面进步。推进伟大事业是进行伟大斗争、建设伟大工程、实现伟大梦想的重要支撑，只有伟大事业得到更好发展，伟大斗争才有坚实底气，伟大工程才有牢固根基，伟大梦想才有现实基础。

伟大梦想是引领。习近平总书记指出：“一个民族、一个国家，必须知道自己是谁，是从哪里来的，要到哪里去，想明白了、想对了，就要坚定不移朝着目标前进。”目标是引领，目标是动力。我们党在不同历史时期，总是根据人民意愿和事业发展需要，提出富有感召力的奋斗目标，团结带领人民为之奋斗。1987年邓小平同志提出了“三步走”战略目标。党的十八大在提出“两个一百年”奋斗目标的同时，明确提出建设中国特色社会主义总任务就是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。习近平总书记在2012年11月29日在参观《复兴之路》展览时指出：“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”这一伟大梦想的提出迅速成为中华民族团结奋斗的最大公约数，极大地鼓舞激励着全中国人民和所有华夏儿女在为梦想的奋斗中实现自己的梦想。现在，久经磨难的中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时候都更有信心、有能力实现这个目标。实现伟大梦想是进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业的目标引领。有了伟大梦想作为引领，我们进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业就明确了方向目标，明确了责任担当，也增添了无穷动力。（作者系中共十堰市委常委、教授）
用讲话精神引领宣传思想文化工作
● 静德兵

7月26日，习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上发表的重要讲话，深刻阐明了5年来党和国家事业发生的历史性变革，深刻阐述了未来一个时期党和国家事业发展的大政方针和行动纲领。基层宣传战线要以习近平总书记系列重要讲话精神为指针，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，结合宣传思想文化工作实际抓好贯彻落实。

一、认真学习讲话精神，牵好意识形态工作的“牛鼻子”
“参天之木，必有其根；怀山之水，必有其源”。中国共产党自诞生之日起，就马克思主义确立为自己的指导思想，始终坚持思想理论建设放在党的建设首位。在2013年8月19日全国宣传思想工作会议上，习近平总书记指出：“意识形态工作是党的一项极端重要的工作。”为什么要加“极端”二字呢？习近平总书记说：“历史和现实反复证明，能否做好意识形态工作，事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力。”在老河口这样的基层县（市）抓意识形态工作，就要以习近平总书记系列重要讲话精神为根本遵循，结合实际，按照市委部署大力倡导“树正气压邪气、尽职尽责有作为”，大力选树各类标兵，推动形成社会主义核心价值观。

二、深入创建文明城市，把握精神文明建设的“总抓手”
习近平总书记指出，“巩固党的群众基础和执政基础，不能说只要群众物质生活好就可以了，还要这个认识是不全面的”。因为“党的群众基础和执政基础包括物质和精神两方面，精神上丧失群众基础，最后也要出问题”。老河口市2016年度经济社会发展指标在全省市经济社会发展综合排名第4，已经到了“仓廪实而知礼节”的发展阶段。市委高瞻远瞩、不失时机地超前部署“爱国爱市爱家”为特色深入推进文明城市创建活动，全面优化社会生态，让普通群众享受幸福美好生活，不断增强人民群众的获得感、幸福感。

三、全域试点文化小康，培育全面小康工程的“领头雁”
习近平总书记指出，全面建成小康社会强调“小康不小康，关键看老乡”，“一个都不能掉队”，“特别是脱贫攻坚，扶贫先扶志，全面小康不仅要‘富口袋’，还要‘富脑袋’”，因此文化小康不仅是全面小康的重要组成部分，而且发挥着至关重要的引领作用。老河口市第一批20个文化小康示范村的实践证明，文化小康工程建设在老河口市，真正切实地丰富了群众精神世界，增强了群众精神力量，满足了群众精神需求。下一步，我们将按照市委、市政府的安排部署，有序扩大试点范围，深入挖掘地域文化，不断满足更多群众对美好生活的向往。

（作者系中共老河口市委常委、宣传部长）

本栏目编辑：姜晓晓
打牢基层基础
坚决打赢脱贫攻坚战

中共恩施州委

省第十一次党代会，吹响了湖北“建成支点、走在前列”新征程的进军号角。全面建设小康社会是未来五年湖北的两大任务之一，恩施州作为全省唯一全域深度贫困县，是全省脱贫攻坚的“重点”之重。我们将在继续聚焦精准脱贫、全面小康目标任务，进一步打牢基础产业、基础设施、基层治理、基层党建等基层基础，打好脱贫攻坚奔小康的“四梁八柱”，举全州之力坚决打赢脱贫攻坚战，努力与全国全省同步全面建成小康社会。

一、打牢基础产业，增强造血功能

习近平总书记强调：“发展产业是实现脱贫的根本之策。要因地制宜，把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路。”我们坚持产业发展，立足产业基础，围绕贫困地区产业脱贫，因地制宜，精准施策，不断夯实脱贫攻坚基础。

立足绿色富硒，精准谋划产业布局。按照省委确定的“打造绿色富硒产业经济增长极”目标定位，坚定不移走特色发展、绿色崛起之路。依托特色资源，推动绿色富硒品牌，突出特色产业发展方向，持之以恒，久久为功。按照“精准”要求，科学制定州县乡村四级精准脱贫攻坚产业发展规划，加快形成“一镇一业、一村一品、户户都有增收渠道”的产业精准扶贫发展格局。

加快转型升级，培育现代产业体系。坚持推进农业供给侧结构性改革，优化农业产业结构，推动一二三产业融合发展，构建现代农业产业体系。大力发展休闲农业、创意农业、观光农业，积极推进“互联网+现代农业”，培育现代农业新业态新动能。加快打造从田间到餐桌的完整产业链，推进农产品加工业转型升级，培育多元化新型经营主体，构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的现代农业经营体系，提高农业的综合效益和竞争力。

强化利益联结，提升产业扶贫实效。始终坚持“产业布局与农民增收双赢”的发展理念，大力实施“主体提升”和“新型农业企业培育”工程，强化利益联结机制，建立“1+1”产业扶贫模式，每个贫困村按照一个主导产业，对接一个产业合作社、一个金融互助合作社，联结一个龙头企业，创新金融政策，把贫困户联结在产业链上，不断增强贫困群众自身的造血功能，实现持久脱贫，防止返贫。

二、改善基础设施，破除发展瓶颈

基础设施建设和贫困地区的基础设施建设是贫困地区的共性短板问题。我们坚持加快补齐农村基础设施和公共服务“短板”，着力改善贫困群众的生产生活条件，开启脱贫致富大门。

抢抓政策机遇，做好项目谋划储备。习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上强调，“要重点解决深度贫困地区公共服务、基础设施以及基本医疗有保障的问题”。我们将切实增强机遇意识，紧跟国家和省项目资金投向，充分利用各类政策机遇，全力以赴加大项目的争取、申报和储备工作，确保一批重大项目在国家和省项目资金支持下，加快实施。
推动投资落地，加快重点项目建设。坚持以项目为引擎，按照省委提出的“实现所有市州通快速铁路、县县通高速公路、解决农村公路联网升级问题”目标，加快推进以交通为主的基础设施建设，紧扣用水、用电、通信等制约产业发展的基础性问题，加大招商引资力度，创新投资环境，探索建立PPP模式，鼓励和引导社会资本投向农村基础设施领域，为精准脱贫、全面小康奠定坚实基础。

完善工作机制，强化项目统筹整合。按照权责一致的原则，在不改变资金使用性质的前提下，做到应整尽整、整体施策，突出抓好项目规划引导，打造项目整合平台，对基础设施、产业发展、民生改善等项目进行捆绑整合，把专项扶贫资金、相关涉农资金和社会帮扶资金捆绑集中使用，减少资金使用上的交叉和重复，切实发挥涉农资金的整体效益，起到“四两拨千斤”的作用，最大限度保障扶贫投入。

三、创新基层治理，激活内生动力

贫困群众既是精准扶贫的对象，也是脱贫攻坚的主力军。我们要不断创新完善基层治理体系，激发贫困群众的内生动力，提高贫困群众的自我发展能力，让贫困群众依靠辛勤劳动脱贫致富。

重视扶智扶志，增强群众主体意识。坚持扶智与扶志相结合，通过思想教育、创业培训、典型示范等方式，增强贫困群众的主体意识，使其自觉参与到脱贫攻坚中来，切实把各类帮扶措施转化为脱贫致富的动力。同时，在实施移民搬迁、产业扶贫等项目中，充分尊重群众意愿，发挥群众首创精神，为群众发展创造条件。

弘扬家庭美德，大力构筑乡风文明。坚持以社会主义核心价值观为引领，深入推进家庭文明建设，广泛开展“文明家庭”“最美媳妇”等评选活动，推动形成社会主义家庭文明新风尚。深化开展群众性道德实践活动，持续办好“道德讲堂”。突出典型示范，大力宣传尊老爱幼、孝亲敬长等先进典型，正向激励群众，努力培植向上向善向美的乡村文化。

创新治理方式，确保农村和谐稳定。坚持法治与德治相结合，加强村规民约建设，着力培育遵纪守法、明礼诚信、勤奋敬业、淳朴向善、理性包容的新风正气。完善“三位一体”基层治理模式，扎实开展领导下访、书记陪访和“律师三进”活动，依法规范信访秩序，及时就地解决群众合理诉求。做好矛盾纠纷排查调处工作，深化户籍联防、中心户长等治安防控机制，健全应急事件处置机制，切实保障群众生命财产安全，保持农村社会和谐稳定。

四、狠抓基层党建，夯实脱贫保障

全面建成小康社会，关键在党、关键在人。我们将以党建为核心引领，深入推进抓党建促脱贫攻坚任务落实，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，为全面建成小康社会提供坚强的政治保障。

加强支部建设，建强基层组织。牢固树立“一切工作到支部”的鲜明导向，切实加强基层党组织建设，推进基层党组织全面进步、全面过硬。扎实开展“支部主题党日”，教育引导党员自觉增强党员意识、党章意识、责任意识，推动组织生活制度化、规范化、程序化。按照“一个产业一个支部”的工作思路，把支部建在产业链、合作社、家庭农场等新型农业主体上，构建“党支部+产业基地+合作社+农户”的党建富民新模式，实现基层党建和产业发展双赢，让党支部成为“挖穷根”的战斗堡垒。

选好基层班子，培养支部书记。大力实施“领头雁”工程，选出一批乐于奉献、真心实意带领群众脱贫致富的“当家人”。发挥“第一书记”和驻村工作队的作用，把脱贫攻坚作为锻炼干部、考察干部、选拔干部的重要平台和主战场。积极引导基层党员干部严守政治纪律和政治规矩，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”。建立健全工作激励和容错纠错机制，切实减轻基层负担和基层干部压力。

壮大集体经济，增强服务功能。扎实推进“服务型党组织”建设，推动各级政府“用脚步丈量民情”，切实打通服务群众最后一公里。积极探索合作经济、乡村旅游、集体股票等多元化发展途径，鼓励和引导村级组织领办创办农民专业合作社，推动资源变股权、资金变股金、农民变股民，增加集体收入，确保基层党组织有资源有能力为群众办事，不断提升基层党组织的凝聚力、号召力和战斗力。
以产业转型升级实效
迎接党的十九大

王 鹏

南漳县是湖北省扶贫攻坚37个贫困县之一，最大的县情是发展不够，特别是产业层次不高、结构不优、竞争力不强等问题比较突出。党的十九大召开在即，这是我国全面建成小康社会决胜阶段召开的一次十分重要的会议。我们将深入贯彻落实省第十一次党代会精神，立足自身实际，按照“生态立县、工业强县、旅游活县”的总体思路，全力以赴推动农业、工业、旅游业转型升级，建设山区经济强县，迎接党的十九大胜利召开。

一、突出“两谷”建设，坚定不移推动农业转型升级

举全县之力，深入推进农业供给侧结构性改革，重点打造中国有机谷、华中绿茶两张“靓丽名片”，着力建设“国家有机农业和绿色发展示范县”。一方面，以建设“中国有机产业第一县”为目标，全力以赴推进有机谷建设。作为“中国有机谷”起步区、核心区，南漳县始终站在省级战略高度，立足“世界一流、中国示范”要求，扎实推动有机产业发展总部建设，切实抓好“五大工程”（生态建设、产业建设、有机标准建设、休闲观光、有机谷+互联网）建设，努力向“中国有机产业第一县”迈出实质性步伐。今年上半年，成功举办了首届有机农产品展销会暨农业招商会、“中国有机谷·南漳高香茶”品牌推介会，下半年将举办南漳官米、南漳香菇等高规格推介会，并全力筹办2018年第四届中国有机农业大会。目前，已拿到“三品一标”认证证书103张，全县有机产品认证基地面积6.7万亩，有机转换认证基地面积3.6万亩，形成了五大类有机产业、100多个品种，中国有机谷建设已经取得初步成效。下一步，将进一步加大工作力度，切实找准“中国有机谷”南漳核心区发展定位和主攻方向，认真实施《中国有机谷三年行动计划》，全产业链发展壮大水稻、茶叶、食用菌、果蔬、畜禽五大有机主导产业，狠抓品牌培育和整合，全力支持电商、物流、商贸、快递等各类社会资源参与“中国有机谷”网络营销推广平台建设，千方百计破解瓶颈制约，努力在襄阳市形成龙头优势。在湖北省树立核心地位，在全国抢占制高点，真正把“中国有机谷”打造成百亿产业、百年品牌。另一方面，以建设“汉江生态文明经济带绿色发展示范县”为目标，不遗余力推进华中绿茶（白马森林小镇）建设。华中绿茶项目是襄阳市绿色产业发展示范项目，湖北省林业产业化龙头企业、第二批全国森林康养基地试点建设单位，致力于将其打造成国家现代林业产业化重点龙头企业。计划通过6至8年努力，将其打造成集生态花卉交易、森林食品展销、绿色金融、旅游观光、园艺创意、文化体验、休闲度假、生态长廊于一体的国家现代林业科技生态园、国家湿地公园及5A级景区。

二、抓实“三个一批”，坚定不移推动工业转型升级

工业是县域经济的“核心支撑”，对于山区县来
三、做足山水文章，坚定不移推动旅游业转型升级

南漳属于限制性开发区域中的重点生态功能区，处于鄂西生态文化旅游圈和汉江生态经济带的重要节点，自然资源丰富，历史文化悠久，发展旅游业条件得天独厚。特别是近年来，成功摘取了“中国最具魅力文化生态旅游县”“全国休闲农业与乡村旅游示范县”等金字招牌，发展状况、城乡面貌正逐步改善，这些都为南漳县加快推动旅游业发展奠定了坚实基础。在抓好生态保护修复的同时，重点从四个方面进一步着力：一是打造精品旅游景区。重点打造古山寨文化旅游区，香水河休闲度假旅游区、水镜三国文化旅游区、七里山生态休闲旅游区四大精品景区。同时，加快龙王峡漂流、翡翠峡、冷水河等景区提档升级，争创国家 3A 级风景区；加快麻城河、漫云古村落等旅游项目开发，积极谋划推进漳河水域旅游开发项目，尽快形成新的旅游景区。二是大力发展乡村旅游。立足休闲农业与乡村旅游资源优势和“中国有机谷”核心优势，大力发展乡村旅游，以旅游的眼光经营乡村，创建一批旅游名镇和旅游特色小镇，打造一批旅游名村。重点开发峪树岭休闲农业及乡村旅游基地、天池山生态农业科技示范园、染坊湾家庭农场、芈月桃源生态园、印象老家等乡村旅游产品，创建一批休闲农业与乡村旅游示范点。三是推进产业融合发展。全力推动旅游与特色农业、文化产业、健康养老、商贸服务深度融合，培育旅游新业态，创造更多旅游供给产品，满足不同旅游群体的需求。持续强化宣传营销，在稳固襄阳市场的基础上，重点开拓武汉、河南南阳等周边市场。四是完善旅游配套设施。切实抓好旅游公路改造升级，破解交通瓶颈制约。强化旅游全行业标准化建设，抓好重点景区周边基础设施建设，开发地方特色美食，加快改造提升一批星级酒店，规划建设一批美食街、购物街，全面提升旅游接待服务水平。通过三至五年努力，实现年接待游客 500 万人（次）旅游综合收入突破 40 亿元，把南漳打造成中部文化旅游目的地。

(作者系中共南漳县委书记)
以绿色发展新业绩
喜迎党的十九大

dan 石玉华

省
第十一届党代会胜利闭幕，荆楚崛起的壮美蓝图全面展开，振奋人心，催人奋进。此次党代会为我们做好各项工作提供了重要遵循，通山将抢抓省委“支持在大别山、武陵山、秦巴山、幕阜山创建国家生态文明试验区”“支持 20 个左右发展后劲足、承载能力强的县（市、区）建设成为新的增长点”等重大战略机遇，瞄准目标、扬长避短、奋勇争先，着力推进“山通水富、绿色发展”，为湖北“建成支点、走在前列”作贡献，以绿色发展新业绩迎接党的十九大胜利召开。

一、抢抓创建生态文明试验区机遇，着力打造中部绿心核心区

创建国家生态文明试验区，是党中央推进生态文明建设作出的一项重大决策部署，省委将幕阜山示范区纳入创建范畴，充分体现了对贫困山区发展的关心和重视。我们将乘借创建东风，牢固树立绿色发展理念，坚持开发与保护并重，大力发展绿色产业、推进结构调整、修复生态资源，努力把通山打造成为中部绿心核心区。在发展绿色产业上，狠抓低碳工业、特色农业和全域旅游开发，促进三次产业规模化、集群化发展，做大以大畈核电、大幕山抽水蓄能电站、太平山风电为龙头的新能源产业集群，以星光玉龙机械、金欧米门业、星火原控电器为龙头的制造业产业集群；做强以油茶、柑橘、小龙虾、孔雀、黑山猪等为主打的特色农业产业集群，做优以九宫山、富水湖、隐水洞为支撑的全域旅游产业集群。在推进结构调整上，抢抓东部产业转移、省直单位对口帮扶、幕阜山绿色产业带建设等发展机遇，坚持以项目为引擎，积极争引项目，着力引进一批打基础、管长远的重大基础设施和高新技术、绿色环保型产业项目落地。特别注重项目招引与结构调整相结合，在招商引资工作中以有利于做大做强产业、增强企业、培植税源、保护环境为目标，依托县经济开发区、南林工业园建设，大力发展园区经济，着力引进一批研发技术高、税收贡献大、能源消耗少、发展前景好的强势企业入驻，助推发展转型。同时，狠抓供给侧结构性改革，进一步破解要素制约，推进投资结构、产业结构、城乡结构深度调整，增强发展活力。在修复生态资源上，全面推进国家重点生态功能区建设，严格执行产业准入负面清单制度，强化环境污染防治，全面推行河湖长制，守牢生态红线。全力实施绿色行动，同步推进质量提升、质量化、生态化、畅通绿道和美丽乡村旅游五大工程，永葆绿水青山。

二、落实坚决打赢脱贫攻坚战要求，着力打造精准扶贫示范区

省党代会提出，要以“钉钉子”的精神和“绣花”的功夫，全面落实精准扶贫精准脱贫各项任务，确保决战决胜、如期脱贫。我们将实行主导产业与辅
助产业相结合、常规农业保险与补充保险相结合、物质脱贫与精神脱贫相结合，支持贫困县发展“双产业”、享受“双保险”，实现“双脱贫”。更加注重产业扶贫，加快建立“双产业”扶贫机制。按照“一户
一策、一村一品、一乡一业、一个产业一个龙头企业带动”的思路，大力推广“政策驱动、龙头带动、挂靠帮扶、乡村旅游、能人引领、租赁返聘、集体反哺、抱团发展、培训、产业扶贫”等10种产业扶贫模式，支持贫困户发展油茶、香菇、小龙虾、乌骨鸡、黑山猪、孔雀等特色种养殖业和光伏发电、“互联网+”等新型扶贫产业，让每户贫困户都有2种以上脱贫产业作为支撑，进一步拓宽贫困户增收渠道，加快形成政策资金跟着贫困户走，贫困户跟着能人走，能人跟着产业项目走、产业项目跟着市场走的发展格局。更加注重保障扶贫，加快建立“双保险”扶贫机制。免费为贫困户购买常规农业保险和农产品抵御市场风险保险2种保险，使贫困户产业发展“零”风险。同时，对没有产业脱贫能力的贫困户，对照“一有、两不愁、四保障”标准做好兜底扶贫，因户施策、切实解决好贫困户生产生活难、教育难、就医难、住房难等问题，减少因病返贫、因病致贫现象。更加注重精神扶贫，加快建立“双脱贫”扶贫机制，让贫困户物质脱贫的同时，引导贫困户精神脱贫。加快文体中心、博物馆、图书馆、体育馆等文体项目建设，支持贫困区发展民间文艺，开展“文化下乡”等文化惠民活动，丰富群众文化体育生活。同时，突出“正向激励”以扶志，进一步做好扶贫政策和脱贫典型宣传，进一步加大产业奖补政策扶持力度，进一步深化结对帮扶，引导贫困户摒弃“等、靠、要”思想，鼓励贫困户通过勤劳双手脱贫致富。

三、创新和完善社会治理体系，着力打造平安和谐宜居区

维护社会大局稳定，关系经济社会发展，根系群众安居乐业。省党代会提出，要坚持问题导向，创新完善社会治理体系，构建全民共建共享的社会治理格局。我们将着力推进平安通山建设，坚持做好做好信访维稳、发展环境整治、社会治安防控等各项工作，努力将通山打造成为平安和谐宜居区。突出矛盾化解，坚持领导、权责相结，创新矛盾化解方式方法，采取领导接访、主动约访、带案下访、解困息访“四访”做好矛盾化解工作，帮助解决困难群众产业发展难、就业难、就医难、生活难等实际问题，保障和维护群众合法权益，筑牢社会和谐稳定的民心基础。突出重点管控，紧盯重点时间节点和重点人群，全面压实信访维稳工作责任，启动战时响应机制和信息上报制度，确保在重要时间节点不出现在群体赴省进京非访事件。突出隐患整治，加快建筑体制化、信息化社会治安防控体系，加大对违法犯罪的打击力度，加强对食药监、安全生产等方面的监管和整治力度，着力营造和谐稳定的发展环境，切实增强人民群众的安全感、幸福感和满意度。

四、推动全面从严治党向纵深发展，着力打造勤政廉政效能区

习近平总书记指出，基层是党的执政之基、力量之源，要把全面从严治党落实到每个支部、每名党员。省党代会提出，树立党的一切工作到支部的鲜明导向，突出基层党组织的政治功能和服务功能，不断夯实党的执政基础。我们将全面落实党中央和省委决策部署，抓紧省委委管委对口帮扶机遇，加快推进全面从严治党向基层延伸，努力将通山打造成为勤政廉政效能区。切实扛起管党治党责任，坚持不懈抓好党的思想政治建设，教育引导党员干部守正修德。加强和规范党内政治生活，着力增强各级党组织自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。始终保持惩治腐败高压态势，层层压实“两个责任”，以更高的标准、更严的要求、更实的作风，管好干部、带好班子，管好党员、带好队伍，引导党员干部走在前列，当好表率。切实加强基层支部建设，严格落实基层党建“整乡推进、整村过硬”项目清单，重点推进基层阵地全面提升、服务能力全面提升、党风政风全面提升“三大工程”，增强村支两委在精准扶贫、产业发展中的主体作用，着力提升村支部的战斗力、凝聚力。切实提升履职服务效能，坚持以发展论英雄，以实干促发展，树立重品行、重基层、重实绩的选人用人导向，注重在基层锤炼干部、在一线识别干部、凭实绩检验干部；坚定不移地为担当者担当、为负责者负责，探索建立容错纠错机制，激励干部改革创新、担当作为，着力营造比拼争先、争创一流的干事创业氛围。

(作者系中共通山县委书记)

22《政策》2017.9
久久为功安移民
绵绵用力稳坝区

王玺玮

稳定发展是1与100的关系，“1”没有了，一切都为“0”。三峡无小事。库区是
三库坝所在地，环抱库区，超长近2000公里，地理位置特殊，维稳责任重大，3
万移民的稳库致富就是“1”。

省第十五次党代会报告中4次提出“三库”，我们贯彻落实党代会精神的重要任务之
一就是坚决贯彻落实党中央、国务院“共抓大保护、不搞大开发”的要求，坚持产业
富民、服务惠民、法治惠民，全力确保三峡库区的社会稳定。

一、培养绿色产业，让库区更加牢固

搬得出，只是移民的第一步，能致富才是移民稳固住的关键。针对三峡库区人多地少、产业空
化、增收乏力等问题，要大力发展绿色产业，不断拓
展增收渠道，持续稳库增收来源。

一是打造全国知名的“柑橘茶乡”，让移民在产业
链上持续增收。以柑橘、茶叶等优势板块为重点，
加快发展现代农业，推进农产品加工园区（基地）建
设，延伸农业产业链，扩展农产品加工转化增值
空间。在移民相对集中的坝区等地，利用已建成的三库
移民茶旅新村、生态示范基地、三峡茶遗产公
园等旅游资源，全力实施“三峡桔都”“三峡茶谷”
等重大项目，加快柑桔良种品改推广和高效标准茶园
建设步伐，推动柑橘、茶叶产业转型升级，确保移民
增收致富。

二是创建全国全域旅游示范区，让移民在旅游业
发展中收获实惠。三峡库区集名山秀峰、民俗风情、
现代工程于一体的旅游资源得天独厚。进一步整合大
三峡旅游资源，加大对补助性替代项目、旅游功能设
施完善和产业升级项目、旅游新格局下可持续利用
和移民就业旅游项目的规划扶持力度，促进旅游产
业加快转型升级。坚持全员动员、全员参与，全域
创建，推动产业游、乡村游双轮驱动，以核心景区
带动全域旅游，基础设施支撑全域旅游、产业融合
发展全域旅游，增加旅游产业各环节的就业机会，促
进稳库增收。

三是建设生态园区，让移民在家门口就业增收。
以三峡移民生态工业园为平台，积极引导产业向园区
集中，促进园区发展壮大和土地集约利用，拓展就业
容量。以坝区三镇为重点，充分对接利用太平溪新
港、太长高速等三峡综合运输体系工程，加速省交投
“路港产城一体化”项目建设，创造更多就业机会。

二、均衡公共服务，让库区环境更加舒心

要让移民不仅有物质收入，更要有精神的富足，
享受到均衡、优质的公共服务，用实惠的幸福感和
获得感，促进移民发展、维护坝区稳定。

一是生态环境更优。以建设长江三峡生态屏障坝
区库首第一区为目标，着力实施黄柏河、柏临河、玛
瑙河等流域综合治理，加快太平溪集镇水厂及管网改
造进度，实施坝库区域地质灾害治理和地质安全防护，
开展三峡库区生态屏障区植被恢复，共建绿色生态家
园，打牢绿色产业发展基础，优化人居环境。

二是基础设施更完善。以大城视野统筹城镇建

《政策》2017.9 23
设，进一步完善坝区基础设施，加快农村骨干道路建设，实现农村饮水安全全覆盖，努力解决农田水利、垃圾污水处理等主要指标在三峡坝区处于领先地位。按照三峡后续工作的要求，全面实施移民综合小区建设，完成库区和移民安置区的小区建设。高标准推进平湖、湖东等五个移民安置新区综合帮扶项目建设，让移民居住环境得到有效改善，满意度不断提高。

三是民生保障更温暖。切实保障民生投入，以高质量的公共服务提高群众幸福指数。摒弃“先移民后安置”的观念，尽可能满足移民需求，加快库区移民创业服务中心项目建设，为移民提供休闲农业、乡村旅游、信息技术等领域就业培训，全面提升移民就业竞争力。持续开展“三峡的孩子看上海”及爱心助学活动，落实移民子女上学补贴政策，健全移民救济救助体系。开展群众性精神文明创建活动，建立公共服务菜单制度、免费开放制度、流动服务制度，深入挖掘“三峡文化”等国家非物质文化遗产内涵，实施农村宽带入户工程，优化基层公共服务供给，全方位、高质量满足坝区群众的精神文化生活需求。

三、创新治理方式，让库区秩序更加和谐

强化法治思维，创新社会治理方式，用严格规范的法治建设和严密细致的社会治理体系保障坝区长治久安。

一是持续推进社会管理创新。巩固完善“125”农村网格化管理模式创新成果，加大“四务通”的普及力度，加快建设网上政务大厅，全面实现群众办事不出村。继续深化“村党支委（村委会）+特定社会服务组织+特定需求群众”为治理结构单元的新型乡村治理体系，动态掌握全区移民的信息，为移民提供全方位、精细化服务，让移民群众感受到关怀和温暖。

二是深入推进普法教育。不断丰富普法教育形式，开展法律“六进”活动，继续做好“法治夷陵”专栏节目，普及法律知识、宣传移民政策，努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。以区法律顾问团为先导，落实区内各单位、各乡镇、街道、村（社区）法律顾问制度全覆盖，深入推进“律师进村（社区）、律师进校园、律师进企业”等律师“三进”活动，引导上访群众走司法途径维护合法权益。

三是推进政策落实创新。深化对口支援交流合作，推动对口支援合作从单方受益放大到双方共赢转变。进一步加强对三峡后续工作规范、对口支援三峡库区合作规范等政策的宣传、培训和项目申报、争取的力度，加快解决移民生产生活中的痛点和难点问题。不断创新发展资金、项目监管方式，加大资金整合使用力度，切实保障35个移民项目资金投入，提高财政资金的使用绩效。

四、坚持严防严守，让管理链条更加紧实

牢固树立“发展是硬道理、稳定是硬任务”的理念，一切发展工作必须体现出稳定要求，确保“三部五不”目标。

一是主体责任再强化。严格落实社会稳定风险评估制度，确保政府决策和项目上马的合法性、合理性和安全性。始终保持维稳作为“一把手”工程，健全落实综治维稳领导责任制，真正做到党政“一把手”责任上身，发现问题第一时间获取信息，第一时间研究形势、第一时间赴现场，指挥调度、积极作为，使矛盾和问题能得到及时化解。

二是包案责任再推进。不断加强和改进信访工作，让群众有话处说、有苦处诉，做到“有案必接、有案必查、有案必结”的包案工作。特别要继续实行区级领导“分线联片包案”制度，对重点案件包案专班进行情况通报，确保矛盾到点、责任到人、矛盾早日妥善解决。

三是属地责任再压实。强化源头治理，综合运用教育、对话、协商、调解等方式解决不同利益群体之间的矛盾冲突，全面落实矛盾纠纷化解“三无”制度，做到矛盾早发现、早处理、早化解，努力实现“小事不出村（社区），大事不出镇，矛盾不上交”。按照“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”和“一岗双责”的规定，层层分解任务，落实稳控责任，健全追责问责机制，确保责任落实。

（作者系中共宜昌市夷陵区委书记）

本栏目编辑：刘 海
对党的十八大以来
湖北发展的回眸与思考

吕东升

党的十八大以来的五年，是湖北发展史上极不平凡的五年。面对经济下行压力和特大自然灾害等重大考验，全省上下在以习近平同志为核心的党中央和省委的坚强领导下，开拓进取，砥砺奋进，“建成支点、走在前列”迈出了坚实的一步，荆楚大地呈现出一派勃勃生机。为长期在省委机关做决策服务的历史见证者，这里谈三个方面认识和感受。

一、令人瞩目的巨大成就

（一）经济总量突破 3 万亿元大关，跃居全国第七位。2012-2016 年，全省经济持续健康较快发展，生产总值由 2012 年的 2.23 万亿元提高到 2016 年的 3.23 万亿元，年均增长 9.6%，高于全国平均水平 2.4 个百分点；经济总量在全国的地位稳步提升，从 2012 年的第 9 位跃升 2016 年第 7 位，在中部仅次于河南，创建国以来最好水平。在“前有标兵、后有追兵”，区域竞争咄咄逼人的态势下，别看前进两位，这在保持位次也是不易的。人均 GDP 从 2012 年仅为全国平均水平的 96.4%，到 2016 年超全国平均水平 1063.9 元。

（二）结构和质量效益显著提升。三次产业占比由 2012 年的 12.8:50.3:36.9 调整为 10.8:44.5:44.7，第三产业比重首次超过第二产业。对经济增长的贡献率比第二产业高了 6.8 个百分点；工业转型升级步伐加快，2016 年全省高新技术制造业完成增加值占工业总量 38.9%，比 2012 年上升 11.1 个百分点；千亿元产业由 9 个增加到 17 个。地区财政实力增强，2016 年地方公共预算收入突破 3000 亿元大关，达到 3102.02 亿元，比 2012 年增长 70.2%，年均增长 14.2%，远远高于地区生产总值 9.6% 的增幅；2012-2015 年单位 GDP 能耗累计下降 19.72%；环境质量得到改善。

（三）新的增长动力孕育加快。随着互联网的快速发展，我们以“互联网+”催生的新经济崭露头角。一是新产业蓬勃发展，北斗导航应用、商业航天等高新技术集群正在加快发展。二是新业态加速集聚，网上购物、移动办公、互联网金融、智能家居、远程医疗、网络旅游等呈井喷式发展。2016 年，全省电子商务交易额达 13900 亿元，同比增长 26.4%，网络零售额 1530 亿元，同比增长 27.2%，规模居中部第一。三是新产业孕育成长，云创造、智慧生产、跨界生产服务、大规模定制等模式加速涌现。新经济具有全领域、跨界性、乘数性（高密度）、颠覆性、草根性等基本特征，是新常态下拉动经济增长的黑马。

（四）对外开放向纵深推进。2016 年 8 月底，党中央、国务院决定在湖北设立自贸试验区，我
新型自贸区建设开启了新的征程。对外投资合作呈现新亮点，截至2016年底，我省企业设立境外企业和机构700多家，遍布80个国家和地区。桥梁制造、矿业开采、修筑铁路等对外承包工程稳居全国第一。港航工程领域建设实现新跨越，全省已有国家批准开放港4个，全方位对外开放格局进一步完善。汉欧（武汉）班列物流集散效应不断提升。湖北国际物流核心枢纽货运机场口岸建设稳步推进。

（五）民生事业大幅改善。就业稳步增长。2012—2016年，全省城镇新增就业完成情况在全国的位置由第16位提高到第7位。居民收入稳步增长。2016年，全省城乡居民常住居民可支配收入分别达到39386元和12725元，年均增长9.2%和10.3%，与经济增长基本同步。“美丽湖北”建设拉开帷幕，人居环境有较大改善。社会保障不断加强，水平进一步提高。全省参加新农合人数达到3820.87万人，参合率进一步提高。同过去相比，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

（六）思想文化建设活力创造局面。习近平总书记系列重要讲话日益深入人心，用以武装头脑、指导实践已成为各级党委政府的自觉行动。社会主义核心价值体系建设扎实推进，思想道德建设广泛开展，社会文明程度进一步提高。文化产业和文化事业快速发展，公共文化服务体系体系建设取得重大进展，全省人民精神文化生活丰富多彩。

（七）反腐败斗争压倒性态势已经形成。省委和全省各级党委持续保持高压态势，坚定不移惩治腐败，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑。2016年，全省纪检监察机关接受群众信访举报数量比上年大幅下降，成为首次出现负增长的年份。这个“负增长”来之不易，它有力地说明腐败存量正在大量减少，腐败增量得到有效遏制，我们在反腐败斗争上赢得了战略主动，人民群众满意度显著提高。

（八）党风政风持续转变，带动民风社风向上向善。五年来，全省上下改进作风取得的成效有目共睹，一些多年没管住的歪风邪气被管住了！譬如，“三公”经费逐年压缩，财政支出下降，政府大吃大喝基本消除了，公款出国（境）旅游基本消除了，公车私用基本消除了。还有，违规“楼堂馆所”停建了；“大操大办”被遏制了，勤俭节约办事、轻车简从下基层等在党员干部中蔚然成风。

二、“六个坚持”弥足珍贵

（一）坚持把讲政治放在首位，始终坚持习近平总书记为核心的党中央保持高度一致。这几年，省委带领全省上下把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务，在深学、笃信上下功夫。同时，按照党中央部署，先后在全省党员干部中深入开展了以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育。通过学习和活动的开展，使广大党员干部武装了思想，明确了方向，净化了心灵，增强了政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，为投身改革发展、“建成支点、走在前列”提供了动力源泉和政治保障。

（二）坚持“两手抓、两手都要硬”，勇于担当、担责。一方面，牢牢抓住“两个责任”这个“第一要务”。这几年，由于国际经济处在“后危机时期”，国内“三期”叠加，发展比以往任何时候都艰难。省委、省政府深入基层调查研究，迎难而上，沉着应对，定期召开经济形势分析会、现场推进会，制定和出台一系列政策措施，实现了逆势上扬。另一方面，牢牢压实从严治党主体责任、“第一责任”。任何时候都坚持认识不减、意志不减，力度不减，始终保持高压态势；同时，严格执行述责、查责、追责，坚持不作为者下、平庸者下、失职者下。领导干部队伍（特别是“一把手”）从来没有像今天这样有责任感重大，从来没有像今天这样不敢懈怠，从来没有像今天这样忠于职守。坚持“两手抓、两手硬”，使全省经济社会发展步入良性循环。

（三）坚持实施“一元多极”战略，保持工作定力。五年来，省委、省政府实施“一元多极”战略，保持工作定力。五年来，省委、省政府实施“一元多极”战略，保持工作定力。五年来，省委、省政府实施“一元多极”战略，保持工作定力。五年来，省委、省政府实施“一元多极”战略，保持工作定力。
有利于省级宏观战略落地实施，有利于调动各地发展的积极性，有利于争取国家和各部委的支持，有利于吸引外资、人才等生产要素。从一定程度上讲，这是湖北经济社会持续发展的基础所在。（四）坚持全面深化改革，为经济社会发展转型升级、增创动力。五年来，围绕推进“五位一体”总体布局和党的建设，先后推出了一系列在全国内有重大影响的改革举措。在经济体制方面，全面深化改革项目联审平台，实现省、市、县全覆盖；出台《湖北省自主创新促进条例》。推出推进科技创新转化的十条举措。在政治体制改革方面，率先在全国人大系统建立省人大司法监督工作平台；出台高校党建“十条”。在文化体制改革方面，率先在全国出台进一步深化文化市场综合执法改革实施意见。在社会体制改革方面，推进机关事业单位养老并轨制度改革；出台加快生态文明建设体制改革的意见；推行省以下环保机构监测监督执法垂直管理。在党的建设制度方面，推行“任期+实绩考核”模式，探索拓宽干部正常“下”的途径；深入实施省管领导班子和领导干部履职尽责管理实施办法；出台党风廉政建设主体责任和监督责任追究办法、行政问责办法；实现省纪委向省级国家机关派出机构全覆。全面深化改革，极大地解放和发展了社会生产力。（五）坚持统筹发展的统一战线，形成强大合力。五年来，全省各方面紧紧围绕“一个中心”，按照各自的职责奋力打拼，形成了“九牛爬坡、共同使劲”的局面。一是党委总揽全局、抓方向、抓决策、抓保障（干部、人才），充分发挥领导核心作用。二是政府依法行政；抓早、抓实、抓细，掷地有声。三是政协依法监督；围绕省市中心工作，坚持问题导向，创新“两会”、“三三会”、“三三会”等制度，着手解决了一批难事。四是人大依法监督；围绕常委会中心工作，坚持问题导向，先后就“建立支点、走在前列”、“法治建设”、“综合改革”、“推进绿色发展”等制度和规范性文件的制定和颁布进行了一系列调研。在政治体制改革方面，率先在全国人大系统建立省人大司法监督工作平台；出台高校党建“十条”。在文化体制改革方面，率先在全国出台进一步深化文化市场综合执法改革实施意见。在社会体制改革方面，推进机关事业单位养老并轨制度改革；出台加快生态文明建设体制改革的意见；推行省以下环保机构监测监督执法垂直管理。在党的建设制度方面，推行“任期+实绩考核”模式，探索拓宽干部正常“下”的途径；深入实施省管领导班子和领导干部履职尽责管理实施办法；出台党风廉政建设主体责任和监督责任追究办法、行政问责办法；实现省纪委向省级国家机关派出机构全覆。全面深化改革，极大地解放和发展了社会生产力。（六）坚持务实重行、真抓实干。省委、省政府带头，要求党员干部说得多干得多，抓实抓干，埋头苦干，当好标杆、做好表率，推动了全省上下切实转变作风。坚持问题导向，以用为要，以“昼无为、夜难寐”的思想自觉和政治自觉，推进科学决策、狠抓落实。深入基层一线摸爬滚打，接通“地气”，吃透下情，切实帮助解决实际问题，广大群众衷心“点赞”。大力精简会议、文件，切实改进文风会风，努力做到节俭用、务实高效。咬定奋斗目标，扑下身子、心无旁骛，锲而不舍、狠抓落实，奋力拼搏、埋头苦干，干出一番新天地。三、六点深切感受

十八大以来，湖北取得的成就和辉煌，从本质上讲，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果。这里，谈六点深切感受：（一）“中国梦”凝聚人心。习近平总书记刚上任时，针对近现代以来中华民族的夙愿和人民群众的新期待，以巨大的历史担当庄严宣示：“我们的责任就是要接过历史的接力棒，继续为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗！”实现中国梦伟大构想的提出，找到了中国社会最大公约数，彰显了用“一元”一精神的“多”政治智慧，成为中华民族的一面精神旗帜。有梦才有远方，追梦才能成功。湖北所有的努力都是为实现中国梦湖北篇而展开的。正是凝聚在这面伟大的精神旗帜下，大家有方向、有信念、有追求、有力量，万众一心、众志成城，向着伟大目标奋进，湖北的发展才有今天。（二）“总方针”全面推进。这几年，以习近平同志为核心的党中央面对矛盾交织的时代大考，不畏“硬骨头”、不惧“火焰山”，敢于亮剑、强力破除，以大时代的使命担当、政治担当和精神底蕴，以启山林的精神，提出了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的“四个全面”战略布局，这个治国理政总方略，创造性地回答了当代
中国共产党人“按照什么样的目标治国治党、怎样治国治党”的基本问题。正是坚定不移地贯彻实施这个“战略布局”，既使我们的工作“统筹兼顾、协调推进、突出重点、带动全局”，又为整个发展“凝心聚力”（小），劈山开路（改革），引领规范（法治），保驾护航（党建），促进了湖北各项工作推向纵深推进。

（三）“新发展理念”引领发展新实践。这几年，以习近平同志为核心的党中央，牢牢扭住抓执政兴国的第一要务，直面问题、创新发展，提出了引领经济发展新常态、创新协调绿色开放共享“五大发展理念”、推进供给侧结构性改革、“一带一路”倡议等一系治国理政新理念新思想新战略，全面系统地回答了“当代中国发展向何处去”的问题。对地处祖国腹地、传统工农业基地、“两型”社会建设试验区的湖北而言，尤其给以鲜明、精准、科学的指引。正是全省上下紧密结合起来坚定不移地贯彻落实这些新理念新思想新战略，才使湖北经济社会发展破冰前行、逆势上扬、大幅向一方阵攀升。

（四）从严治党唤回民心民情。前些年腐败问题在一些地方和领域呈蔓延之势，人民群众深恶痛绝。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从关乎党和国家生死存亡的高度，以古今中外执政者前所未有的决心和勇气、前所未有的气魄和胆略、前所未有的力度和韧性，扎紧笼子、织密网子、高悬利剑，强力推进从严治党、深入开展反腐败斗争。此举得民心，深受全党、全国人民和衷心拥护和高度赞誉，甚至博得西方一些政要的震撼、钦佩和好评。正是由于党中央决心加大反腐力度的持续发力营造“大气候”、动真格硬碰硬、给全党各级以“底气”和信心，我们推进从严治党反腐败斗争才势如破竹、所向披靡、成效显著，才挽回了党心民心。

（五）总书记视察鼓舞、指引。2013年7月21-23日，习近平总书记在查理国理政公务格外繁忙的情况下，冒着酷暑高温专程亲临湖北作了为期三天的调查研究。湖北，也是他十八大之后首次视察中部地区的第一个省份。人们看到，在武汉新港，大雨滂沱，积水没过脚面，习近平总书记卷起裤腿，自己撑伞，向工作人员了解物流情况；下工厂、走农村、进学校，与群众交心谈心；7月23日，在东湖梅岭一个听取省委汇报后发表了重要讲话。习近平总书记的讲话在充分肯定湖北变化和发展基础上，对省委、省政府提出了“加快建成中部地区崛起战略支点、争取在转变发展方式上走在全国前列”的目标和具体要求。“加快建成、走在前列”两个关键词字字千钧，既体现了胡锦涛同志2005年8月、2011年6月两次视察湖北时提出要求的连续性，更以习近平同志为核心的党中央在新的形势下对湖北发展“新的定位”、殷切希望，给全省上下以极大的鼓舞、鞭策和力量。省委、省政府认真学习领会，坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，调整和完善工作思路，再添政策措施，狠抓督办落实，促进湖北在“建成支点、走在前列”的伟大复兴中迈出了新的坚实步伐。

（六）领袖人格力量示范、感召。我们党作为无产阶级政党，不仅有强大的真理力量，而且有强大的人格力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央崇尚实干、动真碰硬、抓铁有痕、踏石留印，以上率下，从我做起，夙兴夜寐、殚精竭虑的作风和精神，给全国人民以榜样、示范和引领。正是习近平总书记人格力量的无声感召，激励着各级党员干部的作风不言变、自觉转变。现在，务实重行、真抓实干在湖北已蔚然成风。

党的十八大以来湖北的辉煌成就充分证明：
——中国共产党无愧是伟大的党、光荣的党、正确的党！
——习近平总书记无愧是坚强的、深受全党全国人民衷心爱戴、无比信赖的领导核心！
——中国特色社会主义无愧是引领中国、开创未来的光辉旗帜！

我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，随着党的十九大和省第十二次党代会精神的贯彻落实，湖北必将走向新的更大辉煌！

（作者系原中共湖北省委副书记、省委政策研究室主任）
优化财政有效供给
助推经济社会发展

龙正才

党的十八大以来，在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下，全省财政部门和全体财政干部围绕“建成支点、走在前列”的奋斗目标，坚持新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，有效实施积极的财政政策，深入推进财政改革，有力促进了经济平稳健康发展和社会和谐稳定。2012 年至 2016 年，全省财政总收入 20375 亿元，年均增长 13.5%；全省一般公共预算收入 12688 亿元，年均增长 14.2%，全国排名由第 11 位上升到第 9 位；全省一般公共预算支出 25621 亿元，年均增长 14.9%，全国排名由第 12 位上升到第 8 位。今年上半年，全省一般公共预算收入、一般公共预算支出分别完成 1827 亿元、3617 亿元，同比增长 12.2%、8.7%。

一、坚持主动作为、精准施策，积极适应经济发展新常态

综合运用政策调控、资金引导、规范管理、财政服务等手段，全面落实供给侧结构性改革措施，有效实施积极的财政政策。科学应对经济新常态下的趋势性变化，有力助推了全省经济转型升级。今年以来，连续出台《关于财政支持供给侧结构性改革 助推经济社会发展的意见》等政策，打造支持经济发展的“1+N”财政政策体系，为实体经济发展注入了新动能、新活力。

（一）有效实施积极的财政政策，促进经济平稳较快增长。灵活运用各项财政政策工具，抓住重点领域和关键环节定向发力、精准施策，夯实稳增长的经济运行基础。一是积极扩大有效投资。2012 年以来，筹措预算内基本建设资金 1007.9 亿元，强化重点区域、重点领域投资。二是充分发挥重大项目作为经济增长稳定器的作用。认真落实省委、省政府重点工程财政支持政策，以鄂北水资源配置工程、农村电网升级改造、汉十铁路、“645”长江深水航道整治等重点项目为依托，推动财政资金尽快形成实物工作量。统筹整合存量资金，专项基金、政府债券等资金，确保省委、省政府确定的高标准农田建设、乡镇污水处理等“补短板”重大工程建设资金需求。三是发行地方政府债券，减轻地方偿债压力，腾出资金用于重大工程、重点项目建设。科学安排债券发行计划，2015 年开始自筹发行以来，发行地方政府债券 5085 亿元。

（二）强化财政资金杠杆和引导作用，推动经济转型升级。围绕调结构、促转型，积极创新政策措施，推动传统优势产业改造升级，支持培育和发展新经济。一是支持工业经济转型升级。重点支持“两计划一工程”实施，加快装备制造业、食品、电子信息等支柱产业发展。推进实施“支柱产业倍增计划”和“千亿产业提升计划”，支持重点领域技术改造和提档升级。二是创新设立政府基金，支持产业发展。筹集 400 亿元引导设立长江经济带产业基金，推动战略性新兴产业和传统产业转型升级。设立省级股权投资引导基金，目前引导基金规模 23.79 亿元，重点投向战略性新兴产业、现代服务业等产
砥砺奋进的五年

业和领域。三是设立50亿元的中小实体经济发展资金，通过注资参股地方政府性融资担保机构，增强
government性担保公司实力，改善中小企业特别是小微企业融资环境。

（三）坚决落实省委书记、省政府发展战略，推进全省区域协调发展。一是落实财税政策措施，深
入实施“一主两副多极”战略，促进区域经济协调发展。二是充分运用调度资金，支持县域经济发展。
2008年至2017年，累计安排县域经济发展调度资金1215亿元，重点支持县域龙头骨干企业发展。三是
设立了襄阳省域副中心城市、宜昌省域副中心城市、大别山革命老区等7支产业发展基金，共计80
亿元，支持重点区域区域培育和壮大支柱产业。四是推进新型城镇化建设。支持武汉城市圈“宜荆
江”、“襄十随”等城镇化建设；支持开展县（市）“四化同步”示范和新型城镇化试点、建制镇
示范试点；支持特色城镇发展，促进城乡统筹发展。

（四）全面落实减量政策，降低实体经济业成本。一以“营改增”为抓手，全面落实中央结构
性减税政策。自2012年12月1日起开始“营改增”，2016年5月1日起全面推开“营改增”试点，今年上半
年“营改增”净减税119.44亿元。二是落实行政事业性收费和政府性基金减费政策。2015年，在全国率先取消、暂停征收49项行政事业
性收费和政府性基金；今年5月1日起，停止征收绿化补偿费、联网维管费用、河道砂石资源费，实现
省定涉企行政事业性收费项目“零收费”。三是主动
提建议地方教育附加征收率。从2016年5月1日
起，将企业地方教育附加征收率从2%下调至1.5%。
降低征收率的期限暂定两年执行。四是阶段性降低
企业职工基本养老保险等社会保险费率。从2016年
5月1日起，企业职工基本养老保险单位缴费比例由
20%降至19%；失业保险总费率由2%降至1%，降
低费率期限暂定两年执行。

二、坚持以人为本，兜牢底线，健全完善公
共财政体制

坚持公共财政“取之于民、用之于民”，坚持保
基本、补短板、兜底线，加大重点民生投入力度，
民生支出占地方一般公共预算支出比重始终保持
在75%左右，增强了荆楚群众的获得感和幸福感。

（一）认真贯彻落实中央政策，支持推进社会主
义新农村建设。加大财政奖农惠农支持力度，
积极构建多渠道、多元化的“三农”投入稳定增长
机制。一是全面促进精准扶贫。加大对贫困地区
一般性转移支付力度，逐步提高贫困地区的财务保
障水平。二是全力支持灾后恢复重建。
通过多种方式，筹集各级各类资金698亿元，有效
应对了2016年“98+”特大洪涝灾害。三是推进建
业供给侧结构性改革。完善农业补贴制度，将农
资综合补贴、农作物良种补贴和种粮农民补贴整
合为农业支持补贴，发展现代农业新产业新业态。
加大支持高标准农田和水利基础设施建设力度，
大力支持多种形式适度规模经营，推动农业生产方
式转变。

（二）加大重点领域保障力度，不断完善公共财
政体制。一是健全完善公平可持续的社会保障体系。
五年来，全省社会保障资金投入5770亿元，年
均增长17.89%，财政社保政策体系不断完善，社会
保险覆盖范围不断扩大，社会保障待遇水平大幅提
高，医疗卫生事业加速发展，社会救助、就业等政
策得到全面落实。二是支持教育、科技、文化事业
发展，推动科教兴国战略实施。五年来，财政教育
资金投入4156.76亿元，年均增长17.8%；财政科
技资金累计投入613.53亿元，年均增幅35.4%；财政
对文化传媒与传媒事业累计投入392.2亿元，年均增
长15.8%。三是筹措资金874.26亿元，年均增长
17.9%，大力支持保障性安居工程建设。四是重点推
进政策性住房保障体制，全面实施省以下法院、
检察院财物省级统一管理。五是落实绿色发展要求，
加强生态文明建设。充分发挥财政政策引导作用，
支持发展绿色经济，支持生态环境保护和修复工程。
把修复长江生态环境摆在突出位置，全力抓好长江
生态保护。

（三）坚持财力下沉，提高基层民生保障水平。
一是全面实行省管县市财政体制。将原体制规定的
省级共享税收收入全部下划到市县，动态调整县级
财力保障水平，对落实保障责任成效突出的市县实施奖励，增强基层政府实施公共管理、提供公共服务的能力。二是逐步提高重大民生支出省级保障水平。省财政已承担了市县政府单位人员经济、调整的部分。2016 年省对县（市、区）教育、医疗卫生、社会保障等重点民生支出转移支付超过 8000 亿元。三是完善对县市转移支付制度，加大对县市奖补力度。2014—2016 年，省级财政每年安排市州级财政转移支付 20 亿元；2015—2016 年，省级财政每年新增县级财政转移支付补助 20 亿元以上，省对县市一般公共转移支付年均增长 18.6%，大幅提高了县市财力水平。

三、全面深化改革、保障民生，积极构建现代财政制度

全面深化财政体制改革，深入贯彻落实新预算法，切实财政预算职能，加强财政科学化、规范化、信息化管理，财税改革“打头阵”“重头戏”和“切入点”的作用得到充分发挥。

（一）加强预算管理制度，完善政府预算体系。全面推行预算管理改革，建立全面规范、公开透明的现代预算管理制度。一是全面推进全过程预算管理。全省财政预算管理基本覆盖所有政府性收支，形成了从一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算构成的预算体系。二是增强省级预算统筹能力。从 2015 年开始，省级部门预算编制不再按照挂钩办法确定预算支出总额，对农业、教育等方面的支出根据实际情况统筹安排，优先保障。三是实施中期预算管理制度，组织编制中期财政规划和部门三年滚动预算，建立中期管理框架和滚动预算制度。四是深化推进预备预算公开，省级预备预算和“三公经费”预算决算、省直部门预算决算及部门“三公经费”预算决算实现网上公开。五是推进权力发生制预算管理制度改革，所有市、县试编权责发生制预算制度综合报告。

（二）创新财政筹资方式，完善政府支出管理机制。一是建立省级政府资金整合。从 2011 年开始，省级政府项目资金整合工作。2017 年，继续将 28 个部门管理的 94 个专项整合资金整合为 8 个

专项。二是推进县级财政资金统筹。扩大县级统筹资金，支持县级统筹使用财政专项资金。2016 年，在全国已介绍经验，全国贫困县整合涉农资金试点现场会在大悟召开。今年全省计划统筹 900 亿元。

三是保障财政性转移支付。采取调入一般公共预算、收回同级财政拨款和财政转移支付资金，统筹用于重点领域的转移支付。2013 年起，资金分配环节引入竞争机制，明确了转移支付规模和条件。2015—2016 年，省级财政转移支付资金实行竞争性分配。四是加强政府合作和政府合作 PPP 全过程预算绩效管理，相关改革走在前列。五是深化财政的转变，促进财政性转移支付。从 2013 年起，在资金分配环节引入竞争机制，累计转移支付规模达到 4248.42 亿元。

（三）加强财政预算管理，进一步深化财税改革。一是防范和化解地方政府债务风险。出台《关于加强政府预算融资行为管理的通知》《湖北省地方政府性债务风险应急处置预案》等办法，加强政府债务管理，守住不发生区域性、系统性风险的底线。二是加强财政性转移支付资金管理。建立专项资金管理和偿还机制，将政府性债务管理的范围涉及地方政府债务资金投入重点领域的监督审查工作。三是加强政府采购资金监管，深化政府采购改革，落实采购项目责任和财政资金管理责任，推进依法采购。四是规范政府采购流程，从政府采购预算执行环节取消计划申报，实行采购人自行网络备案，留痕管理。四是以推进政府采购流程，从政府采购预算执行环节取消计划申报，实行采购人自行网络备案，留痕管理。四是以推进政府采购流程，从政府采购预算执行环节取消计划申报，实行采购人自行网络备案，留痕管理。四是以推进政府采购流程，从政府采购预算执行环节取消计划申报，实行采购人自行网络备案，留痕管理。
砥砺奋进的五年

交通综合服务能力全面提升
——党的十八大以来湖北交通运输发展纪实

何国中

党的十八大以来，在省委、省政府的坚强领导下，全省交通运输系统坚持以“四个全面”战略布局为统领，以改革创新为动力，以服务人民群众交通运输需求为核心，主动作为，克难攻坚，着力推进“五个交通”，打牢发展大底盘，建设祖国立交桥，全力提升交通运输服务发展水平，全面推进治理体系和治理能力现代化建设，实现交通运输发展阶段由“总体缓解”向“基本适应”跃升，为“建成支点、走在前列”提供了强有力的交通支撑保障。

一、全面从严治党纵深发展

“两个责任”全面落实。牢固树立“把抓好党建作为最大的政绩”理念，坚持第一时间学习传达贯彻落实从严治党各项决策部署。坚持把政治纪律和政治规矩挺在前面，严肃党内政治生活，政治生态不断改善。制定党建工作、党风廉政建设主体责任清单，带头落实主体责任管理要求，健全完善“三会一课”等制度。坚持问题导向，严肃监督执纪问责，深入开展政风行风评议、履职尽责督促检查、巡视整改等工作。

作风建设有力有效。深入贯彻执行中央八项规定精神和省委六条意见，以“钉钉子”精神反“四风”、改作风，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，党风政风持续好转。秉持“一个支部一个家”的理念，扎实开展“四+N”支部主题党日活动，总结推广并践行“三评一赞”“四岗三亮”等工作法，“红旗党支部”创建实现全覆盖。

行业软实力持续提升。省厅连续五届荣获全省党建先进单位，连续五届获全国文明单位。全国文明单位达 12 个，省部级文明单位达 148 个。“十行百佳”评选活动深入开展，并向铁水公空邮大交通拓展延伸。张兵、张卫国、王何林、王华君、陈红涛等一批交通英模享誉全省，走向全国。142 个先进集体、111 个先进个人获得省部级及以上表彰。建成全国青年文明号 22 个、省部级青年文明号 198 个，建成 20 多个成效显著的创新工作室。

二、交通基础设施建设加速成网

公路路网加快完善。宜巴、保宜、麻武、恩黔、恩来等一批高速公路建成通车，“七纵五横三环”高速公路网基本形成。全省综合交通网总里程 28 万公里，综合交通网密度达 150.6 公里/百平方公

公路通车总里程 26 万公里，其中高速公路 6204 公里；已建、在建高速公路总规模达到 7193 公里。实现了 100%的县市通国道，99%的县市通一级及以上公路，100%的乡镇通国省道，98%的乡镇通二级及以上公路，100%的建制村通沥青（水泥）路。

港航建设加速推进。280 公里航道提升到 3000 吨级，提前 5 年实现规划目标。汉江兴隆以下提升为千吨级航道。江汉运河全面贯通，“长江一汉
江一江汉运河”810 公里高等级航道网全面形成。内河通航里程8638公里，其中高等级航道1768公里。

综合组建设加大力度。建成综合客运枢纽 10 个，旅客周转量达到 6 万人。建成码头枢纽（物流园区） 49 个，新增年货物吞吐能力 1.1 亿吨，实现市内 100%的市州、市在建建设项目情况（物流园区）。丰顺县通过物流核心枢纽落户鄂州。天河机场三期建设投入运营，助推武汉冲刺全国航空“第四城”。

三、交通运输服务经济社会发展能力持续增强

交通运输结构明显改善。营运车辆逐步向专业化、标准化、道路化方向发展，天然气燃料车辆占比达 3.2 万，清洁能源和新能源公交车 1.32 万，累计淘汰营运黄标车 7 万余辆，中高档客车占比达 68%。内河船型大型化进程明显加快，全省新增营运企业 47 家，达到 149 家，单船平均载重从 1700 吨提升到 1800 吨。

城市公共交通服务明显提高。国家“公交都市”和 11 个省级公交示范城市创建工作稳步推进，多元化公交服务体系更加完善，常规公交发展迅速。实现县市开通城市公交线路，空调车数量达到 80%，公交分担率、站点覆盖率稳步提高，候车乘车环境明显改善。城市客运服务方式更加多样，出租汽车改革稳定推进，旅游公交、微循环公交、定制公交等不断推出。

货运物流组织方式明显优化。华中甩挂运输联盟、华中大件快运联盟、华中公路客货小件快运联盟相继成立，先进运输组织方式得到有效推广。中欧（武汉）班列自 2012 年开通以来，陆续开通 15 条线路，已开行 500 余列，直达“一带一路”沿线 28 个亚欧国家、60 余座城市。运输货物实载率 96%，货物总价值接近 20 亿元，居全国前列。武汉至上海洋山、沪巷、武汉-东盟四国航线持续，常态化运营。铁水联运、江海联运、公水联运、国际国内快件多式联运发展迅猛，构筑起内陆开放新高地。省交通、商务、邮政等 8 个部门合力共推农村物流融合发展，交通物流服务网络体系日臻完善。

四、交通服务民生不断提升人民群众获得感

率先实现村村通客车。2015 年村村通客车被省

委、省政府列为“一号工程”，整合多方资源，筹集资金约 90.5 亿元，加宽改造通村公路 4.7 万公里，修建桥路 9.5 万座；实施交通桥梁 1598 座；新村中心经营客运站 141 个、候车亭 7032 个、招呼站 12824 个。《人民政协》头版头条以《湖北，客车开进了村里》进行报道，充分肯定我县经验做法。初步建立村村通客车长效机制，确保开得通、留得住、运行好。

《政策》2017.9 33
砥砺奋进的五年

定好转。

五、新理念引领交通转型升级取得新成效

智慧交通开启新模式。整合交通运输数据资源，构建湖北省交通运输云数据平台，形成“一张图、一个网、一套终端”。着力打造“互联网+”便捷交通，全省道路客运联网售票系统已覆盖17个市州、134家客运站。高速公路ETC实现全国联网，ETC车道达659条，“通衢卡”用户达192万。移动互联网、北斗、无线射频识别、驾培e网通等新技术得到推广应用，传统业态实现转型升级。智能公交由点到面，武汉市人列全国首批“智慧交通”示范城市，手机APP用户达320万。

绿色交通取得新进展。强力推动非法码头治理，367个长江沿线、204个汉江沿线非法码头被取缔。低碳交通运输城市、基地、企业的试点示范工作加快推延，清洁能源、废旧材料循环利用等“四新”在交通运输领域广泛应用。全面推进“车、船、路、港”千家企业低碳交通运输专项行动”，4批共8家低碳交通推广基地、20家节能减排示范企业带动作用明显。船舶标准化强力推进，共核准拆改、建船舶1778艘、1779.9万总吨、1.7万客位。丹江口库区和梁子湖绿色航运示范区建设取得积极进展。

科技创新实现新突破。深入实施“科教兴安”战略，围绕重大工程建设与养护、综合运输与现代物流、资源节约与环境保护、交通安全与应急保障等领域的关键技术问题，开展科技创新，完成科技成果200余项，一批成果达到了国内领先以上水平，获得省部级以上科技进步奖12项，取得专利授权259项，知识产权授权100余项。《复杂地形地质条件下山区高速公路建设成套技术》获国家科技进步二等奖，成果解决了一批关键技术难题，自主创新能力与水平明显提高。交职院建成交通运输部和湖北省“双示范”高院院校，成为湖北省十大职教品牌建设单位之一。

六、交通治理能力现代化建设注入新动能

交通行政审批改革深入推进。推行行政许可“四减五制三集中”，省级审批事项全国最少。省市县交

通运输实现网上审批全覆盖。将5000万元以下的、绝大部分交通基础设施建设项目的工可、初设，内河船员一类证书核发、省际际客运经营许可等省级许可事项下放到市州，释放改革红利。

综合交通体制机制改革稳步推进。省政府成立综合交通工作领导小组，全面负责综合交通运输的组织领导和统筹协调工作。多式联运、综合交通枢纽、公共信息联盟等试点示范项目建设推进，综合交通运输规划、项目对接、春运等机制进一步完善。成立综合交通运输安全生产专业委员会及10个工作专班，基本形成大交通文明创建格局。

交通投融资体制机制改革深入推进。省政府出台普通公路发展新政策，安排120亿元地方债务用于普通公路建设。发挥各级交通投融资平台作用，通过银行贷款、企业债、资产证券化等渠道筹集建设资金，全省公路水路领域市场化融资规模超过2000亿元。交通基础设施市场继续开放，积极推行BOT、BT、B+TOT、BT等模式，推动综合交通基础设施项目PPP试点示范工作。

交通法治建设全面推进。《湖北省水路交通条例》《湖北省公路限速运输管理办法》《湖北省城市公共交通发展与管理办法》《湖北省道路运输管理条例》相继出台，深入推进“法律六进”活动。全省交通运输行政执法“四统一”“三基三化”建设取得积极进展。事业单位分类改革、公路与航道养护、驾培和维修检测等各项改革稳步推进，形成行业发展新动能。

当前，全省交通运输行业正处于基础设施发展、服务水平提高和转型发展的黄金时期。全省交通运输系统将认真贯彻落实党第十三次党代会精神，围绕“当好发展先行官、建成祖国立交桥”的战略定位，按照“保底线、补短板、重衔接、强服务、促转型、抓治理”的思路，坚持以人民为中心的发展思想，以推进交通运输行业转型升级为主线，以提升交通运输质量和效益为重点，深化交通运输供给侧结构性改革，加快构建安全便捷、畅通高效、绿色智能的现代综合交通运输体系，为湖北“建成支点、走在前列”提供有力支撑。

(作者系湖北省交通运输厅党组书记、厅长)
本栏目编辑：刘海

34《政策》2017.9
为省党代会决策部署落实提供坚强纪律保障

沈纪严

省第十一次党代会为湖北未来发展描绘了宏伟蓝图。吹响了全面建成小康社会、开启湖北“建成支点、走在前列”新征程的进军号角。认真学习贯彻省第十一次党代会精神，是全省纪检监察机关当前和今后一个时期的重要政治任务。全省纪检监察机关和广大纪检监察干部要认真履行党章赋予的职责，为把省党代会各项决策部署落到实处提供坚强保障，以优异成绩迎接党的十九大。

一、增强“四个意识”，为省党代会决策部署落实提供坚强政治保障

纪检监察机关是政治机关，纪检监察干部是政治工作者。我们要牢固树立“四个意识”，提高政治觉悟和政治站位，始终从政治上思考和谋划、推进工作，真正把旗帜鲜明讲政治的要求落实到工作中去，为实现省党代会提出的目标任务保驾护航，为党的十九大胜利召开营造良好的政治氛围。

严肃政治纪律和政治规矩。省党代会强调，各级党组织和广大党员要旗帜鲜明讲政治，严守党的政治纪律和政治规矩。我们要把严肃政治纪律和政治规矩摆在首位，确保全省各级党组织和广大党员始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，维护党中央权威和集中统一领导。围绕贯彻落实省党代会精神，省第十一次党代会精神，强化监督检查，严肃查处政治上的“两面人”、有令不行、有禁不止等违反政治纪律和政治规矩的行为，为省党代会决策部署“五个必须”要求，防止出现“七个有之”问题，确保党中央和省委政令畅通。

加强和规范党内政治生活。省党代会强调，要从严治党，严肃认真解决党内政治生活中的问题。我们要以党章为根本遵循，以各级机关和领导干部为主体，共同落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》。重点检查各级党组织和党员领导干部要以党的集中制，执行党规（党组）议事规则和决策程序，落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会等制度，以及用好批评和自我批评这个武器，通过纠正党内政治生活中存在的庸俗化、随意化、粗犷化等问题，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

务实兴党治党政治责任。省党代会强调，要督促各级党组织特别是“一把手”切实履行全面从严治党主体责任，使管党治党不断走向严紧硬。党的十八大以来，全省各级党组织全面从严治党取得重大成效的关键所在。有则改之，有则改之。我们要完善党委、纪委、党的工作部门合力建设全面从严治党工作格局，把检查管党治党责任落实情况作为巡视巡查和监督执纪的重点，推动各级党组织解决本单位存在的问题。把检查管党治党政治责任落实情况作为巡视巡查和监督执纪的重点，推动各级党组织解决本地本单位存在的问题。把检查管党治党政治责任落实情况作为巡视巡查和监督执纪的重点，推动各级党组织解决本地本单位存在的问题。把检查管党治党政治责任落实情况作为巡视巡查和监督执纪的重点，推动各级党组织解决本地本单位存在的问题。
落实主体的责任的分类督导和监督执纪问责工作，加强高校、企、村基层纪检监察组织建设，着力推动全面从严治党向基层延伸。认真落实《中国共产党问责条例》及我省实施办法，强化“一案双查”，对失职失责和该问责而无问责的，都要严肃问责，让失责必问、问责必严成为常态。

二、深入正风反腐，为省党代会决策部署落实提供坚强纪律保障

党风廉洁建设和反腐败斗争是全面从严治党的重要组成部分，只有进行时，没有完成时。在新的历史起点上，纪检监察机关必须始终保持政治定力，深入正风肃纪反腐，着力净化政治生态，用铁的纪律保障省党代表大会决策部署落实到位。

锲而不舍落实中央八项规定精神。省党代会强调，要锲而不舍落实中央八项规定精神和省委六条意见，巩固拓展作风建设成果。近年来，我省以落实中央八项规定精神为突破口，向“四风”问题持续开打，为湖北各行各业发展凝聚了强大正能量。但我们必须清醒认识，当前一些深层次问题虽然暂时缓解但尚未根治，一些地方“四风”问题禁而不绝甚至隐形变异。特别是形式主义、官僚主义问题还比较突出。这些问题不解决好，将严重阻碍省党代会决策部署的贯彻落实。各级纪检监察机关要保持抓常抓长的韧劲，抓实的标准和实抓的举措，对“四风”问题扭住不放，寸步不让，从严惩处，以儆效尤，绝不允许反弹回潮。要针对重要时间节点和群众反映突出的部门、行业、领域的问题，加强明察暗访，进行集中整治。对查处的违反中央八项规定精神的人和事，必须点名道姓通报曝光，扩大震慑效果。要督促有关职能部门尽快修订完善相关政策和制度，对一些没有明确但现实需要的事项作出具体规定，推动作风建设常态化、长效化。

始终保持惩治腐败高压态势。坚决惩治腐败，是全面从严治党的必然要求，也是纪检监察机关的重要职责。对省党代会提出的任务目标，对当前依然严峻复杂的反腐败斗争形势，我们决不能有松口气的想法，必须保持力度不减、节奏不变、尺度不松。要持续强化不敢腐的氛围，坚持“有虎就打”“有虎就捉”，坚决减少腐败存量，重点遏制腐败增量。要突出审查重点，严肃查处不收敛不收手、问题线索反映集中、群众反映强烈的，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部。

严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，尤其是扶贫领域的腐败问题。省党代会强调，必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉作为发展的出发点和落脚点。当前，在一些地方和领域，侵害群众利益的不正之风和腐败问题易发多发、量大面广，群众反映十分强烈。纪检监察机关履行监督执纪问责职责，必须把维护群众切身利益摆在突出位置，让群众真实感受到正风反腐的实际成果。要加大对发生在群众身边、损害群众利益的“微腐败”的查处力度。当前，全省纪检监察机关要把监督执纪问责贯穿于扶贫工作的各个环节、各个部门、各个层次、各个环节，做到监督执纪问责工作全覆盖、无遗漏、无盲区。对党委、政府脱贫攻坚责任落实不力，职能部门履责不力，帮扶工作不实，党员干部在落实扶贫政策过程中以权谋私、纪检监察机关履行监督责任不力的，一律严肃查处，形成震慑。

三、优化发展环境，为省党代会决策部署落实提供坚强作风保障

“治事先治政，治政先治风”。只有干部具有良好的作风，才能形成巨大的发展合力，才能营造优良的发展环境。各级纪检监察机关要认真履行职责，狠抓工作落实，不断改进干部作风，优化发展环境，保障省党代会各项决策部署落到实处。

加大治理不作为、慢作为、乱作为等问题力度。推进省党代会决策部署落实，干部是决定性力量，作风是决定性因素。要加大对形式主义和官僚主义的整治力度，督促有关部门下大力气整治“文件多”“会议多”“检查多”“评比多”等问题，深入开展扶贫领域监督执纪问责工作，切实解决工作只图形式、层层加码、弄虚作假问题。加强对损害发展环境行为的查处，向庸懒散慢拖行为开刀，推动形成规范高效的政务环境。坚决依纪依法惩治以权谋私、执法违法、司法不公等问题，维护公平公正的法治环境。加强对重大决策部署执行情况的监督检查，对贯彻落实省党代会精神态度不坚决、措施不得力、行动迟缓的进行重点问责，倒逼党员干部务实重行、担当作为，以真抓实干的作风推动工作落实。
推进实施容错纠错机制。省党代会强调，加快建立容错纠错机制，激励干部改革创新、干事创业，旗帜鲜明为敢于担当者担当、为敢于负责者负责。要推进实施容错纠错机制，落实“三个区分开来”的要求，把握好容错与问责的政策界限，通过合理容错、及时纠错、澄清保护，消除干部思想顾虑，支持和鼓励干部积极作为。坚持以党章党规为准则，严格区分改革试错失误和违纪违法行为，划清失误与失职、敢为与乱为、担当与敷衍的界限，推动党员干部切实把责任扛起来。加强对干部日常监督管理，对干部的问题早发现、早提醒、早纠正，引导干部及时知错认错纠错，最大程度保护干部。健全信访澄清保护机制，为受到错告诬告的干部澄清事实，消除负面影响。建立查处诬告陷害行为常态化工作机制，在保护举报人合法权益的同时，严肃查处诬告陷害行为，让诬告陷害举报没有市场。

营造风清气正关系。构建新型政商关系，纪检监察机关的重要职责是强化监督执纪问责，着力解决党员干部“亲”而不“清”、为官不为的问题和“清”而不“亲”、为官不为的问题。要教育引导各级党员干部树立正确的价值观、权力观，坦诚真线路与企业接触交往，做到有交往没有利益交结，有交流没有钱权交易。坚决查处党员干部违反廉洁纪律，利用职务影响从企业谋取私利的行为；坚决查处党员干部违反工作纪律，干预和插手市场经营活动，扰乱和破坏市场秩序的行为。严肃查处滥用职权、权钱交易行为，加大企业行贿行为的查处力度，引导民营企业及其负责人摒弃不正当行为。在执纪审查中慎重处理涉及企业的案件，最大限度地保护好企业的合法权益。

四、持续深化改革，为省党代会决策部署落实提供不竭动力源泉

党的事业永续发展，改革创新永不停步。纪检监察机关要为省党代会部署任务落实提供坚强保障，必须不断深化改革，构建适应新形势新要求的纪检监察体制机制，努力打造胜任新时期新任务的纪检监察队伍。

推进体制改革。按照中央部署，全省要深化监察体制改革这项事关全局的政治改革，确保中央改革部署在湖北不折不扣落实。紧紧围绕加强党对反腐败工作的统一领导，成立省、市、县监察委员会，实行党的纪律检查委员会、监察委员会合署办公，履行纪检、监察两项职能，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，使依法治国与从严治党、党内监督与国家监督、党的纪律检查与国家监察有机统一。

深化纪检监察体制改革，认真贯彻落实新修改的巡视工作条例，制定并落实十一届省委2017—2022年巡视工作规划，进一步明确政治巡视定位，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，确保实现新一轮巡视全覆盖。建立健全市县巡视巡察制度，促进巡视监督向纵深发展，推动全面从严治党向基层延伸。巩国市、市纪委派驻机构改革成果，深化县级纪委派驻（出）机构改革，使各纪委派驻机构切实发挥监督“探头”作用，进一步推动纪委双重领导体制具体化、程序化、制度化，保证上级纪委对下级纪委的领导畅通无阻，保证纪委监督的权威性。

持续深化“三转”。按照党内监督专责机关的定位，忠诚履行党章赋予的职责，牢牢聚焦党风廉政建设和反腐败斗争，不断强化监督执纪问责。坚持把纪律挺在前面，运用监督执纪“四种形态”，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。认真贯彻落实纪律检查机关监督执纪工作规则，探索执纪监督和执纪审查部门分设，实现执纪监督、执纪审查、案件审理各个环节相互制约、相互制约。

加强纪检监察队伍建设。坚持打铁先要自身硬，用更高标准、更严要求，努力打造一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的纪检监察干部队伍。狠抓思想政治建设，推进纪检监察机关“两学一做”学习教育常态化制度化，坚定不移地向以习近平同志为核心的党中央看齐，始终对党和人民绝对忠诚。大力加强能力建设，全面提升纪检监察干部的政治能力、法治思维和运用法治方式能力、监督执纪问责能力、组织协调能力等各方面能力素质，推动纪检监察工作提挡升级。严格内部监督管理，自觉接受党内和社会监督，把纪委的权力关进制度的笼子里，坚决查处执纪违纪问题，严防“灯下黑”，让党放心，让人民信赖。
第十一届党代会提出支持黄冈建设成为区域增长极，这是省委在全省“一主两副多极”战略中赋予黄冈的新定位新使命。黄冈市委召开五届五次全会，出台《关于深入贯彻落实第十一届党代会精神加快建设区域增长极的意见》，动员全市上下以省党代会精神为指引，牢记使命，奋发图强，勇担全省区域增长极的历史重任，以加快振兴崛起、决胜全面小康的业绩向省委交出一份满意答卷，为湖北加快“建成支点、走在前列”作出应有的贡献。

一、提高政治站位，在加快增长极中凝聚共识

建设区域增长极，是落实习近平总书记“四个着力”要求的具体实践。习近平总书记视察湖北时提出的“四个着力”要求，是湖北发展的重要遵循和行动指南。黄冈是湖北省的新兴工业基地，重要的粮食生产基地、中部生态屏障、脱贫攻坚主阵地，建设区域增长极，有利于黄冈在推进转型升级、发展现代新型工业、改善民生、加快绿色崛起等方面形成优势，增强辐射功能。我们必须把建设区域增长极作为落实“四个着力”要求的具体行动，高度自觉地用“四个着力”引领区域增长极建设，用建设区域增长极的成效检验落实“四个着力”的水平。

建设区域增长极，是贯彻省委重大决策部署的使命担当。省第十一次党代会强调，要坚持协调发展，加快形成中心带动、多极发展、协同并进的局面。黄冈作为全省版图大市、人口大市，有责任有义务在全省发展中担当重任、体现作为。近年来，黄冈作为东大门，在全省“棋局”中的战略地位日益凸显。一系列国家政策的纵深推进和省级重大战略的深入实施，为黄冈加速释放潜力、发挥自身优势，搭建了重要平台、提供了重要支撑。未来几年，将是黄冈区位中心，壮大特色产业、协调带动全市发展的关键时期。

建设区域增长极，是加快振兴崛起、决胜全面小康的目标追求。加快振兴崛起、决胜全面小康是当前和今后一个时期黄冈发展的主题主线。近年来，黄冈经济社会发展取得长足进步，经济总量快速增长，工业产业集群效应初步显现，现代农业发展成效显著，城镇化发展明显提速，交通区位优势更加突出，重大项目不断积聚，这些为我们建设区域增长极奠定了基础。保持良好发展势头，向着更高目标迈进，稳步推动跨越发展，必将开创黄冈大别山革命老区振兴崛起新局面。

二、突出六个重点，切实担当建设区域增长极的新使命

综合分析黄冈比较优势和发展短板，黄冈要在做大经济总量、提高人均水平、优化城市布局上加力度，在聚集人口、土地、资本上提速度。在建设重大项目、大产业、大园区上增强度，走一条符合黄冈阶段性特
征，具有黄冈区域性特色的增长极建设之路。为此，我们提出建成区域性“四个城市”（区域中心城市建设，区域自主创新城市建设，区域性生态城市建设，区域性幸福城市建设）的目标，加快要素集聚、转型升级、改革创新和民生改善，决胜全面小康。重点在六个方面精准发力：

加快中心城市建设。这是建设区域性增长极的发力点。重点是加快黄冈都市区建设，迅速提升市区经济、人口、土地规模，全面增强市中心城区综合实力、城市功能，辐射能力。高水平做好新一轮城市总体规划修编，科学谋划城市“成长坐标”，更好引领城市未来发展。坚持市区一体开发，大力推进空间布局、基础设施建设、产业发展、生态环境保护、基本公共服务“五个一体化”发展，推动产业、项目、人才、资金、科技等要素向中心城区集聚。高效率推进白潭湖片区建设“千百行动计划”，加快实施基础设施、民生保障、产业投入，社会投入四大工程包，培育大健康、大金融、大文旅、大数据四大核心产业，把白潭湖片区打造成新发展理念试验区、产业融合聚集区、滨湖生态宜居区、体制创新示范和“互联网+智慧城市”。加快城区棚户区改造，优化城市功能布局，完善城市治理体系，创建全国文明城市、国家历史文化名城。

大力实施极点引领。省党代会报告明确提出，支持20个左右发展后劲足、承载能力强的县（市、区）建设成为新的增长点，支持更多县（市、区）进入全国县域经济先列。这是我们县市同步、全域推进增长极建设指明了方向。一是推进“一核带动、多点支撑”建设。支持黄州、团风、浠水融合发展，加快建成市域核心增长点；支持麻城、武穴、红安加快创新发展新型工业，建成省级重要增长点；支持蕲春、黄梅沿江绿色开发、统筹发展，建成沿江开放开发产业集聚增长点；支持罗田、英山发展生态经济，建成绿色崛起增长点；支持龙感湖流域一体化改革，建成现代农业示范区和循环经济增长点。二是做优县域经济。省党代会报告强调，要适应经济转型升级的变化和要求，全要素、全产业链、全地域谋划、布局和发展县域经济。按照这个要求，我们要加强统筹协调，着力破解用地难、融资难、用工难、创新难等问题，扩大要素有效供给，提升全要素生产率，实现要素集约化；明确主导产业，建好产业平台，加强产业链招商，实现产业集群化；加快“产城融合”步伐，深化产业融合，实现经济集聚化。三是协调推进县市城区、重点城镇和美丽乡村建设。着力打造一批产业支撑的特色小镇，精心打造“一带一片”美丽乡村示范片。

强化重大项目支撑。这是建设区域性增长极的硬指标。要狠抓招商引资“一号工程”和扩大有效投资两个关键点，引爆黄冈国家高新区这个增长点，实施“千百”战略，推动经济转型升级、总量提升。一是主攻十亿级项目。把抓大、招强、引优作为重中之重，围绕重大产业转型升级、重大基础设施、重大生态文明建设、重大社会事业等四大领域，深度谋划建设一批十亿、几十亿、百亿级的大项目，以高质量的项目带动高质量的发展。建立重大项目绿色通道，建立项目定期定项调度，实行日督办、周例会、旬通报、月调度、季考核，不断掀起项目建设热潮。二是建设百亿级企业和园区。实施精准支持政策，振兴实体经济，大力发展民营经济，做大做强一批行业龙头骨干企业，扶持一批“专精特新”和科技型企业，培育壮大一批细分市场领军企业，孵化推出一批上市挂牌企业。全面落实《关于促进黄冈高新技术产业开发区创新发展决定》，推进创新立区、产业兴区、人才强区、资本活区，加快建成全国百强高新区。实施质量强市战略和品牌升级工程，推动先进制造业、高新技术产业和生产性服务业向园区集聚，建设专业化特色鲜明、规模优势明显、品牌形象突出、服务平台完备的现代产业园。三是发展千亿级产业。加快实施工业倍增计划、现代农业强基计划、现代服务业提速计划、“互联网+360”行动计划，着力构建具有核心竞争力的现代产业体系。加速食品饮料、医药化工、建筑建材、文化旅游等传统优势产业壮大升级，扶持先进制造、节能环保、新能源、新材料等战略性新兴产业成为新的支柱产业，加快大健康大文旅大金融大物流等现代服务业。

构建综合交通体系。这是建设区域性增长极的经济动脉。要深入完善现代交通体系，发挥交通先导作用，提升区位战略优势，带动经济快速增长。抓紧国家布局长江经济带综合立体交通走廊机遇，加快打
造陆、水、空、网“三位一体”现代综合大通道，建设大别山核心综合交通枢纽城市。加快推进武穴长江大桥、棋盘洲长江大桥、黄冈鄂州燕矶过江通道等高速公路项目，打通县际、县际“断头路”，构建“三纵五横三联”高速公路网络。对接武汉长江中游航运中心，整合市域六个港口为黄冈港，加快黄州港区一类水运口岸建设、运营。加快麻城通用机场项目落地建设。加快黄黄铁路、安九客专黄梅段建设，争取京九客专阜阳至黄冈段列入国家建设规划，实现铁路扩网加密、县县通达。

深入推进行业合作。发挥黄冈沿江、沿边、内陆兼具的特色优势，大力实施开放先导战略，着力把黄冈打造成内陆开放合作新高地。主动对接大武汉，深化产业园区合作共建，创建武汉城市圈融合发展示范区。抢抓湖北自贸区建设机遇，加快社会“大通关”体系建设，积极申报新港保税区，推动电子口岸平台建设，大力发展跨境电商。参与“一带一路”，对接中欧班列（武汉），对接武汉新港阳逻港综合保税区，加快引进来、走出去。深化沿大别山国市合作，加强同信阳、安庆、六安一体化合作。大力实施《大别山革命老区振兴发展规划》，加快建设大别山革命老区核心增长极。深化跨江跨省跨区合作，持续建设“临江四城”，主动对接湖北国际物流核心枢纽，融入武鄂黄黄航空经济区建设，推动沿江交通、投资、产业互联互通。

着力聚焦各类人才。人才是建设区域化增长极的决定第一要。要统筹市校合作、大别山与金融工程人才、大别山英才计划，发挥“人才攻势”，大手笔建设大别山人才聚集高地。重点抓好四支队伍：一是高端领军人才队伍建设。大力引进国家“千人计划”和湖北省“百人计划”“双百计划”等领军型、高端型、成长型人才，支持企业聘请科技创新。聘请战略人才、加大人才引进，推动“以才引才”。完善“千企联百校”工作机制，支持以产学研合作组建创新联合、技术研究中心、重点实验室，促进科技成果落地转化。二是专业技术人才队伍建设。实施鄂东文化名企开发工程、黄冈名师工程、医疗卫生人才倍增工程，力争用五年时间培养 5000 名具有中高级职称的专业技术人才。三是高技能人才队伍。实施“黄冈工匠”培育工程，力争高技能人才总量达到 15 万人。完善技能人才培养模式，推进职业教育改革发展，鼓励开展各类校企合作。大力推动返乡创业，吸引在外黄冈籍能在带资金、带技术、带项目、带创新回乡创业。四是大学生“双实双创”队伍。大力实施“我选湖北·梦圆黄冈”计划，持续开展大学生实习实训、创新创业工作，建设一批市场化、专业化、规模化的创业孵化器，让更多大学生来黄冈创业就业。

三、 狠抓三项机制，为加快建设区域化经济增长极提供坚强保障

强化组织领导体系。牢固树立全市“一盘棋”思想，市委成立工作领导小组，定期召开工作协调会，研究相关重大政策和重点项目建设，强化统筹谋划和政策协调，调动全市资源优势，聚力增长极建设。坚持分类指导、全域推进，特色发展、差异竞争，推进市县同向发力，推进全面开放合作，大力发展“飞地经济”，加强“一区两带”之间协调互动，加大黄冈与“一主两副多极”之间协调互动。

树立干事创业导向。树立鲜明的选人用人导向，把建设区域经济增长极作为加快发展的“指挥棒”，推动干部资源向增长极建设聚焦，注重在区域经济增长极建设主战场培养、发现和使用干部，用好“狮子型”“老黄牛型”干部，全面激发干事创业活力。坚持定岗标、定目标、定措施，定期拉练检查、排名评比、督办通报，建立与区域经济增长极建设相配套的目标考核机制，与经济社会发展目标任务同部署同推进，同考核，将战略思想方案化、方案项目化、项目落实工程化，推动各项工作任务落实。

健全工作推进机制。建立健全专项工作协调机制，由市委常委会挂帅联系县（市、区），推进县域经济发展，加快极点同创。实施投入、金融、土地利用、生态保护、科技人才服务等方面的体制机制创新，加快形成一批制度成果。建立健全容错纠错机制，正确区分失职与失误、敢为与乱为、负责与懈怠、为公与为私的界限，旗帜鲜明地敢于担当的干部当当，敢于负责的干部负责，营造解放思想、实干兴市的强大氛围。

(作者系中共黄冈市委书记)
打造九大增长点 建设区域增长极

张维国

省第十一次党代会提出支持十堰建设成为湖北区域性增长极。这是省委、省政府对十堰的关爱，也指明了十堰在全省发展格局中的定位。我们十分珍惜并积极抢抓这一重大机遇，紧密结合十堰实际，研究制定了具体的实施计划和行动方案，确保省委决策部署在十堰实施。

区域增长极是指具有推动性的主导产业和创新行业及其关联产业在地理空间上集聚而形成的经济中心。建设区域增长极，就是以增长点的集聚实现“点”到“极”的突破，形成“极化效应”。十堰是全省“一主两副多极”区域发展格局的重要板块。我们将遵循增长极建设规律，按照“一主四新”产业发展思路，努力打造“九大增长点”，力争到“十三五”末十堰经济总量达到2000亿元以上，成为名副其实的区域性增长极。

增长点一：做大做强汽车主导产业。十堰因车而建、因车而兴。我们将围绕打造现代化汽车城目标，重点发力“汽车一件”，力争到2020年汽车工业产值突破2000亿元，成为支撑区域经济的“顶梁柱”。商用车重点抓好东风重卡、军车民品、轻型车，以及新型半挂牵引车和节能环保车、公务车等，推动商用车产业向高端化发展。专用车重点以“专、精、特、新、轻”为主攻方向，推动物流车、特种车等高附加值专用车走向市场前沿，巩固提升智能化渣土车、高轻自卸车、清障车、随车吊系列专用车、罐式车等专用车在全国市场的重要地位。新能源汽车重点发展插电式混合动力车、纯电动车，突破电池、电控系统、电机驱动系统三大核心技术，构建完整产业链，力争产值达到500亿元。智能网联汽车重点研发和应用商用车城郊智能化驾驶、高速公路智能化驾驶、物流智能网联汽车编队运输等技术，推动汽车产业由规模生产向定制化、个性化生产转变。汽车零部件重点攻克商用车整车及零部件系统集成、动力总成、轻量化材料、汽车电子、关键零部件模块化开发技术等关键核心技术，提升关键零部件配套能力。

增长点二：突破性发展生态文化旅游产业。十堰是鄂西生态文化旅游圈核心板块和重要支撑，是全省“一江两山”旅游开发战略的龙头。近年来，我市把旅游业作为第二支柱产业进行培育和打造，已发展成为全国优秀旅游城市、全国百佳旅游城市。我们将围绕把十堰打造成世界国际休闲养生旅游目的地的目标定位，牢固树立“全域旅游、全城旅游、全业旅游”理念，始终坚持“四个统筹”，努力在
“两区三带”建设上下功夫，力争到2020年全市旅游接待达8000万人次，旅游总收入突破1000亿元，成为千亿级支柱产业。坚持统筹规划、建设和经营三大环节，统筹武当山、市城区、县城三大空间，统筹自然、文化、创新三大要素，统筹政府、市场、群众三大主体，推进旅游产业大发展、大跨越。谋划实施“两区三带”旅游布局，着力提升武当山、太极湖国家级旅游度假区建设水平，加快构建城区“现代游、工业游、历史文化游”旅游区，全面推进环城百公里休闲带、汉江生态文化旅游带、竹房绿色养生度假带建设，不断开创全域旅游新局面。

增长点三：优先推进绿色能源产业。十堰能源蕴藏量丰富，是湖北第二大水电基地，总装机容量已达329万千瓦。我们将优先推进绿色能源产业，突出四大领域开发，争取到2020年各类能源总装机容量达500万千瓦，产值达100亿元，建成全省重要清洁能源生产基地。水电资源开发重点实施堵河流域水电站扩能改造，加快推进孤山、夹河关、老渡口等重点水电站建设。生物质能开发重点支持垃圾发电项目和生物质发电项目建设。新能源产业开发重点建立健全新能源产业技术创新体系，支持风电装备和光伏制造业企业向整体服务提供商转型，延伸产业链。

增长点四：拓展提升现代服务业。十堰是全省首批现代流通综合改革试点。我们将把现代服务业作为服务经济时代下的支柱产业，重点突出“九大领域”，力争到2020年全市服务业增加值达到千亿级，成为区域性现代服务中心。在旅游业上，强化康养结合，培育健康产业集群，到2020年健康产业集群增加值达到100亿元，成为区域性医疗中心。在交通运输服务业上，加快构建发展物流业，促进物流业与制造业、商贸流通业联动发展，成为区域性商贸物流中心。在金融业上，健全金融服务体系，完善金融服务，促进金融业健康快速发展。在文化上，深入挖掘地方特色文化资源，加快引进和培育一批文化创意产品品牌、文化创意名人，知名文化企业与产业基地，打造文化名市。在科技与信息化服务业上，推进“三网融合”，构建以汽车及零部件生产销售为核心的相关软件产业链，建设工业设计等特色软件园区。在商务服务业上，积极发展会展业、广告服务业、外包服务业、家庭服务业，高标准建设汽车会展中心。在商业服务业上，构建一刻钟便民生活服务圈，打造社区商贸聚集地，建设环丹江口库区、十堰生态滨江新区、竹房城镇带、汉江生态文明带的城乡商品交易市场。在电子商务服务业上，建设十堰电子商务产业园区，培育一批电子商务龙头企业，大力发展农村电商，把十堰建设成国家级电子商务示范基地和区域性电子商务示范城市。在节能环保服务业上，建立统一的环保公共信息服务平台，推进环境咨询、环境污染防治、环保产品认证评估等环保服务业发展，打造环保服务“十堰标准”。

增长点五：重点扶持绿色有机农产品加工业。近年来，我市通过实施“四个百万”工程、“61产业强农计划”等，全市特色基地逐步壮大，特色农产品加工成为省级重点成长型产业集群之一。我们将进一步发挥十堰生态特色农产品优势，大力发展农产品加工业，力争到2020年特色产业基地达到650万个，农产品加工产值达到1000亿元，成为国内知名的生态农业示范区和特色农产品生产基地。深化农业供给侧结构性改革，推动一二三产业融合，推进标准化基地建设。创新农村经营体制机制，发展农村经济合作组织，探索多种形式的适度规模经营，健全农业政策扶持、科技支撑、社会化服务体系。加快农业产业化和现代化进程，重点打造茶叶、林果、中草药、畜牧、蔬菜，水产品六个百亿特色产业链。延伸农产品产业链，重点建设丹江口水产品加工园、十堰（郧阳区）农产品精深加工园等10大农产品加工园区，提高农产品附加值。

增长点六：升级再造智能高端装备制造业。十堰具有完善的制造业基础和产业链，发展装备制造业的优势十分明显。我们将着力打造中国汽车智能装备制造业之都，力争到2020年高端装备制造业产值达到500亿元。打造国家高档数控机床和基础装备示范基地，突破性发展高端装备制造关键技术及系统集成核心技术。构建集研发、设计、制造、销售、服务为一体的工业装备服务体系。实施智能制造工程，扶持一批先进装备制造企业做大做强，推动汽车装备工业园和汽车工艺装备设计研发中心建设，发展智能化汽车工艺装备、机器人等高端装备。发展轨道交通装备
制造业，以有轨电车、城际动车和地铁车辆等城市轨道交通装备为突破口，发展高铁和城际检测装备和零部件配套。

增长点七：持续壮大生物医药产业。十堰生物多样性显著，中药材资源丰富、品质上乘，医药养生文化历史悠久。近年来，我市生物医药产业规模逐步扩张，十堰生物产业园区成为湖北省生物医药产业基地和医药园区发展“1+N”战略格局中的重要板块。我们将持续壮大生物医药产业，力争到2020年生物产业产值达到300亿元，成为秦巴药谷的核心板块、全国知名的武当药谷、全国生物医药强市、全国健康养生福地。打造“中国武当药谷”，依托武汉国家生物产业基地十堰生物产业园区，发展生物医药产业，培育生物产业、生物医药等潜在优势产业。培育中医药产业，打造中医药产业特色，不断推进中医药产业经济。开发10个以上知名品牌，建设5-8家生物医药企业，提高生物技术自主创新能力，汇聚中国生物医学研究人才，推进中国生物医学研究人才和科技成果转化。

增长点八：大力发展节能环保产业。十堰最大的优势是生态，最大的潜力在生态。近年来，我市经济加快转型，许多企业纷纷进军环保领域，已经初步形成了新的产业链条。我们将大力发展节能环保产业和资源循环利用产业，力争到2020年节能环保产业产值达到120亿元。大力发展和推广节能环保产品和环境污染物治理技术，加强节能减排和循环利用领域重大技术创新，装备和产品研发。努力打造国家节能环保产业聚集区、绿色发展环保产业示范区和循环经济环保产业带。发展循环经济，加快构建十堰循环经济环保产业示范区。

增长点九：加快培育新材料产业。十堰是全省重要的原材料工业基地，高端金属结构材料是全省八大新材料产业链之一。我们将发展壮大一批优势领域，突破和掌握一批重点领域关键共性技术，培育一批骨干龙头企业和特色产业基地，力争2020年新材料产业主营业务收入达到150亿元，成为全市战略性新兴产业的重要支柱产业。高性能金属结构及功能材料重点开发电极铜板、优质铜箔板、优质铜合金棒材等产品，推广应用铝合金、镁合金、高精度钢、塑料及复合材料等新材料。汽车零部件重点发展高性能光电子与集成技术、微电子、新型电池用能量电池等。绿色生态环境材料重点开发高强度、多功能、配套化的环保抗污、抗菌的绿色建筑材料。新能源材料重点发展高品质太阳能级硅材料，突破太阳能高温利用、光热发电、多种光伏系统集成、建筑一体化等材料应用。

在培育九大增长点、建设区域性增长极的进程中，我们将强化“五大措施”。一是确立目标定位。结合各市区实际和优势，进一步明确目标定位和产业发展重点，力争到“十三五”末全市工业总产值达到4500亿元左右，其中东风板块1000亿元，十堰经济开发区1000亿元，丹江、郧阳、郧西、张湾区500亿元，房县、竹山、竹溪、郧西各100亿元。二是引导集群发展。打破行政区划壁垒，以十堰经济开发区、丹江口六里坪、茅箭东城开发区三个园区为骨架，构成国家级经济发展区。以郧阳区、张湾区工业新区、西城开发区三个区为骨架，构建国家级高新区。三是突出项目支撑。坚持围绕产业链构建项目库，以项目落地方案为中心，按照重点产业规划，围绕重点产业，谋划和策划一批重大投资项目，确保投资增长的稳定性和连续性。四是强化基础保障。强化人才保障，积极推动人才体制机制创新。强化政策保障，切实加强金融、土地、环境、资源及投资等各项政策措施。强化资金保障，扩大民间投资领域。五是优化发展环境。弛而不息纠正“四风”，努力营造清风正气干事创业环境。推进审批流程改革、简化程序、简政放权，打造公平竞争、开放的市场环境。加强现代化服务，提升政府和企业的办事效率。
省第十一届党代会强调：“优化创新资源配置，推进创新链、产业链、资金链、政策链、人才链深度融合，让创新资源转化为发展优势，转变为现实生产力。”贯彻落实省党代会精神，鄂州要把创新摆在发展全局的核心位置，推进“五链”深度融合，加快创新驱动进程，为湖北“构建创新发展新高地”作贡献、打头阵。

一、推动产业链与创新链有效嫁接

省党代会提出，“引导武汉高校创新资源向其他市州扩散”。鄂州紧邻武汉智力密集区，是承接武汉高校创新资源扩散的“近水楼台”。近年来，我们以推动产业链与创新链有效嫁接为突破口，不断发力吸引武汉高校创新资源进驻。先后引进颠覆性新技术成果3个，前瞻性创新技术成果75个；市校合作对接项目154个，引进华中科技大学鄂州工业技术研究院科研团队24个，科研项目35个。通过市校合作、院企合作平台持续集聚创新资源，用市场化、产业化手段促使创新资源优势转化为发展优势，收到了“1+1>2”的效果。今后，我们要高位推进梧桐湖生态科学城建设，努力建成与国家战略需求相匹配的世界级原始创新承载区和具有全球影响力的科技创新中心。进一步加快华中师范大学梁子湖校区建设，打造一流的创新创业人才培养基地；建立与科学家常态化的工作联系机制，推动技术研发平台升级，吸引更多科研人员和团队进驻转化科技成果；加快中科院精密测量科学与技术创新研究院、科教融合中心、“双创基地”等项目落地，争取建设国家重大科学基础设施，引领发展一批新兴产业。加大招商引智力度，重点围绕70项科技成果开展产业链招商，吸引有实力的产业资本进入，实现科技成果产品化、市场化。发挥企业创新主体作用，将落户鄂州的创新型中小企业作为招商引资的重点企业和重点项目进行推介，吸引国内外优秀企业入股投资。鼓励各类市场主体与大专院校、科研院所开展合作，组织企业与国内外著名高等院校对接，推动科技成果项目化、产业化。

二、推动资金链与创新链精准对接

近年来，我们坚持“政府要成为科技创新最大天使投资人”理念，先后投入财政资金7亿元，吸引社会资本52.5亿元，有效提升了科技型企业和服务成果转化的质量和水平。创新“领投+跟投”模式，设立6亿元科技型中小企业创业投资引导资金，引导社会资本参与投资。设立5亿元市级股权投资引导基金，以天使基金、创业基金、产业基金等方式支持科技型企业。创新“股权+债权”和“专利质押贷款”模式，通过设立续贷周转金、资金池、贷款贴息资金，允许技术团队以股权质押、专利质押等形式向政府借款。坚持“参股不控股”，保证专家团队持有51%以上的股本，解除他们为专利控制权的后顾之忧。创新直接融资模式，鼓励科技型企业开展直接融
资和债券融资，支持符合条件的科技型企业上市融资、再融资和开展并购重组。创新保险支持模式，积极推进展望创新高新技术产品和首台(套)产品质量保险、科技型企业融资保险以及科技人员保障类保险等产品，分散企业技术创新的市场风险。创新科技金融“1+N”模式，鼓励和支持有条件的商业银行设立科技金融服务中心，推动政府部门、银行、券商、风投、保险、评估等机构入驻联合办公，为科技企业提供一站式综合金融服务。下一步，我们将围绕“基金链与创新链精准对接”这一主线，通过股权支持、债权支持、信贷支持、担保支持、上市支持、保险支持等方式，构建覆盖研发、中试、产业化等全生命周期的金融支持链条，努力打通科技成果转化“最先一公里”。

三、推动人才链与创新链相互联接

近年来，我们实施系列揽才育才举措，引进高层次科技人才 500 人（其中长江学者、千人计划、杰青等 17 人），人才总量达 21.7 万人，为科技创新提供了人才保障。今年 4 月，中组部人才工作局到鄂州作为全国人才工作联系点。省党代会要求：“坚持人才优先，改进创新型人才培养模式，培养更多高端人才和‘湖北工匠’。”落实这一要求，重点是加快人才发展体制机制创新，实现人才链与创新链的相互联接。实施党政机关决策咨询顾问制度，聘请一批国内外顶尖专家学者为鄂州经济社会发展把脉开方。实施“333”高层次创新人才计划，围绕航空物流、港口建设、生命健康、信息技术、智能制造等战略性新兴产业，引进 30 名国际顶尖人才、300 名国内领军人才和 3000 名省级领军人才到鄂州就业发展、转化成果。实施“121”人才池计划，按照“市场认可=政府认可”原则，采取灵活用编、特殊招聘、协议工资等引才措施，引进 100 名高层次人才、200 名紧缺急需人才、1000 名专业人才充实到国有企业单位。实施“鄂州工匠”计划，通过“厅市共建”方式，加快推进技能人才培育、培训基地、竞赛体系等合作项目，努力形成技能人才发展多维支撑格局。实施“我选湖北·青年英才汇鄂州”计划，按每月专科生 800 元、本科生 1000 元、硕士生 1200 元和博士生 1600 元的标准发放生活补贴，吸引海内外高校毕业生来我市实习实训、就业创业。实施人才对外交流与合作计划，支持国内外知名企业到鄂州设立地区总部或研发中心，积极打造梧桐湖 LST（湖边谈话）交流平台，畅通“新鄂州人”与国际人才交流合作渠道。加强党对人才工作的领导，完善人才评价激励机制和服务保障体系，打通机关、企业、农村人才流动渠道，最大限度用活用好各类人才。

四、推动政策链与创新链无缝衔接

省党代会要求“营造鼓励创新的良好条件和宽松环境”和“全面落实税收减免、金融扶持等政策”。近年来，我们大力推进“放管服”改革，市级行政审批事项精简 73%，流程减环节达 87.2%，减少收费 1.4 亿元以及各类行政事业性收费和政府性基金 2.6 亿元，银行收费水平下降 11.4%。下一步，我们将围绕创新链设置政策链，增强创新政策的协同效应和联动作用，让政策更好地引导创新、服务创新。持续降低制度性交易成本，深入推进“放管服”改革，完善清单管理、网上运行、集中审批、宽进严管等措施，进一步减少市级行政审批事项，简化审批手续，打破部门信息壁垒；继续推行“三条通”和“新十条”政策，推动市级职权向功能区下放，进一步提高行政效能。持续降低税费成本，落实增值税和企业所得税有关税费优惠政策，加强对营改增增量税收的政策辅导；继续清理取消各种不合理涉企收费，大幅减少与生产经营无关、增加企业负担的种类评审、达标、检查等社会事务；严格实施收费清单管理制度，继续降低收费标准，对重点项目市级事业性、服务性收费按下限的 30%标准执行。持续降低融资成本，大力引进股份制银行、投资机构进入本地市场，以竞争倒逼各类金融机构转变服务观念，降低成本；支持中小企业担保公司壮大资本实力，建立风险补偿机制和担保费补偿机制，完善融资性担保体系，降低担保费率，提升服务功能。持续优化创新生态，放宽新技术新产品新商业模式的准入管理，营造鼓励创新的科技良好条件和宽松环境，让尊贤重才蔚然成风，让创新资源充分涌流。
水光山色与人亲
——京山县创建“国家生态文明县”纪实

● 本刊记者 刘海 通讯员 京正言

2016年11月14日，2000多名来自世界各地的观鸟爱好者齐聚京山，寻找心中“最美小鸟”。这是在京山举办的亚洲观赏鸟博览会。鸟儿是大自然的精灵。据统计，在京山3000余平方公里的土地上，已发现214种野生鸟类，数量达到124亿只。鸟儿的选择是对京山生态文明建设的充分肯定！京山素有“鄂中绿宝石”之誉。2016年9月，京山县被国家环保部授予“国家生态文明县”称号，这是我省唯一。2017年3月，省政府对京山县人民政府予以通报表扬，并奖励人民币100万元。2017年8月底，京山县顺利通过第一批国家生态文明建设示范县评选的省级考核验收。京山是“绿水青山就是金山银山”理念的践行者和先行者。

发展阵痛催生理性抉择

京山选择走生态发展之路并非由于先知先觉，而是在发展过程中摸索出来的。京山县的生态发展之路始于上世纪八十年代，既有收获，也有曲折，经过艰难抉择，最终确定了生态发展这条正确道路。

发展生态农业的经验为京山走生态发展之路奠定了基础。1984年，京山就开始发展生态农业，历经15年努力，于1999年建成了“全国生态农业示范县”，成为国家“北学迁安、南学京山”两面红旗之一。但这个过程并非一帆风顺，上世纪京山也曾“靠山吃山”。“京燕”牌香菇，远销日本及东南亚。京山香菇种植曾经是在锯下来的一棵棵树上点种，结果一片片山林被砍成了“光头”。“如果不加以控制，再多的资源也会消耗殆尽。”京山县委、县政府一班人清醒地认识到：不能用明天的资源赚取今天的开销，透支赖以生存的资源是最愚蠢的方式。上世纪九十年代末期，京山全域封山。县委、县政府明令：绿，只能增加，不许减少。

工业发展中的阵痛促使京山做出新选择。上世纪90年代，京山实施“兴工富县”战略，在全省最早实行企业负责人年薪制，开办中美合资企业，京山轻机成功上市……京山工业经济高速发展。当时，京山还未摆脱粗放的发展方式，可持续发展理念还未形成，县域生态环境随着经济发展不断恶化，京山河、大富水等河流水质不断下降，部分河段甚至下降到劣V类水质。同时，由于规划的滞后和不合理，惠亭水库周边形成了京兰水泥、京山钙塑厂等一大批污染型企业，严重威胁着全县人民的生命安全。如何破解经济发展与生态环境保护之间的矛盾？京山决定发挥生态优势，实行科学发展。1999年，京山启动了生态示范区建设，开始了长达10年的探索。2009年，京山正式提出“坚持科学发展、建设生态京山”的发展战略。2011年，京山提出“积极创建国家生态县”的目标。2016年，提出“争创国家生态文明建设示范县”的目标。而今，京山正在冲刺“国家生态文明建设示范县”。

战略定力引领生态建设

习近平总书记指出，政贵有恒。既然做出了抉择，京山就全力以赴。京山以“功成不必在我，但必
定有我”的境界，推进生态文明建设。好战略需要好蓝图。京山坚持规划先行，编制并实施了《湖北省京山国家生态文明建设规划(2011-2015)》《国家生态文明先行示范区建设实施方案(2013-2017)》《创建全国森林生态示范县总体规划》等生态建设规划方案。在生态规划引领下，积极谋划生态功能区划，建立起全县“两区两园”（京山经济开发区、京山温泉新区、宋河工业园、钱场工业园）的主体功能区格局。结合区位优势科学布局产业链条，明确优先类、鼓励类、限制类、禁止类的产业。通过高起点规划、高标准建设和高品位管理，形成了关联系密、资源共享、物质循环的生态功能体系。京山还划定耕地和水资源保护、森林和湿地保护、土地开发利用、资源和能源节约利用四条生态安全红线。不仅如此，京山对每项规划还逐一制定任务书、时间表、路线图。

把一张好的蓝图干到底，不只检验作风，更照鉴人品，考量党性。京山的领导班子恩德高度统一，不心分、不观望、不折腰，坚持推进生态京山建设。县委常委、京山县生态文明建设工作会议要求的行动计划，层层分解落实到具体工作上；京山县政府和乡镇政府、村组干部和广大农民群众一起，将生态京山建设当作工作的重中之重。将工作组、村委会的生态任务分解落实到具体单元；县政协和县直部门围绕生态京山建设开展各项活动。正是县委总揽全局、以上率下，带动全县上下积极投身生态京山建设，才确保了生态京山战略不断前行，结出丰硕“果实”。

### 治理保护留住绿水青山

对战略和规划的实施，京山一步一个脚印，以“踏石留印、抓铁有痕”的韧劲推进生态文明建设，从治理到保护，呵护绿色的京山！

自提出创建“国家生态县”以来，京山以项目建设为龙头，累计投入资金100亿元，高质量推进生态建设，年均节能环保投入占当年GDP的7.5%以上。京山将环境治理作为头等大事来抓，抓污水处理，中心城区56平方公里实现了雨污管网分离；抓农业污染，13处村级污水处理设施，109处小型人工湿地，全城镇污水集中处理率达到95.5%。抓垃圾处理，推广“组收集、户分类、村收集、镇转运、县处理”的模式，城镇生活垃圾无害化处理率达到97.54%。抓水土保持，实施“治水工程”，实行京山河、永漋河、大富水河和漳河水重点流域“河长制”，将流域内88家养殖业全部关停迁移。

一手抓基础设施建设，提高处理能力；一手抓减排，从源头为环境“减负”。对华尔润科技、金茂科技等60多家企业实施了“退二进三”或关闭搬迁，关停了一批存在环保隐患的项目，关闭小水泥4家，取缔小砖窑、小石灰、小冶炼、小锅炉112家。全面完成城区“煤改气（电）”工程，实施燃煤砖瓦“禁卖”、秸秆“禁烧”、城市节水工程，全县工业用水重复率达到95%以上。抓清洁能源发展，建成4.6万个“户用沼气池、农村生活用能中清洁能源所占比例达到56.09%。全县规模化畜禽养殖粪便综合利用率达到97.7%。严格监控，维护减排成果。建立健全县、乡、社（村）三级环保监管体系，城区15个社区、16个镇（区）和356个村实现监管全覆盖。

现在，京山通过改革，用制度来保障生态文明建设不断前进。深化京山实行了自然资源资产负债表编制和领导干部自然资源资产离任审计改革。孙桥镇是京山这项改革的首个试点单位，一次，审计人
员在实地勘探期间发现有人在田间焚烧秸秆，在责令
停止的同时把问题反映给了有关部门，当地村支书受
到处分。全面推行河湖长制，京山县检察院推进公益
诉讼改革……多项制度共同为京山生态编织起一张
“保护网”。

转型升级助推绿色发展

京山始终做到坚守而不坚守，在保持生态京山建
设的核心思路不发生改变的前提下，紧扣新要求，抢
抓新机遇，不断推进产业生态化，实现新发展。

低碳循环，连片成带。京山经济开发区、京山温
泉新区、宋河工业园、钱场工业园、“两区两园”沿
武荆、随岳高速公路走廊分布。京山依托“两区两
园”，先发展桥梁深加工、工业三废综合利用、生态
种养业互促，“老三项”循环经济体系，又拓展矿产
建材、畜禽产品加工、秸秆综合利用、林木产业发展
等“新四项”循环经济体系。

智造京山，春色满园。京山没有止步。推进产业
发展不能固守既有阵地，更要不断创新发展。近年
来，京山按照供给侧结构性改革总体要求，大力推动
产业转型升级，紧盯“工业 4.0”和《中国制造
2025》，以智能制造为突破口，着力推进机械制造产
业向中高端迈进。投资 68 亿元建设智能制造产业园、
50 余家企业通过产学研合作新模式成功研发新品；
京山轻机、欧尚智能、京山求实研发的工业机器人投
放市场，脉脉科技的全自走高空作业平台平台领军。

智能制造产业园、汽车零部件产业园、机械装备制造
产业园、农业智能产业园四大特色产业园强势崛起，奋
力冲刺“华中智能产业城”。

生态农业，枝繁叶茂。在生态京山建设的起步阶
段，京山以优质粮、优质畜禽、优质水产三大板块为
重点推进生态农业建设。2011 年，京山乘“中国农
谷”建设机遇，突出“一高三新”方向，提出打造湖
北“一袋米”、“一枚蛋”、“一本土”、“一只鸡”、
“一只鱼”的五个一工程，建设五条全产业链，培
育绿色农产品品牌。全县生态种养面积达到 45 万亩，
“三品”农产品种植面积的比重达到 65%以上。2014
年京山又提出大力发展“互联网＋农业”，积极向现
代农业迈进。

生态旅游，香飘四方。“绿水青山就是金山银
山”。京山依托良好的自然禀赋，以“生态、休闲、养生”为
主题，加快发展生态旅游业，打造了绿林 4A 级
旅游区、国家惠亭湖湿地公园、文峰网球公园、虎爪
山国家森林公园、观音岩宗教文化旅游区和八字门新
四军司令部旧址红色旅游区等一大批重点旅游项目，
成功举办了湖北省、荆门市体育运动会、中国（京山）
网球节、全国“爱鸟周”活动，并获得“中国网球之乡”
“中国观鸟之乡”等荣誉称号。2016 年，京山共
接待游客 790 万人（次），实现旅游综合收入 49 亿元。
京山正在向“中国优秀旅游目的地”迈进。

共建共享塑造文明家园

在生态文明建设过程中，京山始终坚持建设成果
全社会共享，始终坚持调动广大人民群众的力量参与
建设。京山着力提升城镇化能级和水平，打造山水园
林县城、生态宜居城镇、美丽宜居乡村，全城镇人
均公共绿地面积达到 24.36 平方米。特色小镇建设融
山、水、城为一体，宋河镇、钱场镇入选全国重点
镇。马岭、温泉、中南山、新河口、荆村等 56 个美
丽乡村让人在绿中、村在林中、人在画中，瓦庙、
刘岭等 10 个村被授予湖北省宜居村庄。

京山大力弘扬生态文化，开展生态绿色创建工作，
2010 年以来创建国家级和省级生态镇（区）
14 个，创建市级以上生态村 329 个；创建绿色单位
360 个，绿色家庭 1.5 万户。京山注重公众参与，开
展“生态京山”进学校、进机关、进社区、进企业、
进农村等活动。以小学生生态道德教育为例，京山在
中小学推行观鸟摄影活动，建设各类生态道德教育校外
实践基地 5 处，活动场馆 17 座，公园点 24 处，全
县中小学校组建 61 支观鸟队，参加活动的学生达
3000 多人。生态文明理念逐渐深入人心。

雄关漫道，坚毅前行。京山在生态文明建设上已
先行一步，在省第十一次党代会提出“要着力在生态
文明建设上取得新成效”时，京山正举全县之力创建
“国家生态文明建设示范县”，这体现了京山的责任
意识和担当精神。我们相信，京山的生态文明路会越走
越顺，越走越宽！

本栏目编辑：周 南
不断深化粮食流通改革

湖北省粮食局

近年来，省粮食局始终坚持问题导向，坚定不移推进粮食流通改革，持续破解阻碍粮食流通发展体制机制障碍，不断实现粮食工作的新突破新发展，取得了一定成效。先后在省政府出台了《关于全面深化粮食流通改革的意见》《关于粮食经营主体性改革实施方案》，争取省委、省政府把粮食流通改革列入到全省农业发展、商贸流通改革两个专项统筹推进，纳入粮食安全行政首长责任制考核内容强化监督考核，会同省国土、财政等有关部门出台了相关改革支持政策。省粮食局成立粮食流通改革领导小组和工作专班，各市县政府成立由政府领导挂帅的粮食流通改革领导小组，各市粮食部门组建改革工作专班，上下联动，形成了推进粮食流通改革的强大合力。不断强化政策支持，每年统筹利用10亿元省级粮食流通发展资金，着力推进改革和发展。

一、全力推动地方储备粮经营管理创新

针对储备粮生产分散、机制僵化、发展不可持续的难题，及时推动地方储备粮经营管理创新。一是调整优化储备布局。明确提出地方储备粮中省级储备粮为主导、省级储备粮中省属储备企业为主导的思路。支持省市粮油管理公司整合市县储备企业，做大做强，增强省级调控能力。统筹口粮供应和产业发展，推动原粮储备向主产区适度集中，支持就地加工转化，调动主产区抓粮积极性。目前省级储备粮占全省总规模的57%，省储备管理公司承储规模占省级战略储备的65%，主产区储备规模占全省总规模的86%。二是创新经营管理机制。会同省财政厅、农发行出台了《推动市县储备粮管理创新的意见》，在坚持政府对地方储备粮所有权、调运权和监管权不变前提下，推动国有储备企业与粮油加工龙头企业建立长期稳定的合作关系，促进储备粮就地轮换加工、转化增值，改变“改原粮卖原粮”传统模式，最大限度降低轮换经营风险。三是推进主体多元化。破除国有粮食企业经营储备粮单一模式，建立健全了民营企业加工龙头企业承储、源头贷款和保管费用全额补贴承储企业。成品粮储备通过公开竞争方式委托47家企业面粉加工龙头企业承储，贷款贴息和保管费用全额补贴承储企业。成品粮储备平均参与企业加工周转，特殊情况下可立即投人应急供应，同时建立风险准备金和第三方评价机制，实现动态管理。面对粮食价格倒挂、市场持续低迷，全省各级储备粮轮换普遍亏损的严峻形势，通过深化改革和创新，全省地方储备粮轮换每年减少亏损1亿元以上，2016年实现亏损增盈6000余万元。

二、深化粮食企业改革

针对国有企业改革遗留问题，坚持产权制度创新为“纲”，不断深化国有企业改革。一是重组企业。每个县市以市、县储备粮库、骨干收储库为基础，组建一家国有或国有控股粮食收储企业，全省86个县市全面完成了“一县一企、一企多点”改革重组任务。其他国有企业粮食企业资产采
取参股、出租、出让、破产等形式，依法依规进行处置，放开搞活。二是明晰产权。聚焦资产确权、土地变化，将新组建的国有企业切实用于企业改革的需要，加强土地资产化。提请省政府出台文件明确规定：地方国有企业土地出让金，主要用于解决企业的资本金问题和企业改革遗留问题。省粮食品质商人特省国资厅下发了《关于加快做好全省国有企业土地处置的通知》，简化办事程序，减免有关税费，近三年省财政累计安排1.4亿元补助资金予以支持，加快了改革进程。目前资产确权和土地变化完成了85%。三是探索推进混合所有制改革。支持有条件的地方推动国有企业国有资本、非公有资本等交叉持股，相互融合发展，混合所有制。推动企业活力，也为民营企业参与竞争性粮食储备开辟了新的途径。通过深化国有粮食企业改革，建立了精干高效的政策性粮食储备体系，守住了“种粮安全”底线，保证了储粮安全。

三、积极支持多元市场主体发展

针对多元市场主体快速发展，现行部分政策不适应形势变化的问题，坚持倡导大粮食观念，积极营造公平竞争的市场环境，充分发挥市场机制的作用。一是支持民营粮食加工龙头企业参与地方储备粮食储备和经营。二是加强部门协调，突破政策限制，积极支持新型粮食生产主体改善粮食储备条件。从2014年开始，每年安排5.84亿元省级财政补助资金，已支持371家种粮大户、家庭农场和专业合作社等新型主体建立周转仓和烘干整理设施，在粮食产后服务中心方面进行了积极探索实践。三是构建新型“放心粮油”市场体系。促成中百集团联合省内19家粮油加工龙头企业出资组建了湖北荆楚粮油股份有限公司。根据“政府引导、企业主体、市场运作”的原则，以荆楚公司为龙头，按照“1+N”模式，市县建设配送中心，发展连锁经营，省财政分别按配送中心70万元、连锁店5万元标准进行补助。目前全省已建成配送中心103家、连锁店1600家，并把“放心粮油”应急供应、军粮供应、市场监测结合起来，构建起覆盖全省、“四位一体”的“放心粮油”市场体系。通过强化支持、引导和调控，多元市场主体在我省粮食流通中发挥的作用越来越大，已成为粮食市场化收购、加工和销售等方面的主力军，它们也把粮食部门当作了自己的一员。

四、切实推进粮食行政管理体制机制改革

针对粮食部门职能转变不到位、能力不适应的问题，勇于自我革命，加快推进粮食行政管理体制改革。一是理顺政企关系。强化各级粮食部门对所属粮食收储企业的监管职责，做到管人、管事、管资产、管政策，管具体运作。二是切实推进军粮供应体制机制改革。2014年省粮食局撤销军粮供应中心，在局机关成立军粮供应管理处，实现军粮分开。今年初出台了《推进军粮供应体制机制改革的意见》，在坚持国家军粮供应政策大方向不变前提下，将军粮供应分离向市局延伸，健全管理体制，推进军粮供应实行企业化经营，市场化运作，切实增强军粮供应保障能力。三是着力推进粮食流通统计改革。整合统计和信息服务，成立了公益一类的湖北省粮食信息中心，将粮食购销、粮油工业和粮食仓储等六大统计职能划归信息中心，实现归口管理，提高数据统计和信息服务水平。同时，统筹粮食信息化建设，打造统一、高效的全省粮食信息监测服务平台。四是创新粮食流通监管和服务方式。出台《加强粮食流通执法工作推进执法重心下移的意见》，推动执法重心下移，加强基层执法能力建设。推进“放管服”改革，下放省级粮食行政管理部门的粮食收购许可审批权，明确“权力清单”和“责任清单”，建立“双随机一公开”制度，改进执法方式。将省粮食局监督检查处改为监督与质量处，强化粮食质量监督行政职能，加强中心骨干粮库质检能力建设。主动引入外部监督，会同省财政厅、省农发行联合下发《关于加强地方储备粮联合监管的意见》，建立了地方储备粮联合监管制度，配合省审计厅对全省地方储备粮进行了全面审计，认真整改问题，严格追责问责，提高监管效力。各级粮食部门的机构和职能在改革中进一步充实加强，为粮食事业发展提供了强有力的组织保障。
深化改革促进农业事业发展

一、湖北省农业事业大有可为

上世纪50年代初，李先念同志在三场农业的第一锹土，掀开了新中国湖北农业事业的创业发展史。经过60多年的发展，湖北农业实现了“从无到有、从小到大”的历史性跨越，形成了特色鲜明的农产品生产供应体系，主导产业突出的工业生产体系和服务于生产生活的服务业发展体系，成为内陆最大的农业生产基地，为保障我国主要农产品供给、探索农业现代化道路、繁荣区域经济和维护社会稳定作出了重大贡献。上世纪90年代末，在社会主义市场经济条件下，湖北农业体制僵化、管理不顺的问题逐渐暴露，度过了一段艰难的时期。新千年后，省、省政府强力推进以管理体制改革为主要内容的农场综合改革，农场逐步走出了困境，步入了良性发展轨道。但是长期困扰农业的定位不清晰、方向不明确等问题仍待解决。2015年11月27日，《中共中央 国务院关于进一步深化改革促进农业发展的意见》印发，时隔24年后中央再次出台全面指导农业改革发展的专门文件，充分说明以习近平同志为核心的党中央对农业改革发展的高度重视，充分表明新形式下全面深化农业改革、发展壮大农业事业，对于推进现代化和经济社会发展全局具有重大意义。农业不能再为改革方向而纠结，为体制变动而忧虑。面对农业改革千载难逢的机遇，我们有理由相信，在省委、省政府的正确领导下，只要我们发扬湖北农业奋进有为、勇于开拓的精神，发挥好规模化、机械化、组织化的突出优势，再创湖北农业新辉煌不是梦想。湖北农业事业大有可为。

二、深化农业改革重在创新

深化农业改革是破解长期以来制约农业发展体制机制障碍的根本举措。我们要按照中央文件精神，结合湖北农业实际，以创新管理体制和经营机制为核心内容，坚持一个方向，把握两个要点，守住三条底线，遵循四个原则，着力五个方面推进湖北农业改革。一个方向就是社会主义市场经济改革方向。两个要点就是垦区集团化、农场企业化。三条底线就是不能把国有经济改没了，不能把农业改弱了，不能把规模改小了。四个原则就是市场导向、行政推动，分类指导、因场施策，整体推进、试点先行，兼顾各方、互赢共享。五个
方面，一是推进农业现代化改革，打造现代农业企业航母。组建湖北农业企业集团，农场作为集团的子公司进行经营管理。对于同一行政区域内农场数量较多或体量较大、具备集团化条件的垦区或农场，可以根据自身实际推进区域集团化改革。不具有集团化条件的垦区和农场，可以组织不同规模的农场、垦区集团，逐步走上集团化发展道路。二是推进农业生产专业化改革，强化农业生产经营功能。做好政策支持，扩大农业新型经营主体规模，让农民的农场更早更高更好地进行现代化改革。

在全力推进农业现代化改革的同时，要重视做好农业现代化改革。进一步推进农业现代化改革，改革现代农业企业集团化改革，让农民的农场更早更高更好地进行现代化改革。

三、湖北农业发展重在转型

经济新常态下的农业供给侧结构性改革是破解当前农业发展阶段结构性失衡、实现供求关系新动态均衡的治本之策。湖北农业要根据农业供给侧结构性改革的大逻辑来理解和研判，作出睿智的选择，分清类别、明确重点，有的放矢地推进农业发展。

在整体思路上，要打造国内“三产”融合，国内“两区”建设双轮驱动的整体发展构架。国内“三产”即产品质量、产能提高、产业融合。在产品结构上，要继续做好农产品质量追溯体系的建立，组织搭建农业优质农产品展示展销平台，推进农业标准化生产全产业链一体化的试点示范。在提高产能上，要积极争取30%以上的国有农场进入省级资金打捆使用的高标准农田建设项目笼子。在产业融合上，要以土地确权证书为纽带推进农业生产资源和生产经营企业化，积极开展现代农业产业园建设试点和特色农产品优势区的建设，实施好现代农业园区和田园综合体工作的总体推进。国内“两区”即国内的示范区和农业“走出去”国内试验区。国内示范区建设上，要抓住建设非洲农垦中心的机会，加大比尔盖茨基金等项目和参与的世行项目共建，不断扩大与国外在农业“走出去”的影响力。“走出去”国内试验区建设上，要继续做好粮食试验基地培育、育种等工作的同时，积极推行秸秆试验区建设，把现代农业产业园、现代农业园区和田园综合体的概念融合到试验区建设中，打造一个能拿得出、让农民看到的亮点。

在具体举措上，以大基地、大产业、大企业“三大”为目标，以联合联营联盟“三联”为方法，主要推进五个方面发展。一是扩规模，坚持土地所有权不变的原则下，推进土地流转、发展适度规模是大方向。二是调结构，在守住基本农田红线、保障粮食和主要农产品生产的前提下，向市场紧缺、高附加值的产品进军，实现数量规模向质量效益的转变。三是强产业，着眼一二三产业融合和加粗延长产业链条，充分挖掘和发挥农业的先发优势，要从推动多业功能农业、农产品加工、新型服务业和高新技术产业发展，形成规模更大、层次更高的以农业产品园区为平台、龙头企业为带动、上中下游企业聚合的农垦特色产业集群。四是可持续，一方面加强农业资源的保护利用，节约农业资源，降低农业损耗，提高农业资源的利用效率，增加农业资源对农业可持续发展的保障；另一方面，严格落实“一控两减三基本”，有效遏制农业生产资源环境恶化趋势。五是提素质，着力培养新型的职业农工，解决好谁来种地、怎样种地的问题。
坚持问题导向推进改革

马旭明

2017年是全面深化改革向纵深推进的关键之年，也是供给侧结构性改革的深化之年。黄石市委坚持把推进全面深化改革作为重大政治任务，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要讲话精神，坚决落实党中央和省委有关决策部署，压实责任，抓实成效，确保改革举措落地生根。目前，全市各项改革工作进展顺利，取得了阶段性成效。

改革是解决矛盾、发展生产力的必由之路。当前，发展不足、工业不强、转型不快仍然是黄石面临的最大问题。我们始终把解放和发展生产力作为全面深化改革的根本要求，着眼于加快转型发展、赶超发展，通过改革实现常规发展。为此，我们围绕大力推动工业强市，深化供给侧结构性改革，实施创新驱动发展战略，创新科技人才管理体制，努力实现工业倍增。三是必须增强群众获得感。“让人民有更多的获得感”，是检验改革的重要标尺。改革无论怎么改，改到什么程度，都要把人民群众是否满意作为检验改革成效的重要标准。要找准人民群众最关心的问题，聚焦民生“堵点”“痛点”“难点”和“盲点”推进改革，从身边改起、从小事改起，真正让群众充分享受改革红利。

二、压实改革责任。“四个全面”战略布局中，全面深化改革是发动机、是引擎。如果改革抓不好，
全面深化改革

其他“三个全面”就缺乏动力、活力。全市各级领导班子是推进改革的“关键少数”，必须强化担当、压实责任，以上率下，确保改革工作有力有序有效推进。一是党政主职亲自为。坚持“一把手抓、抓一把手”，各级各部门党政主职领导亲自抓改革、扑下身子抓落实，既抓思路、抓调研，又抓推进、抓落实，做到重大改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察。实行领导干部兼任包保重点难点改革项目机制，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头。二是各专项改革小组组长狠抓推进。认真制定完善专项改革方案，定期听取改革推进情况，实行改革项目清单化管理，倒排工期、挂牌督办，作为解决改革过程中的实际问题。三是各县级（市）区，开发区守土负责。按照中央、省委的部署要求，认真抓好本级本地方各项改革，特别是要改革项目，如农村土地承包经营权和农村住房财产权抵押贷款试点、重金属污染土壤修复治理示范项目、国家级低碳工业园区发展改革试点等，切实抓好抓出成效。四是各牵头单位牵头负责。除了抓好自身改革事项外，还要统筹协调好专项领导小组和其它单位的改革。五是加强对联系。盯住责任主体，抓住“关键少数”，对责任不到位、不担当、敷衍塞责、延误改革的，坚决严肃问责。

三、突出改革重点。主要是做到四个聚焦：一是聚焦主线。始终紧扣转型发展这个主题，聚焦供给侧结构性改革这条主线，全面落好“三去一降一补”五大任务。在巩固去年去产能成效的同时，加快推进去库存、去杠杆、降成本、补短板，尤其是降成本，切实通过深化“放管服”改革、财税改革，进一步降低企业成本、优化发展环境。坚定不移推进精准扶贫和棚户区改造，加快补齐民生发展短板。二是聚焦创新。坚持创新驱动发展，发挥主体作用，鼓励支持企业大力开展科技研发，及时更新奖补政策，以科技创新加速产业转型升级。三是聚焦改革。实施供给侧结构性改革，实现活力、质量、效益“三个提升”。四是聚焦改革。实施创新驱动发展战略，努力打造人才高地、人才洼地。创新招商模式，大力开展产业招商、提高新产品附加值招商、本土企业二次创业招商、孵化器招商等，形成大企业“顶天立地”、科技型中小微企业“铺天盖地”的局面。三是聚焦民生。围绕人民群众反映强烈的热点难点问题推进改革，比如“看病难”问题，在加强卫生事业领导的前提下，进一步深化医药卫生体制改革，推进分级诊疗，实现优质医疗资源共享，努力让老百姓方便看病、看得起病。解决“上学难”问题，义务教育阶段学生适龄教育优质资源共享，让学生在内蒙古学习；高中以上教育坚持集中办学，优化资源配置，让更多学生享受优质教育资源；职业教育围绕本地主导产业发展深化改革，为黄石培养对口产业人才，助推产业发展。四是聚焦试点。目前，黄石拥有一批国家级、省级试点，这既是中央、省赋予我们必须完成的任务，也是黄石加快转型发展、赶超发展的机遇。如国家循环经济示范城市创建试点、构建开放型经济新体制综合试点、创新小额贷款扶贫贴息改革试点、市域城乡污水处理试点等，都是含金量很高的试点。我们将用好、用足、用活试点政策，鼓励试、大胆改，多向上争取资金、政策，多出可复制可推广的经验、做法。

四、狠抓改革落实。始终把改革落实落地作为基本要求，以“钉钉子”精神一抓到底、抓出实效。一是一抓落实。按照中央、省委部署要求，结合黄石实际制定完善改革方案，理清思路、开对方，做到成熟一个、审议一个，出台一个、实施一个。二是抓调研。坚持问题导向，深入一线、深入实际开展调查研究，既要吃透上情、吃透市情、掌握下情，也要学习借鉴外地好经验、好做法，真正拿出管用、实用、有用的改革举措。三是抓督查。对时间节点，定期不定期开展督查，既要任务，督进度、督成效，又要认识、察责任、察作风，做到改革举措不落实不放过、改革任务不完成不放过。四是抓考核。完善考核奖惩机制，充分发挥考核“指挥棒”作用。

五、强化改革保障。配齐配强改革队伍，确保有人干事；旗帜鲜明为改革者撑腰壮胆，确保敢于干事。只要改革符合中央要求、有利于加快转型发展、有利于改善民生，党政主要负责同志就应该及时站出来为改革者说话、撑腰，鼓励创新、宽容失败，真正让改革者愿意干事、安心干事、高兴干事。
发挥供销社在农业供给侧结构性改革中的优势

柳金旗

推进农业供给侧结构性改革，是当前和今后一个时期农业发展的主线。供销社要按照党中央和省市委要求，发挥优势、抓住机遇，聚焦改革、精准发力，奋力建设“服务农民生产生活的生力军和综合平台”，实现为农服务更大作为。

供销社推进农业供给侧结构性改革有四个优势

政治优势。这是供销社服务“三农”的最大优势。2015年2月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议通过《中共中央国务院关于深化供销合作社综合改革的决定》（中发[2015]11号），提出要“把供销合作社打造成为服务农民生产的生力军和综合平台”，为供销社综合改革指明了前进的方向，并要求“各级党委、政府要站在全面深化农村改革，加快推进农业现代化，完善社会主义市场经济体制，巩固党在农村执政基础的战略高度”“树立重视供销合作社就是重视农业、扶持供销合作社就是扶持农民的理念，加快推进供销合作社综合改革”。2016年4月，习近平总书记在小岗农村改革座谈会上把供销社综合改革列入农业改革的六个重点任务之一。

市场优势。从综合实力看，过去6年，全省供销社实现购销总额1.5万亿元，汇总盈利38.6亿元；年底，所有者权益达到104.8亿元。今年一季度，实现销售收入47.3亿元，同比增长28.8%。从发展质量看，棉花、农资、再生资源、农产品购销等传统产业加快转型，逐步向集约化、便利化和品牌化的现代市场业态转变，农村消费市场阵地进一步巩固，股权和债权投资、农村电商、便民金融服务、现代农产品物流等新兴产业蓬勃发展。

组织优势。这是供销社有别于一般为农服务主体的显著特色。一是基层全覆盖。目前基层社总数达到1050个，乡镇覆盖率达到113%，其中自营579个。基层社营业收入、资产规模和利润保持快速增长。二是村级综合服务社“提质扩面”。已建成村级网点2.2万家，行政村覆盖率86.7%，综合服务功能进一步健全。三是农民合作社数量倍增。领办创办的农民合作社7000家，其中国家级、省级示范社311家。牵头成立农合联137个、农合会62个。四是县级社加快振兴。2016年，县及县以下销售总额达到123.68亿元，在全省系统销售总额中占比65%。

品牌优势。在60余年的为农服务实践中，供销社形成了比较完整的组织体系和经营服务网络，近年来提出“为农打工”，进一步重塑和提升了供销社的为农服务品牌。一是“田保姆”土地托管服务。目前全省供销社直接从农民手中托管土地150余万亩，建成集统防统治、配方施肥、农机服务于一体的新型庄稼医院3583家，服务面积300余万亩。据统计，供销社开展土地托管服务，不仅使粮食产量增加了20%，种植成本下降了15%，部分消化了不断增加的农业生产成本，而且还带动了当地种植业结构调整，形成了适宜推广的社会化服务新机制。二是“大农批”“回收哥”服务。供销社投建的仙桃、天门和十堰等地大型农批市场已形成购销两旺局面，市场功能从一般批发交易向质检、追溯、价格预警、电子商
全面深化改革

务和特色品牌延伸。与格林美合作推出的“回收哥”手机APP，在收集、分拣、加工和回收网点体系建设方面取得重要突破。三是“裕农通”。与省建行合作推出“裕农通”便民金融服务，经过两年发展，注册网点近百家，发卡180万张，帮助农民实现小额金融交易7000万元。省合投集团成立不到两年即实现累计投放贷款50亿元，目前获得“第三方支付”业务牌照。四是“供销电商”。与全国总社“供销e家”签订战略合作协议，推进电子商务进农村。建立市县运营中心9家，涌现出了“十八湾”“潜网小龙虾”“东方百货”等多个品牌，2016年实现电子商务经营额317亿元。

从三个方面着手推进农业供给侧结构性改革

进一步创新为农服务方式和手段。农业供给侧结构性改革的落脚点，是提高农业质量效益和竞争力。要抓住当前自身、自身产业融合“百县千乡万户”试点示范工程、41个区域优势化试点机遇，重点在土地托管等农业生产性服务、农村电商服务、综合金融服务、农产品现代流通服务和社区综合服务等领域，培育一大批农民合作社、基层社等具有综合服务功能的农村产业融合主体。要围绕“谁来种地”“地怎么种”，加快复制推广“接江市、磐州区”等地的试点经验，创办“三农”服务中心，以土地托管为突破口，优化和创新服务供给，落实耕地质量保护、推广应用良法，实行订单种植、科技养植、农机作业、绿色发展，促进农产品生产的专业化和规模化。通过土地股份合作、土地托管、代耕代种等，推动小农户与供销社规模经营的“快车”，为家庭农场、专业大户、农民合作社等规模经营主体提供个性化、定制化服务。把推进适度规模经营作为工作重点，促进农村一二三产业融合发展，让农民更多分享产业链增值收益。

进一步健全现代农业经营服务体系。在农产品加工和食品制造业方面，要针对农产品供求结构错位，加大一批产业融合、产销对接重点项目的储备和建设工作力度，与涉农智库资源加强合作对接和项目共建，推广高效绿色农业，打造具有供销社特色的产融工作新格局。深度挖掘和包装农业特色品牌资源，采取品牌合作、股权合作和资本运作等方式，引入合格战略投资者，高起点发展农产品深加工，引导农业生产向优势产区聚积，推动农业提质增效。在网络体系建设方面，重点加强县域经营服务网点建设，推进各类配送服务向下延伸。一是加快构建技工结合的现代农业经营服务体系。运用“互联网+”，打造专业、安全、便捷、高效的产业链，实现线上线下融合发展。复制推广“互联网+农业村网平台+城乡通邮+城乡”“智慧城市”“智慧农业”的“智慧城市平台”，创新服务主体和机制，构建以“城市供销e家”为支撑、供销社控企业为主体、村级综合服务社为终端、各类市场主体广泛参与、线上线下高效融合的供销电商服务体系。创建电商孵化基地，吸引各类电商企业入驻供销社平台；进一步改善农村经营服务设施和消费环境，依托供销社村级综合服务社，加快农村电商网点人员培训和软硬件改造升级，帮助农民网络销售农产品，让农民更多分享产业链增值收益。

进一步探索完善体制机制。紧紧依托供销社在服务农业供给侧结构性改革中的短板，积极与农村新型经营主体形成组织联系和利益联结，切实把控好社有企业为农服务方向，进一步健全落实好出资企业的经营自主权，与农民和各类经营主体形成“产业经营共同体”。在农村土地托管、一二三产业融合发展等方面拓宽思路，向纵深推进；在巩固“三社合一”基层组织体系基础上，通过创办“农合联”、“三农”服务中心等新型平台，形成新常态化供销社改革发展的新动能。推进联合社机关以企业化理念和机制管理财产。大力发展生产、供销、信用“三位一体”合作，延伸与涉农部门合作共建，组织各类公益性、专业性、电子商务和便民金融服务，搭建农村综合服务平台，实现大组织大平台与小组织小农户的有机结合，共同奏响为服务“大合唱”。

（作者单位：湖北省供销合作总社）

本栏目编辑：刘 海
读书方法与思想方法

● 贺 麟

读书，若不是读死书的话，即是追求真实学问的工作，所谓真实学问即是活的真理，真的知识。而真理或知识即是对于实在或真实事物的理智的了解，思想的把握。换言之，运用思想或理智的活动，以把握或理解真实事物，所谓即为知识、真理、学问。故读书即所以训练思想，应用理智，以求得真实学问。读书并不是求记诵的博学，更不是以学古人，作书本的奴隶。书广义讲来，有成文的书和不成文的书，对于成文的书，用文字写出来的书，贵能用自己的思想于字里行间，探求作者外在之意。所谓不要寻行数墨，不要以词害意。至于不成文的书，更是晦味难读，更是要我们能自用思想。整个大自然，整个人生都是我们所谓不成文的书。能够直接读这种不成文的书，所得的学问，将更为真实，更为创新，更为灵活。须以读成文的书所得，作读不成文的书的参考。以读不成文的书所得，供给读成文的书的指针。这样，我们就不肯读死书，这样，我们才得真、活的学问。中国旧日的书生，大概只只知道有成文的书，而不知道有更广博、更难读、更丰富而有趣的不成文的书。更不知道读成文的书与读不成文的书，须兼程并进，相辅相成；所以只能有书本知识，而难于得到驾驭自然、指导人生，改革社会的真实学问。所以无论读哪一种的书，关键在于须自己用思想。

要探求真实学问，首先须要有基本的真智力。要确认真智力：真知必可见诸实行，真理必可行应用。要明白真智力：知识必足以指导我们的行为，学术必足以培养我们的品格。有了真智灼见，认识透彻了，必然不期行而自行。一件事，知道了，见到了，真是会欲罢不能。希腊思想史家尝说“理论是行为的秘诀”一语，最足以代表希腊人的爱智的科学精神。所谓“理论是行为的秘诀”，意思就是要从理论的通通透透去求行为的动力，要从学术的探讨、科学的研究里，去求征服自然指导人生的达功伟绩。我们要见得，伟大的事功出于伟大的学术，善良的行为出于正确的知识。简言之，要走上真学问纯学问的大道路，我们首先要能认识知先行后，知主行从的道理，和孙中山先生所发挥的知难行易的学说。必定须有了这种信念，我们才不会因为注重力行，而反对知识，因注重实践，而反对纯粹学识，更不会因为要提倡道德而反对知识，反对科学。反之，我们愈要力行，愈要实用，愈要提高道德，我们愈其要追求学问，增加知识，发展科学。

求学应抱为学问而学问，为真理而理的态度，亦即学者的态度。一个人不可因为将来目的在作实际的政治工作，而把学问当作工具。须知一个人处在求学的时候，便应抱学者的态度。犹如上操场时，就应该有运动家的精神，受军事训练时，就应有军人的气概。因为每一样事，都有其标准，有其模范。要事一作好，就应以模范作为鹄的。所以我们求学应有学者的态度，办事就应有政治家的态度。譬如，曾国藩政治上、军事上虽然走错了道路，然而当他研究哲学时，则尊崇宋儒，因为他认为程朱是中国哲学思想的正宗。学文则以司马迁、韩愈为其模范，以桐城古文为其依归。治考证学则推崇王念孙父子。他每做一门学问，就找那一门的模范来学。一个
人在社会上做实际工作，无论如何忙迫，但只要有一个钟头，可以让读书，则在那一个钟头内，必须作学问的探讨，抱着为真理而学的态。要能领会学问本身的价值，感觉学问本身的乐趣。唯有抱着这种态度，才算是真正尊崇学术，方可以真正发挥学术的超功用之功用。

我刚才已经说过，读书，做学问贵自用思想。因为读书要能自用思想才不会作书本的奴隶。能自用思想，则不但可以读成文的书得益处，且进而读不成文的书，观察自然，理会人生，也可以有学术的收获。所以我首先须要很简单的讲一点，即学用思想的方法。因为要知道读书的方法，不可不知道思想的方法。

关于思想的方法，第一种逻辑的方法，可以给我们条理严密的系统，使我们不致支离错乱；第二种体验的方法，可以使我们得有亲切丰富的内容，而不致枯燥空疏；第三种玄思的方法，可以使我们有远大圆通的哲学见识，而不致执着一偏。这三种方法并不是彼此孤立而无贯通处，但其相通之点，殊难简单说明。概括讲来，玄思的方法，或真正的方法。实兼具有逻辑方法与体验方法而成为寻求形而上学的系统知识的方法。

知道了思想的方法，然后应用思想方法来读书，那真是事半而功倍。

第一，应用逻辑方法来读书，就要看能否把握其讨论的题目的本质，并且要看著者所提出的界说，是否有系统的发挥，所建立的原则是否有事实的根据，所叙述的事实是否有原则作指导。如是就可以判断此书学术价值的高下。同时，我们读一书时，亦要设法把握一书的本质或精义，依据原则，发疑问，提假设，更范围内，用种种理智的活动求了解此书的内容。

第二，应用体验的方法以读书，就是首贵放弃主观的成见，不要心粗气浮，欲速则不达。要使自己成为顿悟于读书记中，设身处地，切己体察，优穷玩索，虚心涵泳，须有一番心情，费一番神思，以审美、以欣赏艺术的态度，去读书。要感觉到书之可乐可好，智慧之可爱。把同代人的书，当作是在全国甚或世界学术之内交朋友，去寻老师，与作者或国际友人交流思想、沟通学术文化。把读古书当作尚友千古与古人晤对的精神生活，神游冥想于故籍的宝藏里，与圣贤的精神相交接往来，即从这种读书的体验里去理会，去反省，去取用宏，含英咀华，去体验古人真意，去绍述古人绝学，去发挥自己的心得。这就是用体验的方法去读书，也可以说是读书的生活去体验。用这种方法的书法，其实也就是一种涵养功夫。由此而深造有得，则其所建立的学说，所发出的议论，自有一种深厚纯朴中正和平之气，而不致限于粗疏浅薄偏激浮嚣。

第三，应用全体分部分，从部分看全体的方法以读书，可以说是即是由约而博，由博返约之法。譬如，由读某人此书，进而博涉及此人的其他著作，进而博涉及此人有关之人之著作（如此人的师友及其生平所最服膺的著作）皆可说是应用由部分到全体的方法。然后再由此人师友等著作，以参证、以解释此人的自己的著作，而得较深一层的了解，即可以是应用由全体到部分的方法。此外如同整个时代的文化以观察个人的著作，由个人的著作以例证整个时代的趋势，由某一学派的立场去观其某一家的地位，由某一家的著作以代表某一学派的宗旨，由全书的要旨以解释一章一节，由一章一节以发明全书的精义，均可以是应用由全见分，由分见全，多中见一，一中见多的玄思的方法以读书。

总之，我的意思，要从读书里求得真实学问，须能自用思想，不仅可读成文的书，而且可读不成文的书。指导如何自用思想，有了思想的方法，则读书的方法，自可推演出来。必要要认真自用思想，用严格的方法来读书，方可以逐渐养成追求真实学问，研读伟大著作的勇气与能力，即不致为市场流行的投机应时耳食袭取的本本所蒙蔽，所欺骗。须知不肯自用思想，未能认真用严格的方法以读书，而不知道真学术唯有持艰苦着力，循序渐进，方能有成，实不能取巧，亦是没有捷径可寻的。如果一个人，能用艰苦的思想，有了严密的读书方法，既缺乏内容，肤浅矛盾的书，不经一读，就知道是没有什么价值的书了。又何至于被蒙蔽呢？

（本文摘自《文化与人生》一书）

本栏目编辑：姜晓晓
维护社会伦理道德秩序的路径思考

维护社会伦理道德秩序的路径思考

习近平总书记强调，培育和弘扬核心价值观，有效整合社会意识，是社会系统得以正常运转、社会秩序得以有效维护的重要途径，也是国家治理体系和治理能力的重要方面。构建良好的、和谐的社会伦理秩序，是推动一个国家稳定健康发展、实现长治久安的重要条件，对促进社会的全面、整体发展具有积极的人文道德效力。为进一步了解我国伦理道德秩序现状，课题组通过发放调查问卷、召开座谈会、个别访谈等方式，对我国不同社会群体的伦理道德进行分析，进而探索新形势下维护社会伦理道德秩序的路径与载体。

一、调查发现的基本情况：现状、问题及成因分析

当前我国不同社会群体在伦理道德方面具有基本共识，但因其不同的社会背景和社会境遇，导致其道德诉求多元，伦理表达多样，不同社会群体的伦理道德表现出观念、理念上的趋同性与现实、行为上的差异化，这是当前我国社会群体伦理道德现状的基本特征。

（一）不同社会群体的伦理道德状况

课题组将受访者划分为五类主要群体：一是公务人员群体；二是企业家与企业员工群体；三是青少年群体；四是新兴职业群体，主要包括独立经纪人、传媒制作人员、个体经营者、自由职业者等；五是弱势群体，主要包括失地农民、农民工、下岗工人、低收入群体等。

在五大群体中，公务人员群体是当前各类社会群体中对工作、生活满意度较高的群体。改革开放以来，公务人员的政治经济地位得到提高，优越感和社会地位不断提升。党的十八大以来，这一群体自我感觉发生较大变化，他们中间一些人甚至产生“官不聊生”“为官不易”等想法，而作为公共权力执掌者，他们是政治上的强势群体。

企业家与企业员工群体作为市场经济主体，在伦理道德、特别是商业伦理中存在的问题主要表现为：对商业伦理基本内容缺乏足够了解，对商业活动中非道德行为容忍度高；期待诚信、公平的商业伦理关系，但利益驱动往往使之屈从于非道德的价值取向；商业伦理规则的制度化水平不高，尚未形成从业者接受的共守规则。

青少年群体的传统道德观和价值体系在社会变迁与转型时期经历了前所未有的困惑和失落。一些青年人不能很好地处理人际关系和家庭生活；在新旧道德观念的嬗变中，价值观取向发生严重偏差，产生道德评价失范、价值取向混乱、道德观念与道德行为分离等。

新兴群体在社会主义市场经济大潮中诞生，其伦理道德心态带有更多时代特征。比如他们更加青睐非公有制。他们在道德价值取向上崇尚自由、务实。但同时，他们也对自我和社会缺乏充分认识和理解。

弱势群体的伦理道德状况处于由“传统”向“现代”转型的过程中，其基本状况是正常、健全的，如家庭观念和国家认同感较强。但因生存危机而易导致道德危机，如部分受访者对现行分配制度持否定态度，对政府行政伦理与公务员职业道德缺乏信任，他们认为自身陷入困境的主要原因是社会不公和官员贪腐。他们对职业和工作单位均存在诸多不满，将自身不良生存状况主要归因于社会。他们认为
富裕阶层的财富“来源不正当”，或是由“不合理分配制度”带来的，由此产生“仇官”“仇富”心理。
（二）不同社会群体伦理道德现状形成的主要原因
从调查发现，当前我国五类社会群体伦理道德现状基本健康。比如，对国家、社会、家庭都有较强的责任感，对自我有较强的道德约束，对社会公正、和谐发展有强烈的追求等；但其中也存在不容忽视的现实问题，如在道德选择上的困惑，以自我为中心的价值取向，道德认知与道德行为的背离，等等。分析产生现状的原因，主要有三个方面：一是经济全球化的影响。全球化进程中，不同的政治立场、文化观念、道德标准、价值取向和生活方式跨国界传播，使传统伦理道德秩序受到严重影响和极大冲击。二是市场经济发展的影响。原有道德规范不适应，新道德规范尚未形成，形成道德“空场”；市场经济激发了社会群体的主体意识、民主意识和竞争意识等，对传统等级观念、依附观念造成冲击；经济成分多样化引起思想观念多样化，个人主义、拜金主义、享乐主义蔓延，与集体主义、团队精神发生冲突；伦理道德的迷失，导致传统人格“失效”、现实人格“失范”和理想人格“失落”等现象的产生。三是国民教育内容的缺失、社会舆论的错误导向以及网络文化的消极影响。社会转型时期道德评价标准的混乱、网络环境被毒化和污染，家庭教育中“重智轻德”的功利化取向，学校德育中的理想化、简单化以及实践环节的抽象化、形式化等，都对人们思想道德素质的提高、良好道德人格的培育造成负面影响。

二、基于调查的对策研究：路径、载体及制度保障
社会伦理道德秩序是调节人与人、人与社会、人与自然关系的行为规范和行为准则，是维系社会结构、社会秩序稳定和谐的重要依托，是社会转型时期特别值得关注的敏感领域。在新的历史条件下，需要构建一套适合社会主义市场经济新秩序要求的合理有效的社会伦理道德规范体系。
（一）实现传统伦理道德的创造性转化和创新性发展

习近平总书记强调，“要深入挖掘和阐发中华优秀传统文化讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值”，“中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉，是涵养社会主义核心价值观的重要源泉，也是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基”。历经数千年所形成的传统文化有着关注人生体验、注重伦理道德的基本价值取向，在此基础上生

（二）构建与社会主义市场经济相适应的社会伦理道德秩序
马克思指出，“社会是人同自然界的完成了的本质的统一，是自然界的真正复活，是人的实现了的自然主义和自然界的实现了的人道主义”。个人与社会的关系是伦理道德领域中重大问题和重要内容，伦理道德对于人格的塑造和个体价值观的实现，直接影响着社会秩序的和谐以及社会结构的稳定。

作为一种具有人类普遍意义的道德精神，“仁爱”思想是传统伦理道德学说中的核心理念。从孔子的“仁者爱人”“己所不欲，勿施于人”“己欲立而立人，己欲达而达人”，到孟子的“老吾老及人之老，幼吾幼及人之幼”，再到墨子“爱利人之亲”，等等，都是要求人们在考虑自身利益时，首先要考虑到人与社会的利益，要关心他人、爱护他人，同情他人、帮助他人，待人以诚，施人以惠。这既是一种处理协调人际关系的基本伦理准则，也是构建和谐人际关系的道德智慧和文化精神。中国传统伦理道德是教人安身立命的学说，一个人要在思想和行动上做到仁爱，就要做到恭、宽、信、敏、惠，这就要
求人们以修身为本、克己为要。因此，“自天子以至于庶人，壹是皆以修身为本”。从天子到庶民都要正心、养心、化养自己的意念，严格要求自己，经常解剖自己，不掩饰自己的“不仁”“不善”，以达成臻于至善的人格境界。

这一基本伦理规范在发展过程中，逐渐突破人与人之间的关系，发展到自然与社会政治领域。如孟子倡导的“亲亲仁民爱物”主张，宋代张载提出的“明物与”思想；程颢提出的“仁者，浑然与物同体”理念等，使“仁爱”思想提升到人与宇宙天地的关系层面，产生“天人合一”“天人合德”等思想，强调对自然与社会中的一切事物均应保持尊重、平等、宽容、善良的态度，由此也使得“仁爱”在更高层面、更广范围得以弘扬。而“仁者”一体的政治伦理规范的形成，则对于协调人际关系、缓和社会冲突、维护社会秩序具有积极作用。在此基础上形成的公忠爱国、守法明礼等主要内容的社会伦理道德；以敬业爱岗、勤政廉政等主要内容的职业伦理道德；以孝慈谦敬、勤俭持家、邻里和睦等主要内容的家庭伦理道德，等等，则成为中华民族和中国人最深沉的精神追求。

在历史视野中审视道德规范及独特的修身正己之道、和睦家庭之道、治国安邦之道，可以发现，这些内容不仅是对维护社会秩序稳定的深层设计，也是保障国家长治久安和社会健康发展的重要条件。今天，我们要从中华优秀传统文化伦理道德中汲取思想养分，结合时代要求加以延伸阐发，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，形成修身律己、崇德向善、礼让宽容的道德风尚。使中华民族最基本的道德基因与当代道德养成相适应与现代社会相协调，又让现代伦理道德之树深深植根于中华优秀传统文化的沃土之中。

（三）针对不同群体伦理现状积极开展道德实践活动

道德意识和道德实践在社会发展中具有十分重要的意义。早在 19 世纪，哲学家、社会学家奥古斯特·孔德针对当时法国社会的不平等和社会团结问题提出了一个长期解决的方案，即建立一种道德共识去规范和控制社会并以此对付新的社会不平等。共识是当前不同社会群体伦理道德的基本方面，它是构建当代社会伦理道德秩序，推动社会和谐稳定发展的重要基础。然而，道德共识只是起点，道德实践才是目标。

当前，构建伦理道德秩序最需要的不仅是“价值共识”，更需要的是“实践共性”。不仅需要个体“从我做起”，而且更需要社会、国家致力于共同行动。要针对不同群体的精神道德需求，开展特色鲜明的道德伦理实践活动。比如对公务人员应加强职业道德和职业建设，以扭转在大众心目中在伦理道德建设上的低水平形象；企业家的道德责任应强化生态保护意识；对青少年要培养其知识素养和创新意识，以及高尚灵魂、健全人格和良好道德品质；对于弱势群体，要在全社会普及尊重他人、平等待人等现代伦理理念，还要引导他们树立自立自强观念，克服自卑、失衡、不满等不良心态，放弃消极依赖观念，消除自暴自弃等悲观失望情绪，以乐观进取、爱岗敬业的态度对待生活、工作，以合理合法的方式争取自身权益，理性处理与其他社会群体之间的关系，由此形成全社会不同群体和谐共处、相互包容、共同发展的态势。只有当个体、社会、国家之间在价值共识的基础上同心同行，才能构建维护社会和谐的伦理秩序。

（四）加强伦理道德制度化法制化建设

伦理道德作为一种非正式制度，是依靠社会舆论、传统习俗和信仰信念来维系的行为规范。道德是一种力量，但它不可能完全依靠个人自觉得以实现，这就要求我们加强伦理道德的制度化和法制化建设。一方面，政府行为必须在伦理道德约束下进行，特别是在制定政策时要使优秀伦理道德意识，成为政策的一部分，使每一项出台的政策制度都能为弘扬社会正气、规范伦理道德作出表率；另一方面，要通过制度创新，促进市场经济秩序伦理构建。比如，通过创新信用制度，构建信用机制等，使“诚信”这一既具历史传承性，又具价值现实性的道德理念，从伦理道德规范上升到法律规范层次，通过法制的权威性和强制性保证伦理道德从个体意识上升为群体意识，使人们在遵守制度中实现由他律到自律的升华，这是促进市场经济秩序伦理构建的重要途径。

（执笔人：袁北星、黄家顺）
做好信访稳定工作的思考

刘恒友

做好信访稳定工作是经济社会发展的重要基础，是构建和谐社会的重要工作。解决信访问题就是在维护人民群众的切身利益，维护稳定就是在保障和促进发展。做好信访稳定工作，要压实责任，持续用力，在“六个强化”上下功夫。

一是强化人民至上。信访工作本质是群众工作。要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持人民为中心的发展理念，坚持党的群众路线，真心实意把群众工作做好。要有群众利益无小事意识，每个信访问题都关乎一个或数个家庭，做好群众工作就是大事。要算账意识，算好民心得失的政治账，算好维护稳定的社会账。要把实底子，确保不出现政治上的重大风险。

二是强化源头治理。信访工作是推动信访问题解决的第一道关口，要持续发力，倒排时间，全力推进信访问题解决。要建立信访举报渠道，拓宽群众反映问题的渠道，确保百姓反映问题的渠道畅通。要强化矛盾化解，推动信访问题解决。要结合实际，推动信访问题解决，确保信访问题解决的实效。

三是强化基层基础。要在基层中推动信访问题解决的实效，要推动信访问题解决的实效，要在基层中推动信访问题解决的实效，要在基层中推动信访问题解决的实效。要在基层中推动信访问题解决的实效，要在基层中推动信访问题解决的实效。要在基层中推动信访问题解决的实效，要在基层中推动信访问题解决的实效。
办理重视不够、方法简单、解决不及时不到位造成的。要高度重视信访工作，办理好第一次来信，接待好第一次来访，接处好第一个电话，多研究解决矛盾性、复杂性问题，把矛盾纠纷真正化解在萌芽状态。只有从源头抓起，把政策落实好，把作风转到位，才能源头不冒泡、问题不上交。要构建社会矛盾纠纷多元化解机制。继续加强乡镇街道乡镇维稳联中心建设，抓住县信访三级公共法律服务体系建设，真正把矛盾纠纷的“首道关口”扎紧抓实，有效引导信访群众通过调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等法定方式解决利益诉求或矛盾纠纷，夯实基层基础，把问题解决在基层，解决在一线。

四是强化依法治理。增强运用法治思维和法治方式推动信访稳定工作的自觉性，推进信访法治化。第一，坚持依法决策。着眼于改革发展的大局，结合法治城市建设，完善、坚持重大决策法定程序，坚持公众参与、专家论证、民主协商、风险评估、合法性审查和集体讨论决定，推进依法科学民主决策，从源头上预防和减少信访问题产生。第二，坚持依法行政。推进“放管服”改革，大力转变职能，正确履行职责，落实权力清单、责任清单、负面清单、收费清单制度，公正文明执法，规范执法过程，加强对执法全过程监督，规范权力运行，防止、纠正不作为、乱作为、慢作为现象。第三，坚持依法办理。坚持诉访分离，推进社会矛盾依法分流，把信访诉求依法受理、依法办理，引入法律顾问、公证员、律师等，引导信访群众依法理性维权，做好群众疏导教育工作，依法依规解决信访群众合理合法诉求，引导其从“依靠领导”向“依靠法治”转变，提高社会治理水平，不断加强服务，提升对社会的掌控力，推进信访工作由“被动接受难题”向“主动寻求突破”转变。第四，坚持打防一体。对那些无理缠访、非法闹访的，特别是对组织煽动串联操纵他人以上访为名借机敛财、聚众滋事、冲击国家机关的坚决依法打击。

五是强化科技支撑。推广运用“互联网+信访”，全面加强信访信息化建设。创新信访工作方式方法，启动“网上群众工作”，开辟“第二信访局”，变“线下”为“线上”，用好网络平台，让数据多跑路、群众少跑腿，减少上访上行。坚持传统手段和现代手段相结合，构建实体窗口与网络平台相结合的服务体系，坚持网上网下、线上线下相结合，既大力引导群众运用网络信访反映问题，又要加强网下信访办理，实现办理过程和结果网上可查询、可跟踪、可督办、可评价，提高信访群众满意率。用好信访信息大数据，不断提升动态化、信息化条件下社会掌控能力。

六是强化责任考核。加强组织领导，落实工作责任，坚持领导干部接访、下访、约访、回访制度，实行对信访工作全过程的考核，倒逼责任单位和各级干部守住“六个严防死守”底线，打造从上到下、从点到面牢固紧密的责任链条。强化督查巡查，推进信访稳定工作扎实有效开展。

（作者系襄阳市人民政府副市长）

《政策》2017.9 63
“三调联动”促进和谐稳定

一、实践与探索

随州市“三调联动”工作发端于曾都区，逐步在全市推广。在实践中，“三调联动”主要抓住了“三个一”的核心内容。

（一）打造一支高素质的人民调解员队伍。随州市坚持把人民调解作为“第一道防线”，着力建设政治素质高、业务素质强的人民调解队伍。一是设立首席人民调解员。在各镇（场）的首席调解员，由分管政法工作的副镇长担任；行业性专业调委会首席调解员，由行业分管的党委书记担任；村（居）首席调解员，由村（居）书记或主任担任。首席调解员负责指导本辖区人民调解工作，主持调解疑难复杂或比较大的纠纷。曾都区洛阳镇龚店村的首席调解员顾世国，根据实际，带领群众创造“和谐调解八法”，多措并举化解矛盾纠纷。龚店村先后被评为“全国民主法治示范村”“湖北省新农村建设示范村”。二是发展人民调解志愿者队伍。以专家学者、大学生、法律服务人员、政法工作人员以及离退休公职人员为主体，打造多支参与的志愿者队伍。随州高新区淅河镇的辛天英，是当地群众心中的有名的“和事佬”。“三调联动”实施以来，她组织4名热心人士成立了心连心义务调解工作室。截至目前，累计化解矛盾纠纷2000多起。

（二）建立一张全覆盖的调处工作网络。一方面，从纵向入手，明确“经度”。随州市在市、县、镇、村四级搭建“三调联动”工作平台。在市“三调联动”领导小组的指导下，分别在县（市、区）综治办、司法局、法院和法制办设立综合协调办公室、人民调解办公室、司法调解办公室和行政调解办公室等四个工作办事机构，主要负责开展各自职责范围内对下级各调解组织的业务指导、人员培训以及综合协调工作。在乡镇分别设立四个“三调联动”办事机构。在村（居委会、社区）建立“三调联动”工作站，工作站聘请人民调解员作为联络员，负责矛盾纠纷信息收集、分类上报、协助调解和调解后回访。另一方面，从横向入手，划清“纬度”。随州市不断延伸矛盾纠纷调解的工作领域。在调整充实原有调委会的同时，加强行业性专业调委会建设。目前，市、县两级在医疗、交通事故、劳动争议、环境保护、房屋征收和物业管理等领域建立了行业性专业调委会并规范运行，初步形成了以市人民调解工作领导小组为核心，县（市、区）人民调解委员会为主导，镇、村（居）人民调解委员会为基础，企事业单位和区域

64《政策》2017.9
性、行业性人民调解委员会为补充，纠纷信息员为触角的多层次、宽领域、规范化的调解组织网络体系，为群众申请调解解决矛盾纠纷提供最便捷的渠道。

（三）完善一套能管用的工作运行机制。随州市编印“三调联动”大调解工作手册，完善工作机制，统一工作标准，规范工作程序，确保工作有序开展、制度务实管用。一是首问负责。落实信访接待首问责任制，对群众来信反映的矛盾纠纷，主动受理，不推不躲不绕。二是定期排查。各级调解委员会应定期组织对本辖区域内的矛盾纠纷进行一次全面排查。三是排查。三调联动”涉及的层级多、部门多、领域多，随州市要求，法院在立案、审理、执行的全部程序中，将人民调解的范围延伸至刑事案件的民事部分；检察机关积极探索简易民事和轻微刑事案件调解程序。四是调解组织和调解员充分发挥人熟、地熟、事熟的社会优势，为司法机关的诉前调解、诉中调解提供支持，积极引导纠纷双方当事人对达成的调解协议申请司法确认。

二、取得的初步成效

人民调解、行政调解、司法调解相互衔接，改变了过去各项调解主体各自为战的局面，提高了调解工作的效能，保障了人民群众的合法利益，推动了法律效果、经济效益和社会效果的有机统一。

一是调解的主渠道功能更强。通过“三调联动”，把各类调解特别是人民调解逐步打造成为化解矛盾纠纷的主渠道，实现了民转刑案件、民事诉讼案件、涉法涉诉和越级上访案件“三下降”。

二是法治环境更优。通过“三调联动”，实现了人民调解成功率、民事诉讼案件调解率、行政投诉案件调解率的“三提高”，全市尊法守法用法的氛围更加浓厚、环境逐步优化。

三是司法成本更低。通过“三调联动”，群众得到了满意的结果，大量的矛盾纠纷在基层和诉前得以快速化解，减少了诉讼环节，降低了诉讼成本。“三调联动”调解了民心、调活了政策、调出了和谐。

三、下一步的努力方向

（一）健全一张网络。健全横向到边、纵向到底的人民调解网络，努力做到哪里有群众哪里就有调解组织，哪里有矛盾纠纷哪里就有人民调解员，实现人民调解组织全覆盖。

（二）突出两个重点。一是突出突发性涉将纠纷化解。对于事发突然、涉及面广、涉及人多、危及大局稳定的纠纷，快速反应、快速处置。二是突出疑难纠纷的综合处。对于历史遗留的疑难纠纷，复杂的群体性信访纠纷、跨区域跨行业的特殊矛盾纠纷、事关大局稳定的人民群众最关心的热点难点纠纷等，深入调查研究，依法依规论据，确定纠纷性质，明确双方当事人责任，拟订调解方案，依法合情合理解决。

（三）推动三个对接。一是推动人民调解与行政调解对接。当矛盾纠纷发生时，人民调解组织及时介入，努力实现和解。在自己调解职权范围内未能达和解协议的，及时报告相关职能部门，启动联调机制，职能部门的参与下再进行调解。二是推动人民调解与民事商事诉讼对接。探索立案前告知调解，增加调解合力，提高调解效果。三是推动调解组织与调解机构对接。在遵守相关法律规定的前提下，当事人双方有和解条件的，探索调解机关委托相关调解组织进行调解的工作机制，从而修复受损关系，实现合法诉求。

（四）实现四个强化。一是强化责任。人民调解、行政调解、司法调解组织在自己的职权范围内，恪尽职守、尽职尽责，独立调解或联调调解，不越位、不错位、不失位。二是强化教育。加强调解队伍教育培训，提高依法依政策调解和处理矛盾纠纷的能力。三是强化保障。结合各地各部门实际，改善人民调解工作条件，确保基本运转。四是强化考核。加大“三调联动”成果运用，将调解成效作为评价基层干部抓稳定能力的一项参考内容，兑现奖惩，让调解人更有尊严，更有动力。

（联合调研单位：随州市委政研室、随州市委政法委）
生态文明建设

生态城市建设的示范借鉴
——赴美、墨、加访问交流的感受和体会

李昌海

2017年5月22日至5月31日，社任建厅“生态城市建设和示范”赴美国、墨西哥、加拿大3国进行了交流访问。先后访问了洛杉矶、纽约、墨西哥城、蒙特利尔、多伦多等城市，重点考察其生态城市建设、绿色建筑及可再生能源建筑应用、垃圾回收利用、污水处理、历史文化名城保护等有关工作。此次访问开阔了视野，收获了经验，启迪了思维，受益匪浅。

一、主要感受

美国、加拿大虽然工业高度发达，但环境雅致、空气清新。所到之处，绿树成荫，绿草如茵，繁花似锦，无不感受到“房在森林中，房在绿茵丛中，房在群花丛中”的韵味。

（一）标准体系健全完善。一是科学制定低碳标准。美国在低碳生态城市建设较早，能源之星（Energy Star）和LEED两项建筑节标体系应用非常广泛。我们参观的2006年启用的赫斯特大厦，就是按照LEED认证体系标准建设的，所用材料100%可回收且无污染。加拿大也于1993年实施了R-2000、C-2000计划，在国际绿色建筑发展领域有一定影响力。二是标准实施严谨规范。比如美国加州，在节水方面，对水龙头、冲水马桶有严格的用水标准，这个标准还在逐步提高；在节能方面，所有建筑全部使用节能灯具，积极鼓励太阳能利用，禁止使用壁炉；在节材方面，因地制宜选择建筑材料和建造方式，商业建筑使用混凝土，居民建筑使用木材和金属类建材。

（二）城市建设因地制宜。一是独具匠心拓展城市空间。我们到访了世界闻名的蒙特利尔地下城。为获得舒适的生活空间，从20世纪60年代起，蒙特利尔开始向地下扩展。到20世纪90年代，最终形成了一个由地下通道联系起来的庞大系统。这个系统最深的地方上下共有5层，住宅、邮政、超市、酒吧、咖啡屋、美容美发店一应俱全，应有尽有。已成为一个城市综合体，堪称人类拓展城市空间的典范。二是方便市民发展市政设施。在奇诺市，有一个现象让我们印象深刻，那就是停车场建设充分合理。所有商业、工业建筑必须配建停车场。政府办公场所、居民区的停车场全部由政府配建。加拿大蒙特利尔市南面是圣劳伦斯河，河岸是大片的草地和休闲设施，生态环境非常优美，为市民提供了大量的休闲娱乐场所。

（三）城市建筑精益求精。一是建筑设计精雕细琢。在爱荷华、加拿大，建筑同绘画、雕塑艺术一样予以重视，充满艺术气息。纽约曼哈顿耸立着5500多栋高楼，其中35栋超过了200米，像帝国大厦、洛克菲勒中心，克莱斯勒大厦等标志性建筑大都建于20世纪三十年代。每一面墙、每一扇窗、每一块砖都追求完美，做到精益求精，不可复制。时至今日，每一栋建筑仍然都是精品、艺术品。二是建筑与环境自然融合。洛杉矶地区因位于地震带上，房屋层数不高，但一眼望去，既整齐划一，又与自然环境非常协调。盖蒂中心位于圣莫尼卡山脉的山坡上，建筑设计突出简洁的线条、明快的色调、自然的采光，让
人十分震撼。三是建筑风貌传承历史。蒙特利尔东北部老城古街狭小，外观基本保持 18、19 世纪的风格。多伦多尤尼威尔小镇虽然经历了两个多世纪，但主街上的一些古老建筑依然保持原貌。

（四）生态环境理念先进。一是环境资源循环利用。无论在美国还是加拿大，城市管理部分都将掉落的枯树枝、树叶打碎，培在大树根部，或撒在公园绿地上，让它们回归自然。洛杉矶康纳市市区雨污分流、管网密布，管网设施沿山坡而建，对收集雨水进行循环利用，饮用水实行阶梯价格。二是绿色建筑自然和谐。在墨西哥，我们看到一个玻璃屋书店，位于街道与湖泊之间，有一颗大树从玻璃屋中间穿过，玻璃屋底部有架空层，雨水可以沿着架空层木格栅流经大树根部。大树可以为玻璃屋提供遮阳，雨水流经架空层又不影响树的生长。墨西哥哈尔斯图书馆为利用自然采光，外墙采用大窗户玻璃墙，天花板设计巧妙，周围栽种了 6 万株植物，植被面积达 2.6 万平方米，建筑与绿植交相辉映。

（五）法治意识深入人心。一是法规制度比较健全。美国 1978 年就尝试实施《国际建筑节能法规 IECC》，每个州都有建筑节能有关的立法，加拿大 1993 年出台《加拿大节能法》。二是诚信体系基本建立。在多伦多市，已建立完善的市场诚信体系，一旦建筑施工企业出现质量安全事故，将丧失诚信、接受法律制裁，并永久退出市场。三是规划管理规范。奇诺市，严格按城市规划分区分区建设，不因城市管理者的变化而随意更改。加拿大多伦多市的下水管道已有 120 年历史，现在还在使用。墨西哥建立了城乡建设规范体系。并经过联邦众议院的批准，内容涵盖住房发展，乡村建设，交通建设，给排水等，规划特别强调绿地保护，可再生能源开发利用。

（六）大众参与氛围浓厚。一是公众监督自觉有力。在加拿大多伦多市，城市公园、公共区域的绿化由政府负责，居民房前屋后的绿化由家庭负责。同时，政府规定，砍 1 棵树要补种 2 棵树，超规划增加层数的建筑除了处罚外，还要求进行屋顶绿化，这其中有媒体监督发挥了巨大作用。二是社区居民积极参与。高线公园（High Line Park）原来是 1930 年修建的一条连接肉类加工区和港口的铁路货运专用线，于 1980 年停用，准备拆迁。在纽约 FHL（高线之友）组织的大力保护下，将其建成了独具特色的空中花园走廊，这其中，高线附近居民成立的 FHL 组织功不可没，他们对高线进行保存并再利用作为公共空间的倡议，得到纽约市议会的大力支持并付诸实施。

访问中我们发现，美国、加拿大这些发达国家的城市规划建设和公共设施也有不足的地方。比如，在繁华的纽约曼哈顿街上，找不到公厕；在墨西哥城访问时，我们看到城内大量的贫民区沿着山坡无序分布；在多伦多，城市规划和建设无限度、低密度向外扩张，规划管理有所失控。

二、几点启示

学习美、墨、加三国的先进经验，对住建系统推进生态文明、建设美丽城乡，引发以下启示和思考。

（一）坚持科学发展，善于做战略家。一是统筹好地上与地下的关系。在我国，诸多“城市看海”“拉链马路”“窨井吃人”等“城市病”时有发生；同时，随着城镇化快速发展，城市人口愈加集中，建设用地愈发日益稀缺。我们在建设地面城市的同时，必须因地制宜大力推进城市地下空间的开发利用和地下综合管廊的规划建设，以解决交通拥堵、管线乱铺、排水不畅等顽疾，使城市既有“面子”，更有“里子”，这是百年大计。二是统筹好近期与长远的关系。通过访问交流，我们深刻体会到，城市的规划建设必须体现综合性和长期性，跳出“拆了建、建了拆”的怪圈。要维护规划的权威性，一届接着一届干，“一张蓝图干到底”，否则规划就失去了意义。

（二）坚持彰显特色，善于做艺术家。一是着力加强城市设计。要按照“一城—特色，一城—风貌”的原则，结合本地的历史文脉及人文环境特点，进行设计和建设。达到美学的平衡、协调，促进建筑与环境、人与自然和谐共处。武汉中山大道的改造是一次有益的尝试，各市州在城市建设发展过程中应当充分贯彻特色理念。二是着力推进美丽乡村建设。加强荆楚派民居建筑的研究，把湖北传统的民族建筑风格和民间艺术文化融合到美丽乡村建设之中。要结合实际、因地制宜，加强乡村规划的编制实施，避免村民自建房空间布局混乱。通过美丽宜居村庄创建，带

《政策》2017.9 67
生态文明建设

动连续推进，推进美丽特色田园乡村的形成。

（三）坚持精品意识，善于做精细文章。一要注重建筑设计。没有精品意识，难以做设计经典建筑；没有经典建筑，难以展示经典城市；有高水平的设计，才能有精品工程。切实加强制度建设，强化职业道德，提高设计水平，使之永不衰减。二要培育工匠精神。

我省正处于建设时期，在保证设计进度的同时，讲究质量、多建精品，对社会负责、对时代负责，这是建造人应尽的历史责任。我们一定要在施工管理上讲究精细，在建筑用材上讲究质量，在人员培训上讲究专业。要提高设计效果，改进施工工艺，大力培育工匠精神，从建筑的细节着手，每一块砖、每一片瓦、每一条缝、每一道工序都要精致细琢，磨出精品。

（四）坚持文化传承，善于做文化文章。一要重视和加强历史文化保护。与常规、常规配套做好历史文化街区保护规划，并认真组织实施。通过文化建筑的保护，延续和弘扬城市历史文脉，展现城市风貌，凝聚城市精神，传播现代文明，让自然环境和人文精神相得益彰。二要重视和加强城市特色建筑保护。在旧城改造上慎重之又慎，切忌大拆大建，以留下城市文脉。要重视对具有地域特征、民族特色或时代风貌建筑的保护，对一些划时代、有代表性的大型工业建筑，可参照纽约高线公园的做法，经过科学论证后，结合旅游、文化休闲保留使用，以留下历史记忆。三要重视和加强传统民居保护。自觉强化责任意识，避免开发性破坏。积极探索传统民居可持续发展的途径，要从实际出发，采取循序渐进的方式，发掘一个、整理一个、保护一个、开发一个、利用一个，使其长久存留。

（五）坚持绿色生态，善于做环保文章。一要大力发展绿色建筑。从发达国家的经验看，要树立建筑全寿命周期的节能观念，推广绿色规划、绿色设计、绿色施工、绿色运行以及绿色保护或拆除。要在全省逐步强制推广应用绿色建筑标准，大力推动绿色建筑示范城区建设，积极推动绿色建筑项目高星级标识评审工作，努力营造绿色生态的宜居环境。二要开展环境治理。“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”依然是当前我省一些乡村的现状和“老大难”问题。因此，在城乡污水、垃圾治理上，我们一定要更加清醒，更加执着。要积极贯彻长江流域“共抓大保护、不搞大开发”战略，创新体制机制，全力推进乡镇生活污水处理。确保水清、河治、长制，大力整治城市黑臭水体。参照城市垃圾处理的办法，推进乡村垃圾治理。通过坚持不懈的努力，让荆楚大地山清水秀、环境优美、永续发展。

（作者系湖北省住房和城乡建设厅党组副书记、厅长）

相关链接

我省积极开展城市“双修”试点工作

最近，住建部印发《关于加强生态修复城市修补工作的指导意见》，对城市“双修”工作进行全面部署。湖北省积极开展城市“双修”试点，完善相关政策，确定工程项目，筹措建设资金，尽快全面启动。

加强城市基础设施建设

2017年我省计划新开工建设地下综合管廊100公里、海绵城市80平方公里。2016年已经开工的，要确保2017年内建成。要一步到位，设计、开工、验收都必须保证所有的管线入廊。武汉市要全面采取生态修复和工程建设的办法，完成好住建部赋予的补齐城市防洪排涝短板的试点任务，为全国其他城市提供可复制、可推广的经验。

加强城市污水垃圾治理

2017年我省将大力推进城市污水处理设施提标升级，把敏感水域污水处理提升到国家A级A的标准，确保城市污水处理率达到93%。武汉市要实现市域基本消除黑臭水体，11个地级市实现河面无大面积漂浮物、两岸无垃圾的目标。积极推行垃圾分类，促进生活垃圾源头减量，提高餐厨垃圾、建筑垃圾资源化利用水平，确保全省生活垃圾无害化处理率达到98.5%以上。

（信息来源：长江云）
全面打造河湖长制升级版

黄剑雄

近年来，潜江市认真贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设的系列重要讲话精神和“山水林田湖草是一个生命共同体”的要求，抓住全省第一批河湖长制试点的机遇，积极探索河湖长制升级版模式，初步构建了人与自然和谐发展的河湖生态管护格局，有力推动了全市河湖长治久美。

一、多管齐下，压实河长治河责任

（一）织牢责任落实体系。构建市镇村三级河湖长责任体系，实现了责任落实横向到边、纵向到底、全覆盖、无遗漏。市委书记亲自担任汉江河长，示范带动四大家领导担任市级 32 条河道、17 座境内湖泊的河湖长，22 个区镇处的主要领导干部担任 209 条镇级主河道、所有行政村的书记担任 460 条村级干渠的河湖长，市镇村三级的每条河湖都有了自己的河湖长。对于跨区域的河湖，按照行政管辖区域，设立分段河湖长，由沿线各地主要负责人担任，负责本区域河湖的保护管理工作。

（二）构建立体系。升级监督主体，在公开河湖长和分段河湖长信息的基础上，邀请 128 名“两代表一委员”对全市河湖进行同步监督，设立“潜江市河长制办公室”，发动人民群众有奖投诉，确保河湖监督全覆盖、无死角。升级管理手段，建立了河湖保护大数据监管体系，构建了“水污染防治联动平台、市镇两级监督平台、重点水域预警平台”，通过大数据比对，确保水域环境 24 小时不间断动态监管。升级管理方式，通过实地踏勘、明确了每条河（湖）的问题清单、目标清单、措施清单、责任清单，实现“四张清单”管理全覆盖。

（三）严格综合考核体系。完善考核制度，将河湖管理与保护纳入市综合考核体系，纳入各镇主要负责人自然资产离任审计内容，进行重点审计。创新考核方式，各级河湖长制办公室对下一级河湖长实行“月考+年考”的常态化考核，月月晒出“成绩单”，并将每月的考核情况作为年终考核的重要依据。对河湖整治工作突出、成效明显的河湖长给予奖励，市政府对该区实行环境保护“以奖代补”政策；对考核不合格、整改不力的分段河湖长，由市级河长约谈，对相关责任人实行问责。今年来，共约谈镇级河长 2 名，依法依规对 1 名镇级河（渠）长实行撤职处理。
二、标本兼治，擦亮水乡园林名片

（一）全域规划护空间。发挥规划的引领作用，依托全国水生态文明城市建设项目，大力实施环保三年行动计划，系统编制覆盖全域的《潜江市城市水利规划》《潜江市园林城市水系连通工程规划》等水系生态修复和水系连通规划。立足和充分发挥“水乡园林”特色优势，重构全市生产、生活、生态空间，制定东荆新区、返湾湖国家湿地公园、兴隆河生态绿道三大亮点片区专项规划，努力勾画人水相亲的美丽画卷。

（二）全域治理亮名片。加强源头治理，以中央环境保护督察反馈问题整改为契机，开展各类水污染的专项整治，关停拆除主要干流沿线畜禽养殖场895家，关闭取缔排放不达标企业52家，完成城南河、百里长渠、东支渠等20多条城区黑臭水体清淤截污。开展城市集中式饮用水水源地整治，建立水源地“监测+管理+保护”工作机制，实现从水源地到水龙头的全过程常态监管、安全可控。两年内全部完成乡镇污水处理厂建设，力争5年内实现农村生活污水处理设施全覆盖。

大力推广“虾稻共作”生态种养模式，从源头上有效遏制了农业面源污染。定期开展环保、规划、渔政、林业、水务等部门联合执法，依法打击各类违法违章行为，3年共立案6件，查处9人。

（三）全域修复活水系。以“河畅、水清、岸绿、景美”为目标，引汉江—江清水入城，投入5亿元实施“园林城区水系连通工程”，将百里长渠、县河、城南河等水系联通互通，水体置换速度由原来的3天缩短到1天，实现了一河清水润全城。构建以“二横六纵”为骨干的“血系循环系统”，投资4亿元，对全市20条河渠进行疏浚固堤，实现了全域河渠自流排灌。实施退人、退房、退田、退塘还湖、还水、还湿地“四退三还”工程，率先在四湖流域潜江段内的白鹭湖、返湾湖等低密度退田还湖2万亩。连续11年在汉江、兴隆河、田关河等水域开展水产增殖放流活动，11年累计投入500万元，共投放各类鱼种鱼苗近3亿尾，维护了河湖水生物多样性，最大限度地保护了原生态。

三、内外兼修，释放绿色生态红利

（一）释放了生态效益。水体质量大幅好转，全市入湖主要水污染排放总量明显下降，湖湖排污口由2014年的24个减少为目前的19个，重点水功能区水质达标率提升到88%。较2014年上升6.6个百分点，2个城市集中式饮用水水源地水质达标率100%，黑臭和地表水丧失使用功能（劣Ⅴ类）的水体基本消除，地表水质优于Ⅲ类水的比例达到66.7%以上，彻底结束了潜江多年来一直存在劣Ⅴ类水质的历史。河湖生态系统逐步恢复，全市河湖水质有清、有水皆有鱼。特别是返湾湖国家湿地公园成就了“鸟类天堂”，全球极危物种——青头潜鸭成为返湾湖的常客。

（二）释放了经济效益。虾的命脉在水，渠相连、水变清，拓展了可养虾的面积，提升了养虾的质量，养出的潜江“清水虾”备受消费者青睐。今年全市新增“虾稻共作”面积10万亩，总面积达到60万亩，虾稻产业总产值达到230亿元，带动就业超过10万人，出口创汇1.5亿美元，成为农业供给侧结构性改革的标杆。兴隆大坝将汉江水位抬高了4-6米，开创最大下泄流量19400立方米/秒，年发电量达到2亿度，相当于潜江市6%用电量。依托丰富水资源，打造了南水北调平原水利文化体验区、返湾湖国家湿地公园景区、借粮湖乡村休闲娱乐体验旅游区以及章华台湿地花海，每年吸引游客近63万人次，直接经济收入超过4亿元。

（三）释放了社会效益。结合“美家风、淳民风、正社风”系列活动，精心组织开展“我当一天河湖保洁员”、增殖放流等志愿公益活动，年均近5万人次投身水生态文明建设，广大人民群众逐步树立了绿色生活理念，自觉主动转变生活方式，形成了全社会关爱河湖、珍惜河湖、保护河湖的良好风尚。随着环境质量的改善，人民群众对生态环境的满意度不断提升，对水环境问题的投诉举报明显减少，今年同比下降37%，创历史之最。

（作者系中共潜江市委书记）
构建全域循环大格局的
做法与启示

肖红梅

一、“规划引领”法——画好全域循环之“图”
绿水青山就是金山银山。应城市坚持用绿色循环理念指导城乡发展，努力构建全域循环大格局。一是企业“点”上循环。制定盐化工循环经济示范区产业规划，设立 5000 万元循环经济基金，引导盐化企业“以盐为基、循环发展、精深开发”。新都公司将盐、纯碱、复合肥生产线布置在不足 1 平方公里的范围内，园区连成一片，高效循环利用，打造了“盐—碱—肥”完整产业链。二是园区“线”上循环。坚持功能分区、错位发展，将全市规划为东部循环经济示范区、中部高新技术示范区、西部旅游经济区“三大板块”，打造循环“流水线”。三是区域“面”上循环。华能（应城）热电联供，平均供热 697 吨/小时，盐化企业同步关停 10 台 5.25 万千瓦发电机组，每年分别减少烟尘、二氧化硫、二氧化碳排放 2267 吨、9354 吨、2900 吨；率全省之先，将市污水处理厂中水输送华能热电作锅炉冷却水，实现水资源循环利用，每天节水 3 万立方米。

启示：企业是绿色循环的主体，环保执法是利剑。要用好这一利剑，不断提高处罚标准和违法成本，迫使企业严格守法、不敢违法，更应推行环保责任，投资绿色循环发展。

二、“健全制度”法——聚力长抓不懈之“力”
应城市颁布实施《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》等 13 个文件，健全绿色发展长效机制。一是投入保障机制。逐年加大环保投入，做到真抓实干。2016 年累计投入 2.4 亿元，完成了老县河综合治理（一期）、中心城区截污管网、畜禽养殖污染综合治理等重点工程。二是抓常抓不懈。坚持
生态文明建设

“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产经营必须管环保”，在领导干部选拔任用、企业信用、项目论证和有关创建、评优评奖活动中，实行环保“一票否决”。三是问责追责机制。2016年，对33家违规企业实施限期整改，对35起环境违法行为立案查处，累计罚款545万元；同时实行最严格的行政追究制度，对11位相关责任人作了党纪政纪处分。

启示：生态文明、绿色发展永远在路上。要建立健全机制，确保各个环节有人管、有人抓。制度的生命力在于执行，要强化追责问责，不断压实压紧政府和部门环保责任，确保各项机制落地生根。

四、“改革开新”法——化解工作推进之“难”。一是紧抓全民创建，化解绿色思维树立难。深入持久开展改革开放大讨论，美丽乡村建设、城乡文明创建等活动，教育引导干部群众“唯有绿色循环发展，才能科学有效发展”，自觉践行绿色生活方式。新都化工、长舟盐化建成全国清洁生产示范企业，城中、田店、天鹅等乡镇建成“省级森林城镇”“省级生态镇”“全国绿色产业示范基地”。二是紧抓产业招商，化解产业链条延长难。用好中国味谷、全国盐化工循环经济示范区、全国温泉养生休闲旅游区等金字招牌，引进上下游企业。东马坊依托宜化双环，构建起“盐化工—粉煤灰—水泥”“盐化工—食盐—食品调料”等9条循环经济产业链。三是紧抓市场主体，化解企业积极性调动难。组织湖北双环、新都化工等8家企业参与湖北省首批碳排放交易试点，将节约的碳排放指标上市交易，获取收益。

启示：推进绿色循环发展，必须面临新旧思维的博弈，面临诸多困难阻碍。推进绿色循环，要用好改革开放这把金钥匙，积极探索转型、绿色循环新路径。唯有如此，才能攻坚克难、无往不胜，不断迈上绿色发展新台阶。

五、“综合利用”法——探索农业循环之“路”。在推进工业循环的同时，应城市更注重农业循环发展。一是推行稻田综合种养。大力推广“鳖虾稻”共生共作，实现“一水多用、一田多收”。该模式完全不使用农药化肥，通过生物防治控制害虫，为鳖虾提供食料；鳖虾在田间活动，啃食杂草，为水稻除草增肥，亩平化肥、农药使用量下降30%、70%以上。二是推行沼气综合利用。推广“猪—沼—果”“猪—沼—菜”“猪—沼—林”“猪—沼—稻”等农业循环模式，年全粪污无害化处置资源化利用率达到95%以上。三是推行一地多用。如，引进中节能公司，投资2亿元兴建500亩中节能10兆瓦光伏发电项目，棚顶发电，棚下种植火龙果、观赏苗木，每年上网发电量890.07万千瓦时，相当于节约标准煤3561.72吨/年。

启示：农业循环经济是农业发展的必然趋势。要解放思想，开拓创新，用循环发展的硬约束提升资源利用之质，用生态优先的新需求增加可持续发展之效。这样，既显著提高农产品品质和农业经济效益，又有效改善农村人居环境、生态环境。

六、“变废为宝”法——彰显绿色循环之“效”。近年来，应城市狠抓废弃资源的循环利用。一是固废循环利用。配套发展水泥、新型墙体等行业，消化粉煤灰、渣渣固废。目前，全市盐化工行业年生产粉煤灰30.13万吨，年综合利用量22.84万吨。二是废气循环利用。宜化双环公司在原基础上投入1.77亿元，组织实施盐碱氮肥等项目，对工业废气、废热、废水等进行综合利用，每年新增利润1.82亿元，减少二氧化碳排放6912吨、氮氧化物排放3220吨，减排烟尘768吨。三是生活垃圾循环利用。投资8000万元，建设日处理垃圾500吨的生活垃圾生态处理厂，将生活垃圾变为水泥等产品。四是秸秆循环利用。在田店、汤池等地建立了千亩秸秆快速腐熟还田示范样板，带动全市落实秸秆还田10万亩，利用境内废弃窑矿井，策划、争取、实施了总投资80亿元的应城国家矿山公园项目，极大丰富了旅游产业。

启示：世上原本没有废弃物，只要我们学会循环再利用，它们都能为我们的美好生活增光添彩。要以“减量化、再利用、资源化”为原则，大力发展循环利用产业，推动生产过程清洁化、资源利用循环化、废物处理资源化，实现“变废为宝”，促进“绿色崛起”。

（作者系中共应城市委书记）

本栏目编辑：张利
吴哥三思
● 孙西克

到柬埔寨旅游，当然是冲着大名鼎鼎的吴哥去的。

吴哥始建于公元 802 年，已经有 1200 多年的历史。吴哥在梵
语里是“都市”的意思，的确，在相当长的时间里，它就是柬埔
寨（当时叫真腊）的都城。公元

1432 年，吴哥被入侵的泰国军队
攻陷，柬埔寨的首都迁往金边，
吴哥便渐渐地被荒废生长的热带
植物笼罩了，掩埋了。

1861 年，一个名叫亨利·穆奥
的法国生物学家到这里进行科学考
察，在穿越丛林时发现了这个遗
失在丛林中的王国，他惊叹：“此
地庙宇之宏伟，远胜古希腊、
罗马遗留给我们的，一切，走出森
森吴哥庙宇，重返人间，刹那间
犹如从灿烂的文明堕入蛮荒。”

哇，这一下不得了！考古学
家来了，历史学家来了，久已人
迹罕至的吴哥人声鼎沸，四方宾
客，纷至沓来。

终于，1992 年，吴哥窟被联
合国教科文组织列入世界文化遗
产名录。

吴哥地区现有文化遗址 600
余处，我们时间有限，当然看不
过来，只看了吴哥窟、通王城、
塔布隆寺、女王宫、巴肯山神庙
等几处遗址。

我不想去细说它的建筑如何
气势宏伟，也不再去描绘它的雕
刻如何精美绝伦了，因为赞美它
的文章已经太多太多了。

触景生情，读书有感。到实
地看过以后，我又找来几本书读
了读，便生出一些与吴哥有关的
感慨。想到这些感慨也许还
没有说过，便有了想与大家分享
的冲动。

石头 PK 木头

行走在吴哥遗址中，碰到最
多的是什么？当然是石头。

吴哥窟、通王城、塔布隆、
女王宫，那些看过或没有来得及
看的古代建筑，都是用一块一块
的石头垒起来的。

有专家测算，仅建造吴哥窟
就用了近 1000 万块石头，其中一
些重量超过了 1500 公斤。而且，
石块之间没有使用灰浆或其它粘
合剂，完全靠石块表面的形状以
及本身的重量彼此结合在一起，
严丝合缝，浑然一体。

吴哥窟、巴戎寺等绝大多数
建筑用的是淡褐色砂岩。岁月悠
悠，风风雨打，日晒雾笼，如今，
它们已成深褐色，斑驳陆离，满
目沧桑。

女王宫是一个例外，它用红
色砂岩修建而成，不仅是主建筑，
就连围墙及地面也用红砂岩垒砌，
色皆赤，状似云霞。

吴哥一带是冲积平原，放眼
望去，一马平川。一个疑问就萦
绕心头：那么多的石头是在哪里
开凿的又怎么运到这里来的呢？

一问导游才知道，有人很早
以前就在离城 50 公里的地方
找到了一个采石场，吴哥用的石
头就是在那里开凿的。

开采难，运输也难。可以想
象，在完全靠人拉肩扛的情况下，

《政策》2017.9 73
东湖文苑

把这么多石头送到工地，经历了多少艰难。据说，仅仅修建吴哥窟，就先后征调了 1544 万劳工服役，历时近 90 余年。

建筑界有一个共识：西方建筑是石头的史书，中国建筑是木头的史书。

到欧洲旅游，满眼都是石头建筑，从埃及 4600 多年前的金字塔、3500 多年前的卡尔奈克神庙，到欧洲中世纪及文艺复兴时期的巴黎圣母院、科隆主教堂、凡尔赛宫等等，都是一块块石头砌成的。

柬埔寨不在欧洲，当然也不属于西方。但柬埔寨当时深受印度文化的影响，吴哥建筑群实际上是庞大的印度教神庙。而古代印度建筑与欧洲建筑一样，属于砖石结构为主的建筑体系。

而传统的东方建筑——包括中国、日本、越南、朝鲜半岛等国家和地区的建筑，则一直是以木头为构架的。

《韩非子·五蠹》说：“上古之世，人民少而禽兽众，人民不胜禽兽虫蛇，有圣人作，构木为巢，以避群害。”

看，从上古时期，我们的老祖先就开始了以木为家的生活。数千年来，我们的建筑都是以木为柱为梁为檩，以土为墙为室。正如建筑大师梁思成所说：中国建筑乃一独立之结构系统，历史悠久，散布区域辽阔。千数年来无遗变之迹，掺杂之象，一贯以其独特精粹之木构系统……

木结构当然有木结构的好处。首先说，开采起来就比石头容易得多。古时候没有炸药，没有切割机，开采石头要先架火焚烧，再用冷水泼洒，利用热胀冷缩的原理使石头炸裂，想想就费劲。木头开采起来就简单多了，一把锯子就够了。

木头还韧性十足，想方就方，想圆就圆，便于造型。亭台楼阁，寺庙宫阙，斗拱飞檐，雕梁画栋，一任建筑师尽情挥洒，没有做不到，只有想不到。“五步一楼，十步一阁。廊腰缦回，檐牙高啄。各抱地势，钩心斗角……”看杜牧笔下阿房宫，婀娜多姿，如诗
如画。

但木结构也有木结构的缺点——它经不起时间的考验了，风吹雨打，霉变虫蛀，岁月无多，已见颓废。

更要命的是木头怕火，而中国历史上改朝换代的战争，见城就烧，遇庙即焚，几乎成了规定动作。楚汉相争，项羽一把火烧了阿房宫；东汉内乱，董卓一把火烧了洛阳城；元代末年，朱元璋起义攻占，把元大都烧成废墟；明朝末年，张献忠在武昌烧了楚王府，在凤阳又烧了明皇陵。李自成攻进北京，撤离时在紫禁城放火，烧毁宫殿……

于是乎，在我们国家，不要说千年前，就是百年前的建筑都比大熊猫还难找啊。

为什么中国人喜欢用木头作为建筑材料？

还是梁思成先生说得好：“建筑这本石头和木头的史书，忠实反映着一定社会之政治、经济、思想和文化”。中国古建筑喜欢用木头而不是石头，“更深究其故，实缘于不着意于原物长存之观念”，所以“视建筑且如被服舆马，时得而更换之”。

中国古建筑不欲以人工来同自然竞久存，而要同自然界保持亲近协调的设计意念，充分体现出古人“天人合一”的宇宙意识。

石头建筑费力耗时，巴黎圣母院始建于 1163 年，竣工于 1345 年，历时 182 年之久；科隆大教堂始建于 1248 年，至 1880 年才由德皇威廉一世宣告完工，耗时超过 600 年……在欧洲的建筑史上，这样的例子不胜枚举。建筑是凝固的音乐，更是凝固的文化。

曾经是强大帝国

石头城让我感叹，但并不让我吃惊。让我吃惊的是，如今看似乎落后的柬埔寨，历史上竟是雄霸一方的强大帝国。

对吴哥的研究虽然已有 100 多年的历史，但早期的学者被其宏伟建筑、精美艺术及政治更迭深深吸引，以致忽视了对这座城市史的架构、规模的研究。

1996 年底，一架 PC-8 飞机在吴哥上空盘旋。飞机上搭载的合成孔径雷达对吴哥一带的广袤地区进行了地毯式扫描，它发射的电磁脉冲穿透了吴哥的低空云层，穿透了吴哥地面密密匝匝的热带雨林，把隐藏在丛林和稻田下面的城市痕迹描绘了出来。

此后，研究人又骑着轻型摩托车，无数次穿越这座城市，仔细察看了雷达图像显示的地点。
经过十年反复的机载摄影、实地勘测、对比分析，由澳大利亚、法国和柬埔寨三国科学家组成的“大吴哥计划”课题组，终于划出了现已被毁灭的吴哥古迹的原始轮廓线，确定了吴哥一些重要建筑物及数千个池塘的位置，得出了一个具有爆炸性的结论：中世纪的吴哥都城面积是原来预测面积的10倍，中心城区面积超过600平方公里，与现在的伦敦面积相当，是世界历史上规模最大、人口接近100万的都城。

吴哥王国虽然不是世界上最强大的国家，但毫无疑问是东南亚最强大的王国，是东南亚的统治力量。正如世界遗产委员会所指出的：“9-14世纪的高棉王朝影响了大部分的东南亚地区，并且对其区域的政治、文化、宗教等的发展起到了决定性的作用。”然而，就是这样一个在东南亚称雄1000多年的国家，此后却一蹶不振。1432年，吴哥国被它曾经的属国泰国攻陷，被迫迁都金边。此后，越南人趁机而入，逐渐蚕食柬埔寨领土，使柬埔寨处于越南和暹罗双重奴役之下，成为它们共同的附庸。1863年，柬埔寨成为法国的殖民地。1940年9月，日本占领柬埔寨。1945年日本投降后，柬埔寨再次被法国殖民者占领。直到1953年11月，柬埔寨才宣布独立。然而，进入20世纪70年代以后，柬埔寨又陷入了长期的内战深渊，并遭受了外国武装势力的干涉和占领，使得柬埔寨再次饱受战争蹂躏。

近20多年来，尽管柬埔寨国内局势稳定，经济平稳发展，但
仍然十分落后。2016 年，人均年收入为 1288 美元，低于东南亚区域的老挝和缅甸等国家，仍然是世界上最贫穷的国家之一。

行走在柬埔寨的土地上，到处可见瘦弱崎岖、伸手乞讨的儿童，成人也神态慵懒，少了精气神。昔日那个国强民富、自信满满，创造出惊世骇俗的吴哥奇迹的柬埔寨，似乎永远遗失在密密层层的丛林中，再也回不来了。

月有阴晴圆缺，人有悲欢离合，国也有强弱轮回。

中国有过长时期的历史，也有过理人宰割，任人欺凌的时候。好在那个不堪回首的时段不算太长，现在，中国又重新站起来了，中华民族的伟大复兴已指日可待。

我为我伟大的祖国点赞！

**历史多由中国人记录**

尽管历史上柬埔寨曾经是那样强大，又有过辉煌的吴哥文明，但不可思议的是，近代以来，柬埔寨却一直没有自己的史书，没有书面的历史记载。

在柬埔寨本土，仅有的一点史料，来源于那些散落在各个庙宇的残缺不全、模糊不清的碑铭。

最早的有年份可考的碑文刻于公元 611 年。陆陆续续，人们发现的公元 7 世纪以后的碑文大约有 200 块。

除此以外，仅此而已。1500 多年的历史，就留下了这些只言片语。

因此，当一些学者兴冲冲地去研究柬埔寨历史的时候，发现自于两手空空，一筹莫展。

但是，当他们把目光投向中国丰富的文化典籍时，一下子喜出望外了。在中国浩瀚的历史文献中，竟有不少有关柬埔寨的记载。

最早的记载见《后汉书》卷三、卷八、卷八：东海建率元和元年（公元 247 年）春正月，使至（柬埔西的古代译名）首领邑真派使者前来朝贡，献上了当地的特产犀牛角和白色羽毛的野鸡。

那以后，我国历代史书中有关柬埔寨的记载连绵不断。

在正史中，柬埔寨前朝贡的记录都写在“本纪”里，更多详尽的记载在“列传”中的“蛮夷”“东南亚”“诸夷”的章节中。

此外，《水经注》《北堂书钞》《大呈西域高僧传》等典籍中也有很多关于柬埔寨的有意思的记载。

最有价值的当属那些出访过柬埔寨的中国使者所撰写的著作，如元代周达观写的《真腊风土记》，那可是世界上最早也是唯一一本全面介绍柬埔寨吴哥时期的地理、经济、宗教、文化、社会、风俗等各方面情况的专著，填补了柬埔寨古代历史的许多空白。

元成宗元贞元年（1295 年），周达观奉命随使团前往真腊。使团 2 月 20 日从温州出发，一路上涉洋过海，花了近半年时间，7 月份才到吴哥。一年之后，周达观完成使命回到中国，不久就写出了传世之作《真腊风土记》。

《真腊风土记》全书分城郭、宫室、服饰、官属、三教、人物等 40 节，记载内容翔实而可信。

中国古籍中的这些记载，为研究柬埔寨历史提供了极为珍贵的史料，使那些有志于研究柬埔寨和东南亚历史的学者们如获至宝。

西方世界比较权威的《东南亚史》一书的作者 D·G·E·霍尔认为，如果没有中国唐朝正史中有关记述中国与东南亚国家关系的资料，“我们对扶南和占婆这样重要的国家的最早期历史则一无所知”

我手头正在读的这本书——《柬埔寨史》的作者大卫·钱德勒也指出：“有关柬埔寨史在公元后最初几个世纪历史的文字资料几乎都是由中国人记载下来的。”

而中国古籍之所以能把这些资料记载下来，显然是因为中国自古就极为重视修史，早在 4000 多年前的夏代就设置了史官，建立了国家档案。到了周代，史官制度就更为完善，周王室设有大史、小史、内史、外史、御史等五史，分工明确，不仅记录国家大政和帝王言行，还记录时事，并“掌四方之志，掌三公五帝之书”。

唐太宗李世民说过：“以铜为镜，可以正衣冠；以史为镜，可以知兴替；以人为镜，可以知得失。”

柬埔寨 600 年来兴而又起，原因多多，但是不是与他们对历史的漠然也有点关系呢？

（作者系中原经济区发展研究中心巡视员、主任）

本栏目编辑：段 曼
《习近平的七年知青岁月》
出版发行

近日，系列采访实录《习近平的七年知青岁月》由中共中央党校出版社出版发行。1969 年1月，习近平总书记15岁时来到陕西省延川县文安驿公社梁家河大队插队落户，直至1975年10月。29 名受访者通过自己的亲身经历，用真实的历史细节讲述了习近平总书记当年”苦其心志、劳其筋骨、饿其体肤、空乏其身“的历练故事，再现了习近平总书记知青时期的艰苦生活和成长历程。这部书，是当代青年树立正确人生观、励志成才的鲜活教材，是党员干部锤炼党性、提升素质的生动范本，也是国际社会全面深入了解中国共产党领导人的珍贵历史资料。

国家发改委：补短板促投资仍是下半年工作重点

国家发改委近日表示，补短板、促投资是今年下半年的工作重点。研究出台进一步激发民间有效投资活力的政策，推动各地运用多种PPP运作模式，盘活存量资产，形成投资良性循环，推动落实促进民间投资“26条”等政策措施，激发民间投资活力；同时，通过制定出台《企业投资项目管理办法》，修订《工程咨询行业管理办法》等措施，进一步深化投融资体制改革。利用投融资合作对接机制，向金融机构、民营企业推介重点项目。全面推进“十三五”165 项重大工程的落地，加快推进项目前期工作，落实重大工程项目审批、用地、融资等方面的支撑保障举措。

这意味着我国建成了目前全球覆盖范围最广、接入设备最多的智慧车联网。智慧车联网平台采用大数据库、云计算等技术，开放高效，实现了全国绝大部分充电桩的统一接入和统一支付。用户下载“e 充电”APP，就可一键式找桩充电，可有效解决电动车用户“找不到桩”“缴不了费”“充不上电”的难题。2017 年，国家电网建成“九纵九横两环”高速公路快充网络，到2020年，计划建成充电桩12万个，智慧车联网平台接入公共充电桩80万个。智慧车联网的全部数据，未来将向全社会开放。

全国首家互联网法院揭牌

近日，杭州互联网法院正式揭牌，成为全国首家互联网法院，将集中管辖杭州地区网络购物合同纠纷等涉网案件，通过标准化、结构化的新型互联网审判方式实现“网上纠纷在线审”。杭州互联网法院集中管辖杭州市辖区内的基层人民法院有管辖权的互联网购物、服务、小额金融借款等合同纠纷等涉互联网一审案件，同时，杭州互联网法院将为公众提供便利的在线司法服务，将大数据、人工智能等技术工具融入平台系统，探索设计一整套适应互联网模式的司法规则和诉讼流程，低成本、高效率地解决发生在互联网上的新型纠纷。

房地产市场“轻租重售”正在改变

据住建部统计，目前我国约有 1.6 亿人在城镇租房居住，占城镇常住人口的 21%，以新就业
大学生和外来务工人员为主。2015 年底，中央经济工作会议提出要建立购租并举的住房制度；2016 年 6 月，国办 39 号文明确要求加快培育和发展住房租赁市场。今年 5 月，住建部公布《住房租赁和销售管理条例(征求意见稿)》。

在一系列文件和意见的推动下，多个城市租赁市场改革已陆续展开。住建部等 9 部委公布 12 个城市租赁城市名单才过 1 个月，已有 9 个城市公布方案或通过审议。这预示着我国住房租赁市场改革大幕已经拉开，长期以来“轻租重售”的局面正在改变。

“复兴号”将从 350 公里时速正式“开跑”

近日，中国铁路总公司透露，全国铁路于 9 月 21 日实施新的列车运行图，“复兴号”动车组在京沪高铁率先实现 350 公里时速运营，届时我国不仅是世界上高铁运营里程最长的国家，也成为世界上高铁商业化运营速度最高的国家。“复兴号”是按照时速 350 公里运营研发的中国标准动车组，集成了现代高新技术，其安全性、经济性、舒适性以及节能环保等性能有较大提升。“复兴号”将为沿线各大中心城市之间人民群众出行提供更多选择，更好地满足广大旅客对不同速度等级高铁运输的需求。

2020 年初步建成长江经济带绿色航运体系

交通运输部近日印发的《关于推动长江经济带绿色航运发展指导意见》提出，到 2020 年我国初步建成航道网络有效衔接、港口布局科学合理、船舶装备节产能率、运输组织先进高效的长江经济带绿色航运体系，科学发展、生态发展、集约发展的良好态势基本形成。交通运输部相关负责人表示，《指导意见》针对长江经济带绿色航运发展的顶层设计文件，为未来一段时期长江经济带绿色航运发展指明了方向，明确了要求。

长江经济带沿线与内河、干支流等船运发展水平不同，存在大量老旧的船舶、码头设施。《指导意见》也充分考虑到这一现状，按照统筹推进、分类指导的原则进行了目标设置和任务设计。

“复兴号”将从 350 公里时速正式“开跑”

近日，中国铁路总公司透露，全国铁路于 9 月 21 日实施新的列车运行图，“复兴号”动车组在京沪高铁率先实现 350 公里时速运营，届时我国不仅是世界上高铁运营里程最长的国家，也成为世界上高铁商业化运营速度最高的国家。“复兴号”是按照时速 350 公里运营研发的中国标准动车组，集成了现代高新技术，其安全性、经济性、舒适性以及节能环保等性能有较大提升。“复兴号”将为沿线各大中心城市之间人民群众出行提供更多选择，更好地满足广大旅客对不同速度等级高铁运输的需求。

2020 年初步建成长江经济带绿色航运体系

交通运输部近日印发的《关于推动长江经济带绿色航运发展指导意见》提出，到 2020 年我国初步建成航道网络有效衔接、港口布局科学合理、船舶装备节产能率、运输组织先进高效的长江经济带绿色航运体系，科学发展、生态发展、集约发展的良好态势基本形成。交通运输部相关负责人表示，《指导意见》针对长江经济带绿色航运发展的顶层设计文件，为未来一段时期长江经济带绿色航运发展指明了方向，明确了要求。
湖北乡镇污水治理全覆盖工程进展顺利

近日，省委宣传部举办的“学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，以优异成绩迎接党的十九大”新闻发布会透露，我省乡镇生活污水处理工程进展顺利，预计今年底前全省所有新建乡镇污水处理厂项目和改扩建项目全部完工。目前，全省883个乡镇中（不含城市镇与街办等），新建污水处理厂的建制乡镇已有647个。计划在3年内，实现乡镇生活污水治理全覆盖，补上农村生态环境的“短板”。初步统计，全省共规划新建乡镇生活污水处理项目808个，其中，新建项目675个。目前，规划新建项目中，一批项目已经开工建设和。

湖北强力建设绿色建筑

近日，省住建厅透露，今年我省计划发展绿色建筑1100万平方米，截至目前，已发展绿色建筑700多万平方米。为进一步提升绿色建筑比重，省住建厅今年加大了向县市推广的力度。同时，我继续开展绿色生态城区、绿色建筑集中示范和星级绿色建筑申报工作。省住建厅相关负责人表示，通过省级示范，将对省市县以上城区符合条件的建筑区，以及省定的绿色建筑标准。鼓励既有公共建筑项目绿色建筑标准。到2020年，全省将发展绿色建筑6000万平方米，绿色建筑推广比例达到50%以上。

沿江高铁湖北段规划出炉

近日，省发展改革委透露，我已制定沿江高铁湖北段线路规划，将沿江新建麻城至恩施段高铁，线路长1495公里，总投资约1800亿元。其中，荆州至宜昌段与规划中的宜(阳)荆(门)宜(昌)高铁共线，明年将先期开工。目前，我国沿江快速铁路是沪宁蓉客专(上海到成都)，是一条连接长江沿岸重要城市的重要通道。随着长江经济带的建设和东部200公里至250公里的沪宁蓉高铁专已满足了沿线市民出行的需求和沿线城市发展的需要。近几年，上海至南京至杭州至千岛湖至成都先后开通了高铁，只有湖北段还未有高铁。未来沿江高铁湖北段全部建成后，武汉到上海只需3个多小时，到重庆2小时，到成都3小时。

武昌成立全国首个科技成果转化局

近日，武昌区在全国率先组建科技成果转化局，力争5年内在武高校院所科技成果就地转化占比达到80%，着力打通在汉高校院所科技成果就地转化“最后一公里”。2016年，在汉高校共登记技术合同达9294项，占全国高校总数的15.5%。但以往对在汉高校院所科技成果就地转化对接服务不力，各方联动协同推进乏力。目前，省正着手建设武昌区科技成果转化服务实体，省财政承担在汉高校和科研院所科研成果转化的统筹协调、服务对接和督促落实工作。

我省9处国家级遗址群将建设考古遗址公园

近日，省政府同意成立石家河国家考古遗址公园建设领导小组，这标志着石家河国家考古遗址公园建设迈出了重要一步。石家河国家考古遗址公园计划总投资11亿元，计划2020年建成。位于江夏区的石首遗址是长江中游地区迄今发现分布面积最大、等级最高、延续时间最长、保存最为完整的新石器时代聚落遗址，代表了长江中游地区史前文化发展的最高水平。根据规划，我省将在9处国家级遗址群上建设考古遗址公园：楚纪南故城、龙湾遗址、盘龙城遗址、屈家岭遗址、石家河遗址、铜绿山古铜矿遗址、石家台遗址、穴关岭遗址、屈家岭遗址。目前，这9处遗址都已被纳入中国大遗址保护项目库，数量居全国前列。

《政策》2017.9 79
国务院提出五方面政策措施
促外资增长

近日，国务院印发《关于促进外资增长若干措施的通知》，从五个方面提出促进外资增长的政策措施。一是进一步减少外资准入限制。全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，进一步扩大市场准入对外开放范围。二是制定财税支持政策。鼓励外资投资企业持续扩大投资，在投资环境，支持重点领域的基础设施和重大项目。三是完善外资企业投资管理，充分发挥国家开放型企业投资便利化企业在外国企业中投资能力。四是便利企业准入。完善外国人才引进制度，扩大外国人才签证发放范围，放宽取消条件。五是优化营商环境。完善外资法律体系，保持外资政策稳定性连续性。

机关团体楼堂馆所建设有了硬约束

近日，国务院常务会议审议通过的《机关团体楼堂馆所建设条例》（草案），使公共资金资源更多用于发展经济改善民生。本届政府成立之初，李克强总理代表新一届政府提出“约法三章”，其中第一条就是本届政府期间，一律不得新建政府性楼堂馆所。草案对机关、人民团体、财政给予经费保障的其他团体和事业单位等新建、扩建、改建、购置办公用房等作出严格限制。明确规定不得建设培训中心等各类具有接待功能的场所和设施，禁止以机关企事业单位名义建设办公用房，对财政给予经费补助的团体和事业单位、国有企业等建设、维修楼堂馆所也要按照有偿有偿、严格控制的原则制定管理办法。

我国对三类境外投资活动进行规范指导

近日，国务院办公厅转发《国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》。《指导意见》按照“鼓励发展+负面清单”模式明确了鼓励、禁止三类境外投资活动，鼓励开展的境外投资包括：重点推进有利于“一带一路”建设的区域基础设施投资、开展带动优势产能、优质装备和技术标准输出的境外投资等。明确房地产、酒店、娱乐、体育等投资限制类。危害或者可能危害国家利益和国家安全等的境外投资则被明确禁止。此外，还明确政府将建立境外投资黑名单制度，对违规行为实施联合惩戒。

中央财政 230 亿元支持农业适度规模经营

《人民日报》报道，2017年中央财政共安排资金230亿元，鼓励各地采取贷款贴息等方式发展多种形式的适度规模经营。同时，继续支持建立健全完善全国农业信贷担保体系，并大力推广农业产业招商、资本化运作等农业生产社会化服务。今年国家继续安排部分资金对相关省份的农业信贷担保联盟注资予以补助。截至2017年4月，全国共有33个省（自治区、直辖市、计划单列市）完成组建农业信贷担保公司，一个多批次、广覆盖的全国农业信贷担保体系初见雏形。此外，国家还通过引导规范流转土地等支持家庭农场发展。

湖北出台促进民营经济发展的“18条”

近日，省出台《关于大力促进民营经济发展的若干意见》，包括促进民企发展、构建“亲”“清”政商关系等共18条。力争到2020年底，全省民营经济增加值占GDP总量由目前的55.1%提升至58%。省工商联相关负责人表示，“18条”的出台，体现出我省将民营经济健康发展摆在更突出的位置，不仅在政策方面支持，更多在思想观念、体制机制和工作举措上突出创新。《意见》提出，优化政务环境、优化法治环境、优化市场环境，对企业做到“无事不扰、有求必应”。为了让民营经济更有活力，省推进民企在创新链、产业链、资金链、政策链和人才链“五链”上深度融合，并列出一系列有“含金量”的政策清单等。